



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

02 августа 2013 года

№ 04-02/6632

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сантехкомплект - Коми» (далее – ООО «Сантехкомплект - Коми») исх. от 24.07.2013 (вх. от 26.07.2013 № 4175) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12 (ЭА-1003), извещение № 0107200002713001038 от 05.07.2013 (далее - заказ, открытый аукцион в электронной форме) при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов») письмом исх. от 30.07.2013 № 04-02/6416.

ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы заинтересованное лицо - общество с ограниченной ответственностью «Спецтехсервис» (далее - ООО «Спецтехсервис») письмом исх. от 30.07.2013 № 04-02/6420.

ООО «Спецтехсервис» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», ООО «Спецтехсервис» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Сантехкомлект - Коми» обжалует действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми в части отказа обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12 (ЭА-1003) при рассмотрении первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме.

Заявитель считает, что отказ в допуске ООО «Сантехкомлект - Коми» неправомерный, поскольку общество предлагало товар, используемый при выполнении работ - Фильтр сетчатый межфланцевый с лучшими техническими характеристиками.

В жалобе ООО «Сантехкомлект - Коми» просит: отменить протокол рассмотрения первых частей заявок № 0107200002713001038-1 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-1003) на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12; допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Сантехкомлект - Коми»; приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Министерство финансов Республики Коми, ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» не согласны с требованиями жалобы и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу и на заседании Комиссии Коми УФАС России.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучения материалов жалобы, пояснений представителей, пришла к следующим выводам.

3.1. Уполномоченным органом размещения заказа явилось Министерство

финансов Республики Коми.

Заказчиком размещения заказа явилось ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» (далее – заказчик).

Предметом открытого аукциона в электронной форме явилось выполнение комплекса работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12.

Начальная (максимальная) цена договора составила 759 000,00.

Источником финансирования заказа явились внебюджетные средства, получаемые с применением регулируемых цен (тарифов) в качестве внебюджетного источника финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 15.07.2013.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 19.07.2013.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 22.07.2013.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (ЭА-1003) на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12 утверждена директором ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» 25.06.2013 (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002713001038, документация об открытом аукционе в электронной форме размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> 05.07.2013.

Приказом заместителя министра финансов Республики Коми от 04.07.2013 № 1232-з «О создании аукционной комиссии для размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1003) на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12» создана аукционная комиссия (далее – аукционная комиссия).

3.2. Согласно части 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Часть 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определены требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 4, подпунктами а, б пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

При размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Подпунктами 1.11.2.2, 1.11.2.3 пункта 1.11 раздела 1 «Инструкция участникам

размещения заказа (общие сведения)» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

Согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

При размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Пунктом 22 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения, предусмотренные п/п. б) 1.11.2.3 настоящей документации, а именно: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара (наименование товара, единицу измерения, количество, наименование и значение показателей и/или наличие функции), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (разделом 3 Части I Технического задания: Показатели товаров (материалов, оборудования), используемых при выполнении работ), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Участники размещения заказа предоставляют конкретные значения, по каждому помеченному (*) показателю. По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются Участником размещения заказа в соответствии с условиями заказа.

В силу части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 4 статьи 41.9, частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

3.3. Из материалов жалобы следует, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная ООО «Сантехкомлект - Коми», имеет защищенный номер заявки 5367807.

В соответствии протоколом рассмотрения первых частей заявок № 0107200002713001038-1 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-1003) на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12 от 19.07.2013 аукционной комиссией принято решение на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с номером 5367807, со следующим обоснованием: «сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям, установленным п/п б) 1.11.2.3 п. 1, п. 22 п. 2, п. 3 документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: представленное значение показателя предлагаемого к использованию товара не соответствует значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (разделом 3 Части I Технического задания «Показатели товаров (материалов, оборудования), используемых при выполнении работ»), в части значения рабочей температуры среды по позиции 12 «Фильтр сетчатый межфланцевый» (предложено

- «150 °С», требуется - «до 130 °С»).

В разделе 3 «Требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика (Техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме по позиции 12 требовался к поставке «Фильтр сетчатый межфланцевый», используемый при выполнении работ со следующими показателями:

Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование и значение показателей и/или наличие функции
12 Фильтр сетчатый межфланцевый п. 20 ЛС № 1	шт.	2	- Рабочее давление*, Ру: не менее 1,6 МПа; - Рабочая температура среды, °С: до 130 °С; Конструктивные особенности: наличие сливной пробки и магнитной вставки корпус из серого чугуна; крышка из серого чугуна; сетка из нержавеющей стали; шпильки из нержавеющей стали; гайки из нержавеющей стали; сливная пробка из оцинкованной латуни; прокладка из графита Присоединительные размеры фланцев: по ГОСТ 12815-80;

Из анализа первой части заявки ООО «Сантехкомлект - Коми», представленной Министерством финансов Республики Коми, ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», ООО «Сантехкомлект - Коми» следует, что первая часть заявки под номером 5367807 содержит согласие участника размещения заказа выполнить комплекс работ по установке средств автоматизации погодозависимого регулирования подачи теплоносителя в систему отопления и перевод ГВС по закрытой схеме в здании пристройки муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1», расположенного по адресу: г.Сыктывкар, ул. Чернова, дом 12, согласно требованиям документации (ЭА-1003) и конкретные показатели товара (материалов, оборудования) используемых для выполнения работ.

По позиции 12 ООО «Сантехкомплект - Коми» предлагает «Фильтр сетчатый межфланцевый» со следующими характеристиками:

Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование и значение показателей и/или наличие функции
<p>12 Фильтр сетчатый межфланцевый</p> <p>Heisskraft FSY-F</p> <p>п. 20 ЛС № 1</p>	шт.	2	<p>- Рабочее давление, Ру: 1,6 МПа;</p> <p>- Рабочая температура среды, °С: 150 °С;</p> <p>Конструктивные особенности:</p> <p>наличие сливной пробки и магнитной вставки</p> <p>корпус из серого чугуна;</p> <p>крышка из серого чугуна;</p> <p>сетка из нержавеющей стали;</p> <p>шпильки из нержавеющей стали;</p> <p>гайки из нержавеющей стали;</p> <p>сливная пробка из оцинкованной латуни;</p> <p>прокладка из графита</p> <p>Присоединительные размеры фланцев: по ГОСТ 12815-80.</p>

Следовательно, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Сантехкомплект - Коми», заявка которого зарегистрирована под номером 5367807, не противоречат требованиям пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Довод ООО «Сантехкомплект - Коми» о том, предлагаемый ими фильтр является лучшим по техническим характеристикам несостоятелен, поскольку, в силу части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к их безопасности, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требований к результатам работ и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг его потребностям.

Кроме того, из материалов дела не усматривается невозможность ООО

«Сантехкомплект - Коми» при выполнении работ использовать «Фильтр сетчатый межфланцевый» с предложенными заказчиком характеристиками.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «Сантехкомплект - Коми» исх. от 24.07.2013 (вх. от 26.07.2013 № 4175) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.