

Исх. № АЯ-06/17152 от 30.12.2020

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> – (должностное лицо) - заместитель руководителя,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела 016/01/11-2197/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Лен-Торг» (423259, РТ, район Лениногорский, г. Лениногорск, ул. Садовая, д. 10, кв. 95, ОГРН: 1151689002332, Дата присвоения ОГРН: 07.12.2015, ИНН: 1649022785, КПП: 164901001), ООО «Полюс» (144005, Московская область, г. Электросталь, Шоссе Ногинское, д. 10, кв. 9, ОГРН: 1205000002020, Дата присвоения ОГРН: 15.01.2020, ИНН: 5053060179, КПП: 505301001), является обнаружение Татарстанским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе проведенной внеплановой документарной проверки в отношении заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Альметьевский политехнический техникум», Татарстанским УФАС России были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях участников торгов ООО «Лен-Торг» (ИНН 1649022785) и ООО «Полюс» (ИНН 5053060179) при участии в торгах.

По результатам рассмотрения предоставленной информации было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым №0711200000420000001 от 12.05.2020 г. предметом которого являлась поставка учебного оборудования для нужд ГАПОУ «Альметьевский политехнический техникум».

В вышеуказанном аукционе приняли совместное участие ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг».

№ Номер закупки	Название участника закупки	Лучшее Н(М)ЦК участника торгах	ЦП Снижение, в %	Стал ли победителем торгов
0711200000420000001	ООО «Лен-Торг»	32883752.2	1.50 %	победитель
	ООО «Полюс»	33 384 520,00 32716829.6	2.00 %	

Общая начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) составила 33 384 520, 00 рублей. В результате снижение по аукционам составило 2,0% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанный аукцион состоялся 13 мая 2020 года, по итогам заказчиком заключен государственный контракт 0711200000420000001 (реестровый номер в единой информационной системе №2164400572220000016) на поставку учебного

оборудования с ООО «Полюс» (ИНН 5053060179).

Участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиями к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Согласно с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц местом нахождения ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» на дату рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

144005, Московская область, г. Электросталь, Ногинское шоссе, д.10, кв. 9;

423259, Республика Татарстан, Лениногорский район, г. Лениногорск, ул. Садовая, д. 10, кв. 95.

Вместе с тем, торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» осуществлялась с использованием одних и тех же IP-адресов 89.191.243.97 и 178.207.132.31.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Название участника закупки	Дата и время подачи заявки	IP	поддачи заявки	IP участия	IP-адрес, с которого подписывался контракт (последний раз!)
ООО «Полюс»	07.05.20	16:19:58	89.191.243.97	178.207.132.31	178.204.254.93
ООО «Лен-Торг»	07.05.20	17:57:08	89.191.243.97	178.207.132.31	

В целях установления фактической принадлежности вышеуказанных IP-адресов, использование которых осуществлялось ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» при подаче заявок и участии в торгах, Татарстанским УФАС России были направлены соответствующие запросы информации.

Согласно данным, представленным ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» (вх. №11707 от 24.08.2020г.) в вышеуказанные временные промежутки IP-адреса 89.191.243.97 и 178.207.132.31 были присвоены логину: F1271677 по договору №103105111 от 22.11.2016г., выделенному абоненту: ИП Собственник Кашина Лилия Рашитовна» ИНН 164902183216, MAC-адрес оборудования: 904d.4a7c.d2a6, адрес подключения: Лениногорский р-н, город Лениногорск, ул. Ленинградская, д. 93.

Татарстанское УФАС России считает необходимым отметить, что согласно выписки

из ЕГРЮЛ <...> – (должностное лицо) является директором ООО «Лен-Торг» (ИНН 1649022785).

Учитывая вышеизложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что <...> – (должностное лицо) принимала участие в аукционе от лица ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг».

Основываясь на вышеуказанном, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Лен-Торг» (ИНН 1649022785) и ООО «Полюс» (ИНН 5053060179) входит в группу лиц по смыслу статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вместе с тем, согласно части 7,8 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под контролем в статьях 11, 11.1 и 32 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Учитывая вышеизложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что рассматриваемые юридические лица не образуют подконтрольную группу лиц.

