

РЕШЕНИЕ

по делу № 58-К/16

о нарушении законодательства о контрактной системе

«14» апреля 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии представителей: заявителя филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Горный Алтай» <...> по доверенности №1 от 02.02.2016г., <...> по доверенности №3 от 01.04.2016г., заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного собрания – Эл Курултай Республики Алтай» <...> по приказу №24 от 29.02.2016г., рассмотрела жалобу филиала ФГУП «ВТРК» ГТРК «Горный Алтай» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по размещению материалов в региональном эфире (№0177200000916000478).

От уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай 14.04.2016г. поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 07.04.2016г. вх. № 1059 поступила жалоба филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Горный Алтай» (г. Горно-Алтайск, пр.Коммунистический, 37) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по размещению материалов в региональном эфире (№0177200000916000478).

Заявитель считает, что аукционная комиссия необоснованно признала победителем аукциона ООО «Телекомпания «Планета-Сервис» по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона. ООО «Телекомпания «Планета-Сервис» осуществляет эфирное телевизионное вещание только на территории г. Горно-Алтайска. Охват вещания составляет порядка 38%, что не отвечает требованиям технического задания аукционной документации, а именно охват вещания не менее 85% территории Республики Алтай.

КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного собрания – Эл Курултай Республики Алтай» и Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай 12.04.2016г. представили возражения на жалобу филиала ФГУП

«Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Горный Алтай», согласно которым заказчик и уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку по п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона о контрактной системе полагает, что доводы жалобы являются обоснованными исходя из нижеизложенного:

Уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) 21.03.2016г. размещено извещение № 0177200000916000478 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению материалов в региональном эфире.

Согласно извещению №0177200000916000478:

- начальная (максимальная) цена контракта: 458 850,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок – 31.03.2016г. в 18:00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 01.04.2016г.;
- дата проведения аукциона: 04.04.2016г.

Заказчиком данного аукциона выступает КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного собрания – Эл Курултай Республики Алтай».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 01.04.2016г. на участие в электронном аукционе поступило 3 заявки. Все заявки допущены членами аукционной комиссии до участия в аукционе (согласно п. 5 Информационной карты аукционной документации в составе 1 части заявки требуется согласие участника аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией).

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 04.04.2016г. в аукционе участвовали 2 участника (порядковые №1 и №3). Лучшее ценовое предложение сделал участник с порядковым №3 (ООО «Телекомпания «Планета-Сервис») – 390 905,25 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.04.2016г. заявка ООО «Телекомпания «Планета-Сервис» была признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации. Второй по степени выгоды признана заявка №1 (Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания) с предложенной ценой контракта 393 199,50 руб.

При анализе аукционной документации и извещения Комиссией УФАС по РА установлено следующее:

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционная документация должна

содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 данного закона.

В разделе II «Техническое задание» документации об аукционе установлены требования к составу и объему оказываемых услуг:

№п/п	Наименование	Требования к оказываемым услугам
1	Тематика	Освещение деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
2	Целевая аудитория	Население Республики Алтай
3	Охват вещания	не менее 85 % территории республики
4	Способ вещания	Эфирное вещание
5	Изготовление и размещение новостных сюжетов	
	Количество изготовленных новостных сюжетов	60 (5 сюжетов в месяц)
	Объем отдельного телевизионного сюжета (включая дикторскую подводку)	До 2,5 минут
	Время выходов телевизионных сюжетов	Утро с 06:35 до 09:00 Вечер с 18-00 до 22-00

Согласно п. 2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 данного закона и инструкцию по ее заполнению.

Требования к содержанию, составу заявки и порядок ее заполнения установлены заказчиком в п.5 Информационной карты аукционной документации.

Во исполнение п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчик в составе 2 части заявки установил требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление телевизионного вещания и свидетельства регистрации средства массовой информации.

В ходе анализа аукционных заявок (1 и 2 части) Комиссией УФАС по РА установлено, что вторые части заявок (участников №1 и №3) в своем составе содержат копию лицензии на осуществление телевизионного вещания.

Из приложения №3 к лицензии на осуществление телевизионного вещания серии ТВ №19065 от 27.10.2011г., выданной ООО «Телекомпания «Планета-Сервис» (победитель аукциона) следует, что вещание осуществляется на территории г. Горно-Алтайска Республики Алтай с численностью 76,389 тыс. чел. Таким образом, ООО «Телекомпания «Планета-Сервис» не отвечает требованиям аукционной документации и не в состоянии исполнить условия государственного контракта в полном объеме - охват вещания не менее 85% территории Республики Алтай.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Таким образом, законодательством о контрактной системе предусмотрена обязанность аукционной комиссии по отклонению заявки (как первой, так и второй части), в которой содержится недостоверная информация, в том числе в части предоставления согласия (1 часть заявки) на оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай нарушила ч. 6.1 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части признания заявки ООО «Телекомпания «Планета-Сервис» соответствующей требованиям аукционной документации на процедуре рассмотрения вторых частей заявок.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что при рассмотрении вторых частей заявок членами аукционной комиссии был установлен факт наличия у участника закупки действующей лицензии на

осуществление телевизионного вещания, а на информацию о территории вещания (приложение №3) члены аукционной комиссии не обратили внимание.

В целях восстановления нарушенных прав участников аукциона и учитывая заявленное на заседании Комиссии УФАС по РА ходатайство заказчика Комиссия УФАС по РА приняла решение об отмене данного аукциона.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Горный Алтай» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по размещению материалов в региональном эфире (№0177200000916000478) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай нарушившей ч. 6.1 ст. 66 Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного собрания – Эл Курултай Республики Алтай», уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона на оказание услуг по размещению материалов в региональном эфире (№0177200000916000478).

Настоящее решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«14» апреля 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в составе: <...>.

на основании решения № 58-К/16 от 14.04.2016г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Горный Алтай» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по размещению материалов в региональном эфире (№0177200000916000478), руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного собрания – Эл Курултай Республики Алтай», уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай устранить нарушения ч. 6.1 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **путем:**

1.1. аннулирования (отмены) электронного аукциона на оказание услуг по размещению материалов в региональном эфире (№0177200000916000478);

1.2. размещения информации об отмене электронного аукциона в единой информационной системе (zakupki.gov.ru);

1.3. повторного осуществления закупки (в случае необходимости).

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 29.04.2016г.**

- по п. 1.3 в течение **5 дней** с момента исполнения.

3. Оператору электронной площадке ООО «РТС – тендер» обеспечить техническую поддержку для возможности исполнения КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного собрания – Эл Курултай Республики Алтай», Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай настоящего предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.