

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-1049/2019

10 декабря 2019 г.
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

без участия представителей:

ИП М – не явился (уведомлен должным образом);

с участием представителей:

от АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» (ОГРН: 1102204004858, ИНН: 2204051487) - К (по доверенности), Г (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП М (вх. № 1916042 от 02.12.2019) на действия комиссии по осуществлению закупок - АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31908519073), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП М (вх. № 1916042 от 02.12.2019) на действия комиссии по осуществлению закупок - АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31908519073).

Из содержания жалобы следует, что 14.11.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

в сети «Интернет» Заказчиком размещено извещение № 31908519073 о проведении

запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по уборке снега, наледи и сосулек с крыш зданий.

ИП М была подана заявка на участие в запросе котировок.

Протоколом комиссии по осуществлению закупок - АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908519073 от 22.11.2019г. заявка ИП М была отклонена, на основании несоответствия заявки участника по составу, содержанию и оформлению, а именно нарушение п. 4.5.8. документации и п.16 информационной карты, не представлена заявка на участие (по форме №1)

На заседании Комиссии 10.12.2019 представитель Заявителя не явился (уведомлен должным образом).

Представители организатора, торгов с доводами жалобы не согласились и пояснили, что на участие в запросе котировок подано 4 заявки, из которых только 1 заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

01 августа 2019 года Заказчик присоединился к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 27 мая 2019 г. № 28-НС) (далее - Положение Роскосмоса) (Протокол №11 заседания совета директоров АО «ФНПЦ «Алтай» от 26.06.2019).

Согласно пп. 19.13.18 Положения Роскосмоса заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения и должна содержать:

- предложение участника запроса котировок о цене договора;

- предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок:

(а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса

котировок, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

(б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и в отношении, которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 10.3.4 Положения содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок;

(в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок предлагает поставку товара, который является эквивалентным

товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

- иную информацию и документы, предусмотренные документацией о закупке, извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии п. 4.5.1. документации о закупке для проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по уборке снега, наледи и сосулек с крыш зданий АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» (далее – документация о закупке) участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленных в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплекс документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

Согласно п. 4.5.8. документации о закупке основанием для отказа в допуске к участию в закупке является, нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию и порядку оформления заявки, установленных настоящим подразделом.

Приложением 3 к п. 16 информационной карты установлены требования к составу заявки, при этом заявка на участие состоит из общей части и дополнительной части.

Заказчиком сформирована рекомендованная форма документа заявка по форме 1 раздела 7 документации о закупке которая декларирует соответствие участника запроса котировок обязательным требованиям к участникам закупок и содержит предлагаемую цену.

Документы из общей части, в том числе заявка по форме 1, должны быть представлены на рассмотрение закупочной комиссии Заказчика на этапе рассмотрения заявок (отборочной стадии).

25.11.2019 потенциальный участник закупки ИП М разместил заявку по форме 1 раздела 7 документации о закупке на электронной площадке ООО «РТС-Тендср» в блоке «Ценовое предложение». В связи с чем закупочная комиссия Заказчика на этапе рассмотрения заявок (отборочной стадии) не могла видеть эту заявку.

Таким образом заявка ИП М была отклонена в связи с отсутствием в (отборочной стадии) прикрепленных документов, предусмотренных документацией.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - (далее Закон о закупках) заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Приложением 3 к п. 16 информационной карты документации о закупке установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Исполнение данных требований необходимо, так как заявка на участие в запросе котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства состоит из одной части и ценового предложения (п.8.8. Регламента работы ЭП «РТС-тендер»).

Пунктом 8.9.1. Регламента работы ЭП «РТС-тендер» установлено, что при заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка На участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть

представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.

В соответствии с пунктом 13.8. Регламента работы ЭП «РТС-тендер» при проведении Запроса цен, Запроса котировок на ЭП предусмотрена автоматическая оценка Заявок, единственным критерием которой является цена, указанная Участником закупки при заполнении экранных форм при подаче Заявки. По итогам такой оценки на ЭП предусмотрена возможность сформировать протокол оценки/рассмотрения и оценки, в котором содержится список всех Участников закупки, упорядоченных в списке последовательно в зависимости от цены, содержащейся в Заявке: первое место присваивается Участнику закупки, чья Заявка содержит самую низкую цену. Далее места присваиваются Участникам закупки по степени возрастания цен, содержащихся в Заявках, поданных такими Участниками закупки. Последнее место присваивается Участнику закупки, чья Заявка содержит самую высокую цену. При равенстве цен в Заявках наиболее высокое место присваивается Участнику закупки, Заявка которого подана ранее остальных Заявок с такими же ценами. В случае если Организатором закупки предусмотрен иной порядок определения победителя, Организатор закупки имеет возможность определить победителя в протоколе подведения итогов Закупки, руководствуясь собственным порядком.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка на участие в запросе котировок ИП М по своему содержанию, форме, оформлению и составу не соответствует требованиям установленным в п. 16 информационной карты документации о закупке, так как заявка по форме 1 раздела 7 документации о закупке была размещена на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» в блоке «Ценовое предложение» и не может быть доступна при рассмотрении заявок закупочной комиссии.

Таким образом, закупочной комиссии АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» правомерно принято решение об отклонении заявки ИП М, так как предоставлена часть документов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии
С

<...>

Члены комиссии

<...> О

<...> Д