Таким образом, ООО «Лен-Торг» (ИНН 1649022785) и ООО «Полюс» (ИНН 5053060179) не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

Кроме того, по результатам анализа первых частей заявок участников и осмотра свойств файлов установлен факт совпадения файлов.

Наименование участника закупки	Наименование файла в составе заявки	Автор файла	Автор изменения файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла	и Размер файла
ООО «Лен-Торг»	«Лен-Техническое задание.docx		ohtyarov admin	05.05.2020 14:15	07.05.2020 17:12	319Кбайт
ООО «Полюс»	Техническое задание 384520 ПОЛЮС.docx	33	ohtyarov admin	05.05.2020 10:53	07.05.2020 15:41	364 Кбайт

Таким образом, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что документы, поданные ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» в качестве первой части заявки, были созданы одним лицом.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга.

По мнению Татарстанского УФАС России вышеуказанное поведение ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» свидетельствует о намеренном совместном участии в закупках с целью поддержания цены контрактов, максимально приближенными к НМЦК и победе на рассматриваемых закупках.

Принимая решения участвовать в аукционе, участники исходят из того, что смогут предложить снижение цены, в целях победы по итогам проведения данных электронных аукционов, и соответственно, такое поведение как снижение цены по контракту, хозяйствующие субъекты предполагали для себя как рентабельное. Участие в электронном аукционе предполагает определенные расходы, связанные с данным участием, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

Участие ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» в вышеуказанном аукционе явилось формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишает его существенного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных ценовых предложений участниками электронного аукциона, имеющих намерение заключить договор, контракт по результатам электронного аукциона. Их действия были изначально согласованы и определены, в целях исключения из аукциона добросовестных участников и заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

По мнению Татарстанского УФАС России ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» заключили соглашение, ограничивающее конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах на основании следующих установленных фактов:

компания-победитель заранее определялась участниками антиконкурентного

соглашения;

снижение ценовых предложений в рамках проведения аукционов между ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» было минимальным, максимальное снижение составило – 2,0%;

отсутствует экономическое обоснование поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;

использование ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» единой инфраструктуры при участии в торгах;

подача заявок в один день;

совпадение свойств электронных файлов первых частей заявок;

подготовка и создание документов, поданных ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» в качестве первой и второй части заявки, одним лицом;

вход на электронную торговую площадку, осуществление действий по аукциону при участии в аукционе разных хозяйствующих субъектов с одних и тех же IP-адресов;

осведомленность ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» о направленности поведения друг друга и возможных результатах аукционов, учитывая отмеченные выше обстоятельства;

Следовательно, такие действия ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На данные организации распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Учитывая совокупность имеющихся доказательств, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» заключили и участвовали в ограничивающей конкуренцию Соглашении, которое привело к поддержанию цен при проведении открытых аукционов в электронной форме.

Таким образом, в действиях ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» имеются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», выразившегося в достижении картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного издан приказ Татарстанского УФАС России от 17.12.2020 №01/388-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Полюс» и ООО «Лен-Торг» п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в достижении картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/11-2197/2020 к рассмотрению на 26 января 2021 года в 11 часов 30 минут по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в деле в качестве ответчиков:

ООО «Лен-Торг» (423259, РТ, район Лениногорский, г. Лениногорск, ул. Садовая, д. 10, кв. 95, ОГРН: 1151689002332, Дата присвоения ОГРН: 07.12.2015, ИНН: 1649022785, КПП: 164901001);

ООО «Полюс» (144005, Московская область, г. Электросталь, Шоссе Ногинское, д. 10, кв. 9, ОГРН: 1205000002020, Дата присвоения ОГРН: 15.01.2020, ИНН: 5053060179, КПП: 505301001);

Привлечь в качестве лица обладающего сведениями Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Альметьевский политехнический техникум» (423457, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН АЛЬМЕТЬЕВСКИЙ, ГОРОД АЛЬМЕТЬЕВСК, УЛИЦА МИРА, 10, ОГРН: 1021601625352, Дата присвоения ОГРН: 21.10.2002, ИНН: 1644005722, КПП: 164401001).

Разъясняю, что согласно статье 43 Закона о защите конкуренции, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Согласно п. 1 Примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, лицо добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном

правонарушении;

лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №016/01/11-2197/2020 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

(...) <...>