

МУПВ "Владивостокское предприятие  
электрических сетей" ул. Гамарника, д.  
3, г. Владивосток, 690003

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 025/04/9.21-1791/2023**

о назначении наказания по делу об административном правонарушении

15 марта 2024 года г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1791/2023, возбужденного в отношении юридического лица – Муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» (ИНН 2504000684; КПП 253801001; адрес места регистрации: г. Владивосток, ул. Гамарника, д. 3) (далее – МУПВ «ВПЭС»; Сетевая организация), по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, в присутствии представителя юрисконсульта юридической службы МУПВ «ВПЭС» <...>, действующая по доверенности № 5/55-юр от 19.05.2022.

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления поступили обращения <...> (вх. № 12716-ИП/23 от 22.12.2023), <...> (вх. № 12663/23 от 21.12.2023) и <...> (вх. № 10791-ИП/23 от 08.11.2023) (далее – Заявители) на действия МУПВ «ВПЭС», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В обращениях указаны следующие обстоятельства:

### **1. Обращение <...> (вх. № 12716-ИП/23 от 22.12.2023):**

Как следует из поступившего обращения 04.12.2023, Чернобай Д.В. обратилась в МУПВ «ВПЭС» с заявкой № 2620-23-ТПР на технологическое присоединение принадлежащую ему Объекта.

Письмом от 08.12.2023 МУПВ «ВПЭС» отказало Заявителю в выдаче технических условий на технологическое присоединение ЭПУ Объекта.

С отказом Сетевой организации Заявитель не согласен, считает его неправомерным, нарушающим положения «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила).

## **2. Обращение <...> (вх. № 12663/23 от 21.12.2023):**

Согласно поступившему обращению, 03.08.2023 Заявитель подал заявку № 1548-23-ТПР на технологическое присоединение объекта Заявителя.

07.08.2023 МУПВ «ВПЭС» в адрес Заявителя направило письмо, в котором, Заявителю необходимо предоставить недостающие сведения для корректировки данной заявки.

13.09.2023 Заявителем была направлена повторная заявка с устранением замечаний (вх. № 3/3554).

20.09.2023 МУПВ «ВПЭС» были вновь запрошены недостающие сведения, а именно, предоставить копию договора аренды.

Данное требования Заявитель считает необоснованным, ввиду того, что подтверждение прав на аренду на земельный участок, является Соглашение «О передаче прав и обязанностей по договору аренды земельного участка».

## **3. Обращение <...> (вх. № 10791-ИП/23 от 08.11.2023):**

В обращении указывается, что 18.09.2023 на бумажном носителе в адрес МУПВ «ВПЭС» Заявителем была направлена заявка на осуществление технологического присоединения дома, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Лесная, кадастровый номер земельного участка 25:28:050054:1447.

По настоящее время заявке не присвоен входящий номер.

Из обращений и приложенных к ним документов следует, что в действиях МУПВ «ВПЭС» имеются признаки нарушения пункта 105 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), а именно в части сроков размещения в личном кабинете договора, счета и технических

условий.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

15.03.2024 состоялось рассмотрение дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1791/2023, в ходе которого представителем МУПВ «ВПЭС» <...>, была поддержана ранее изложенная позиция.

По результатам рассмотрения всех пояснений и документов, Управлением установлено следующее:

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с этим не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности МУПВ «ВПЭС» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным

электросетям, то есть МУПВ «ВПЭС» является субъектом естественной монополии.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 постановления Правительства РФ № 861 от 27.12.2004, Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Согласно пункту 105 Правил, в отношении заявителя, указанного в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\) и 14](#) настоящих Правил, **сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки** размещает в личном кабинете заявителя:

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, согласно [приложению № 17](#) к Правилам;
- счёт на оплату технологического присоединения по договору;
- подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с [пунктами 25\(1\), 25\(6\) и 25\(7\)](#) Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приёма напряжения и мощности.

Таким образом, разместить предусмотренные пунктом 105 Правил документы Сетевая организация должна была **не позднее 21.12.2023, 03.08.2023, 02.10.2023.**

Имеющимися в деле документами подтверждается нарушение МУПВ «ВПЭС» положений пунктов 105 Правил в части сроков размещения в личном кабинете Заявителя договора, счёта и технических условий.

**Объект административного правонарушения** - общественные правоотношения, возникающие в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

**Объективная сторона вменяемого административного правонарушения** состоит в нарушении МУПВ «ВПЭС» установленного порядка технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям.

**Время совершения административного правонарушения:** 21.12.2023, 03.08.2023, 02.10.2023.

**Место совершения административного правонарушения:** г. Владивосток, ул. Гамарника, д. 3.

**Субъектом административного правонарушения** является сетевая организация – Муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» (ОГРН 1022501899177 от 08.10.2002; ИНН/КПП 2504000684/ 253801001);

**Субъективная сторона административного правонарушения.** В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина МУПВ «ВПЭС» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у Общества имелась возможность соблюсти требования Правил технологического присоединения, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры.

Обществом не были предприняты необходимые и достаточные меры по соблюдению требований законодательства. При этом какие-либо неустранимые препятствия для надлежащего исполнения законодательства отсутствовали. При должной степени заботливости и осмотрительности общество имело возможность для соблюдения установленных требований законодательства. Доказательств невозможности исполнения обществом требований указанных норм в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не

представлено.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 4.3](#) КоАП РФ, повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии с [о статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу [статьи 4.6](#) КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

МУПВ «ВПЭС» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности по передаче электрической энергии в границах прилегания принадлежащих ему электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства, что подтверждается утверждёнными Департаментом по тарифам Приморского края для указанного хозяйствующего субъекта

тарифами и ставками.

При этом, оказываемые сетевыми организациями услуги по технологическому присоединению не образуют отдельного вида экономической деятельности, а являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, поскольку передача электрической энергии неразрывно связана с осуществлением сетевыми организациями технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Кроме того, решающее значение для отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии является факт занятия производством (реализацией товаров) в условиях естественной монополии, а не условие включения такого хозяйствующего субъекта в Реестр субъектов естественной монополии.

По итогам рассмотрения дела обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2](#) КоАП РФ, не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3](#) КоАП РФ, также не выявлено.

Согласно [части 1 статьи 3.1](#) КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении наказания также учитывается неоднократность совершения МУПВ «ВПЭС» нарушений положений [статьи 9.21](#) КоАП РФ и систематическое совершение однородных правонарушений, что свидетельствует о том, что назначение административного наказания в виде штрафа не достигает целей предупреждения совершения новых правонарушений.

Согласно [статье 2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности. Малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных

последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

Наступление последствий или их отсутствие, с учетом формального состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ](#), правового значения не имеют.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное МУПВ «ВПЭС» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что назначаемые по делам об административном правонарушении наказания, предусмотренные [частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ](#) не достигают своих целей предупреждения совершения правонарушений в будущем, считаю необходимым назначить МУПВ «ВПЭС» административный штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Срок давности привлечения МУПВ «ВПЭС» к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 9.21, статьями 4.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать юридическое лицо – МУПВ «Владивостокское предприятие электрических сетей» (ул. Гамарника, д. 3, г. Владивосток, 690033; ОГРН 1022501899177 от 08.10.2002; ИНН/КПП 2504000684/ 253801001;) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении



штрафа в законную силу.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001899874
Код бюджетной классификации	16111601091010021140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом. При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего

административный штраф.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела

<...>

