

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-319/2023

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 28.06.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП <...>: паспорт гражданина Российской Федерации;

– ООО «РТС-тендер»: <...>; <...>;

– Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Дальневосточный федеральный университет» уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП <...>

от 16.06.2023 № б/н (вх. № 91604-ЭП/23 от 19.06.2023) на действия (бездействие)

оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона право заключения договора аренды федерального

недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления

за ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»: нежилое помещения

общей площадью 12 кв.м на третьем этаже нежилого здания,

Конференц-центра,

расположенного по адресу: Приморский край, г. Владивосток, о.

Русский, п. Аякс,

д. 10, лит. Н (извещение № 22000065350000000041, лот № 1) (далее – Жалоба)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ИП <...> (далее – Заявитель) от 16.06.2023 № б/н (вх. № 91604-ЭП/23 от 19.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»: нежилое помещения общей площадью 12 кв.м на третьем этаже нежилого здания, Конференц-центра, расположенного по адресу: Приморский край, г. Владивосток, о. Русский, п. Аякс, д. 10, лит. Н (извещение № 22000065350000000041, лот № 1).

Из Жалобы следует, что Оператором торгов при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

15.05.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Дальневосточный федеральный университет» (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 16.05.2023 09:00 (МСК+7), дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 05.06.2023 23:59 (МСК+7), дата и время проведения Аукциона – 08.06.2023 10:00 (МСК+7) (далее – извещение о проведении Аукциона).

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом

Российской Федерации, Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 08.06.2023 № 30-П/23 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявителем было принято решение участвовать в Аукционе в качестве индивидуального предпринимателя (далее – ИП). 26.05.2023 Заявитель попытался пройти регистрацию в качестве ИП, но не смог этого сделать, так как раньше был зарегистрирован на сайте Оператора в качестве физического лица, не являющегося ИП. 29.05.2023 Заявитель обратился в техническую поддержку сайта Оператора, где ему порекомендовали написать обращение на электронную почту Оператора. 31.05.2023 Заявителем направлено официальное обращение о необходимости переаккредитации на сайте Оператора.

02.06.2023 на электронную почту Заявителя пришло письмо с уведомлением о регистрации, при попытке повторной регистрации появилась ошибка: «Аккаунт с данным ИНН уже создан». После очередного обращения в техническую поддержку Оператора Заявитель смог зарегистрироваться на сайте Оператора в качестве ИП в 18:18 05.06.2023.

Заявитель также указывает, что Оператор смог вовремя обработать платеж, перечисленный в качестве задатка на участие в Аукционе, задаток поступил на счет Заявителя на сайте Оператора спустя 40 минут после окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором нарушены законные права и интересы Заявителя, в следствии чего Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе.

Согласно пункту 2 Правил проводимые в соответствии с Правилами аукционы являются открытыми по составу участников и форме подачи предложений.

Согласно пункту 17 Правил участником аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места

происхождения капитала
или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный
предприниматель, претендующее на заключение договора.

Пунктом 120 Порядка установлено, что заявка на участие в аукционе
подается
в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Пунктом 5.1 Раздела 5 Аукционной документации установлено, что заявка
на участие в аукционе подается в электронной форме посредством
штатного интерфейса сайта Оператора.

Согласно пункту 13 Приложения 6 к Аукционной документации
установлено, что подача заявки для участия в аукционе осуществляется
через сайт Оператора. Начало срока подачи заявок на участие в
Аукционе: 16.05.2023, окончание срока подачи заявок на участие в
Аукционе 05.06.2023.

Пунктом 2.2 Раздела 2 Аукционной документации предусмотрено,
что регистрация на электронной площадке проводится в соответствии
с Регламентом.

В соответствии с пунктом 12.2. Аукционной документации платеж
по перечислению задатка для участия в торгах и порядок возврата
задатка осуществляются в соответствии с Регламентом электронной
торговой площадки

и на реквизиты Оператора.

Согласно Регламенту регистрация это процедура, предоставляющая
юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному
предпринимателю, возможность использовать функционал электронной
площадки

в соответствии с настоящим Регламентом (далее – Регистрация).

Согласно пункту 5.1 Регламента 5.1 для получения доступа к закрытой
части сайта оператора, юридическому или физическому лицу, в том
числе индивидуальному предпринимателю, необходимо пройти
Регистрацию.

Пунктом 5.3 Регламента предусмотрено, что при формировании заявки
на Регистрацию сведения, которые указаны в реквизитах
Квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи
(далее – КЭП) (в том числе ИНН/КПП), автоматически вносятся в
соответствующие поля заявки
на Регистрацию. При отсутствии КПП в данных сертификата КЭП имеется
возможность указать его в форме регистрации электронной площадки.

Иная информация в заявке на Регистрацию, не заполненная в автоматическом порядке, заполняется заявителем самостоятельно.

