ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В ФАС России находится на рассмотрении заявление Общества с ограниченной ответственностью «Континенталь» (далее – ООО «Континенталь») о навязывании Открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее - ОАО «Ростелеком») невыгодных условий договора о присоединении сети междугородной и международной телефонной связи ООО «Континенталь» к сети зоновой телефонной связи ОАО «Ростелеком» и их взаимодействии (далее – Договор о присоединении ООО «Континенталь») в городах Центрального федерального округа.

Невыгодным условием для ООО «Континенталь» является положение пункта 2.1.6 Договора о присоединении ООО «Континенталь», а именно, что датой начала оказания ОАО «Ростелеком» услуг по пропуску трафика через соответствующую точку присоединения является дата организации точки присоединения, указанная в Акте организации точек присоединения.

ООО «Континенталь» как оператор междугородной и международной телефонной связи (далее – оператор мг/мн связи) вправе оказывать услуги мг/мн связи и, следовательно, являться потребителем и производителем услуг по пропуску трафика, после построения всей сети мг/мн связи на территории Российской Федерации с организацией присоединения ко всем сетям связи в соответствии с Требованиями к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденными приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 97, введения в эксплуатацию сооружений связи всей сети мг/мн связи в порядке, установленном приказом Минсвязи России от 09.09.2002 № 113, и назначения Минкомсвязью России кодов выбора оператора мг/мн связи.

ООО «Континенталь» путем направления протокола разногласий к Договору о присоединении ООО «Континенталь», предложил установить датой начала оказания ОАО «Ростелеком» услуг по пропуску трафика через соответствующую точку присоединения дату подписания Акта о начале пропуска коммерческого трафика.

Отказ МРФ «Центр» ОАО «Ростелеком», а также ОАО «Ростелеком» от внесения изменений в Договор о присоединении ООО «Континенталь» основан на том, что Договор о присоединении ООО «Континенталь» был подготовлен и подписан МРФ «Центр» ОАО «Ростелеком» в соответствии с Формой договора о присоединении сети междугородной и международной телефонной связи оператора к сети зоновой телефонной связи ОАО «Ростелеком» и их взаимодействии, утвержденной приказом ОАО «Ростелеком» от 20.02.2013 № 01/01/140-13 (далее – Типовая форма Договора о присоединении), которая в свою очередь разработана в соответствии с опубликованными условиями присоединения ОАО «Ростелеком», размещенными на официальном сайте ОАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где предусмотрено, что началом оказания услуг по пропуску трафика является дата подписания соответствующего Акта организации точки присоединения.

Так, в абзаце 4 пункта 1 Примечаний к Перечню услуг присоединения и услуг по пропуску трафика Экономических условий присоединения сетей электросвязи операторов к сети связи ОАО «Ростелеком» (далее – Экономические условия присоединения ОАО «Ростелеком») на территории Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Калужской, Курской, Костромской, Липецкой, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ивановской, Ярославской областей установлено, что гарантированный платеж рассчитывается пропорционально количеству дней работы каждой точки присоединения, начиная с даты подписания сторонами Акта организации точки присоединения.

Такое же условие установлено в Экономических условиях присоединения «Ростелеком» на остальных территориях субъектов Российской Федерации, где ОАО «Ростелеком» осуществляет свою деятельность в лице МРФ «Москва» ОАО «Ростелеком», МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком», МРФ «Юг» ОАО «Ростелеком», МРФ «Северо-Запад» ОАО «Ростелеком», МРФ «Урал» ОАО «Ростелеком», МРФ «Сибирь» ОАО «Ростелеком», МРФ «Дальний Восток» ОАО «Ростелеком».

Учитывая системный анализ положений, установленных в пунктах 29, 33, 34 статьи 2, в пункте 1 статьи 18 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи), взаимосвязанность услуги присоединения и услуги по пропуску трафика заключается в том, что присоединение обеспечивает в последующем неограниченные действия по пропуску трафика через точку присоединения от одной сети связи к другой и в обратном направлении при наличии вызовов, сообщений и сигналов, поступающих на средства связи, то есть при оказании оператором связи услуг связи (оператор мг/мн связи вправе оказывать услуги мг/мн связи после назначения Минкомсвязью России кодов выбора оператора мг/мн связи).

Кроме того, постановлением Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 31.05.2011 № 18248/10 по делу № А40-153349/09-59-1124 установлено, что взимание гарантированных платежей оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, связываются, не с фактом присоединения сети другого оператора к его сети, а с фактом потребления услуг по пропуску трафика другим оператором, при условии, что объем оказанных услуг в расчетном периоде окажется меньше установленной величины. Такое потребление услуг возможно лишь в случае, когда трафик - нагрузка, создаваемая потоком вызовов, сообщений, сигналов, поступающих на средства связи (статья 2 Закона о связи), - имел место.

Согласно пункту 28 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 № 161, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц.

Согласно пункту 35 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 №

161, оператор связи, имеющий намерение получить услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, при направлении такому оператору оферты о заключении договора о присоединении не вправе предлагать условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика, отличные от опубликованных условий.

Учитывая изложенное, в связи с наличием в действиях ОАО «Ростелеком» (место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15), выразившихся в навязывании ООО «Континенталь» невыгодных условий Договора о присоединении ООО «Континенталь», а именно навязывании пункта 2.1.6 Договора о присоединении, устанавливающего, что датой начала оказания ОАО «Ростелеком» услуг по пропуску трафика через соответствующую точку присоединения является дата организации точки присоединения, указанная в Акте организации точек присоединения, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем:

- исключения слов «начиная с даты подписания Сторонами Акта организации точки присоединения» из абзаца 4 пункта 1 Примечаний к Перечню услуг присоединения и услуг по пропуску трафика Экономических условий присоединения сетей электросвязи операторов к сети связи ОАО «Ростелеком» на территории МРФ «Центр» ОАО «Ростелеком», МРФ «Москва» ОАО «Ростелеком», МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком», МРФ «Юг» ОАО «Ростелеком», МРФ «Северо-Запад» ОАО «Ростелеком», МРФ «Урал» ОАО «Ростелеком», МРФ «Сибирь» ОАО «Ростелеком», МРФ «Дальний Восток» ОАО «Ростелеком» (размещенных на официальном сайте ОАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», действующих с 01.03.2014);

- исключения из пункта 2.1.6 Типовой формы Договора о присоединении, слов «дата организации Точек присоединения, указанная в Акте организации точек присоединения» и дополнения пункта 2.1.6 Типовой формы Договора о присоединении после слов «Датой начала оказания Ростелекомом Услуг по пропуску трафика через соответствующую Точку присоединения является» словами: «дата начала пропуска трафика, указанная в Акте о начале пропуска трафика»;

- исключения из пункта 2.1.8 Типовой формы Договора о присоединении слов «с даты подписания Акта о начале пропуска трафика» и дополнения пункта 2.1.8 Типовой формы Договора о присоединении словами «с даты начала пропуска трафика, указанной в Акте о начале пропуска трафика»;

- дополнения Приложения № 2 к Типовой форме Договора о присоединении Формой 3 «Акт о начале пропуска трафика» или дополнения в Формы 2 (для услуг пропуска трафика, оказанных Ростелекомом Оператору) Приложения № 2 к Типовой форме Договора о присоединении положениями, устанавливающими дату начала пропуска трафика;

- повторного рассмотрения оферты ООО «Континенталь» о заключении договора о присоединении сетей электросвязи и их взаимодействия в

городах Центрального федерального округа (исх. № М02 от 07.12.2012) и направления ООО «Континенталь» акцепта, содержащего проект договора о присоединении сети междугородной и международной телефонной связи ООО «Континенталь» к сети зоновой телефонной связи ОАО «Ростелеком» и их взаимодействии в городах Центрального федерального округа, соответствующего указанным изменениям внесенным ОАО «Ростелеком» в Экономические условия присоединения сетей электросвязи операторов к сети связи ОАО «Ростелеком» на территории МРФ «Центр» ОАО «Ростелеком» и в Типовую форму Договора о присоединении.

Указанные действия должны быть совершены до 30 января 2015 года включительно.

О выполнении предупреждения сообщить в ФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.