Согласно пункту 5.4 Регламента предусмотрена проверка на наличие сведений о ранее полученной Регистрации данного заявителя по ИНН заявителя, указанному в сертификате КЭП. В случае наличия у Оператора в базе данных электронной площадки сведений о ранее зарегистрированном лице с ИНН, указанным в форме заявки на Регистрацию, заявка на Регистрацию не может быть подана.

В соответствии с пунктом 5.9 Регламента заявка на Регистрацию рассматривается Оператором не более 3 (трех) рабочих дней с даты ее направления Оператору.

Согласно пункту 4.3 Соглашением о гарантийном обеспечении на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» (далее – Соглашение), все денежные средства, перечисленные претендентом на счет Оператора, зачисляются на аналитический счет претендента не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления средств на счет Оператора, если иное не установлено Регламентом, и учитываются как свободные средства.

На рассмотрении Жалобы Комиссии ФАС России, представитель Оператора сообщил, что в указанное в Жалобе время сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было.

31.05.2023 Заявитель направил обращение о прохождении повторной аккредитации на сайте Оператора, 02.05.2023 Оператором удален личный кабинет заявителя и предоставлена возможность Заявителю зарегистрироваться на сайте Оператора в качестве ИП.

В месте с тем согласно представленной Оператором информации 02.06.2023 Заявитель повторно зарегистрировался как физическое лицо (без статуса ИП), 05.06.2023 Оператор предоставил очередную возможность Заявителю зарегистрироваться в качестве ИП.

На Комиссии ФАС России по рассмотрению Жалобы представитель Оператора пояснил, что Оператором при рассмотрении обращения Заявителя от 31.05.2023 соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 5.9 Регламентом (Заявитель зарегистрирован в качестве ИП на 3 рабочий день), при зачислении задатка – сроки, установленные пунктом 4.3 Соглашения (денежные средства Заявителя, уплаченные в качестве

здатка для участия в Аукционе 05.06.2023 в 15:41 (МСК), зачислена на лицевой счет Заявителя 05.06.2023 в 17:39 (МСК), а так же сообщил, что все организационно правовое мероприятия, связанные с участием в торгах являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками.

Комиссией ФАС России установлено, что Оператором соблюдены сроки, установленные пунктами 5.9 Регламента и 4.3 Соглашения.

Также представитель Оператора также указал, что в настоящее время на сайте Оператора отсутствует функционал позволяющий физическому лицу зарегистрироваться на сайте Оператора одновременно в качестве физического лица без статуса ИП и физического лица со статусом ИП.

Согласно письму технической поддержки сайта Оператора от 31.05.2023, приложенному в составе Жалобы, в случае, если лицо, аккредитованное на сайте Оператора, желает зарегистрироваться в качестве ИП, необходимо пройти аккредитацию повторно. Для прохождения повторной регистрации нужно выполнить следующие действия:

- вывести денежные средства из личного кабинета;
- направить официальное письмо на info@rts-tender.ru с просьбой предоставить возможность аккредитоваться в качестве ИП.

Таким образом, лица зарегистрированные на сайте Оператора в качестве физического лица без статуса ИП, фактически лишены возможности одновременно участвовать в торгах в качестве физического лица со статусом ИП.

Согласно уведомлению об объявлении перерыва в рассмотрении Жалобы от 26.06.2023 № 04/50243/23, Оператору надлежало представить пояснения об отсутствии возможности регистрации на электронной площадке ООО «РТС-тендер» для одного лица одновременно в качестве физического лица и индивидуального предпринимателя необходимо представить письменные пояснения с правовым и фактическим (техническим) обоснованием отсутствия такой возможности с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, письмом от 27.06.2023 № б/н (вх. № 97196-ЭП/23 № 28.06.2023) пояснений относительно фактических (технических) обоснований отсутствия

у участников Аукциона возможности регистрации на сайте Оператора для одного лица одновременно в качестве физического лица и индивидуального не содержало.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, в частности частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, отсутствие в функционале сайта Оператора технологической возможности, позволяющей физическому лицу регистрироваться на сайте Оператора одновременно в качестве физического лица без статуса ИП и физического лица со статусом ИП, не позволило Заявителю подать заявку на участие в Аукционе

без удаления его учетной записи в качестве физического лица без статуса ИП,

а также фактически лишает физических лиц возможности одновременного участия

в нескольких процедурах торгов в разных статусах (со статусом ИП и без него).

Указанные действия Оператора приводят к сужению круга лиц, потенциальных участников торгов и, как следствие, к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что является нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> от 16.06.2023 № б/н (вх. № 91604-ЭП/23 от 19.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки –

ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»: нежилое помещения общей площадью 12 кв.м на третьем этаже нежилого здания, Конференц-центра, расположенного по адресу: Приморский край, г.

Владивосток, о. Русский, п. Аякс, д. 10, лит. Н (извещение № 22000065350000000041, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Дальневосточный федеральный университет» и ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.