

## РЕШЕНИЕ

### по делу № А-27/ 2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

25 января 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра Шавариной Н.Ф.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботко Е.В.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя ООО «Клевер» Демиденко Ю.Ю. (доверенность от 19.01.2010), в присутствии представителей администрации МО город Армавир Аджей Н.В. (доверенность от 22.01.2010 №01-45/127/11), Алиповой Е.С. (доверенность от 22.01.2010 №01-45/128/11), рассмотрев жалобу ООО «Клевер» (далее – Заявитель) на действия администрации МО город Армавир при проведении открытого аукциона: «Поставка продовольственных товаров для нужд учреждений образования МО город Армавир» (лоты №1-8, №10-17), в части нарушения законодательства о размещении заказов

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия администрации МО город Армавир в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона: «Поставка продовольственных товаров для нужд учреждений образования МО город Армавир» (лоты №1-8, №10-17).

ООО «Клевер», в порядке, предусмотренном ст.35 Закона о размещении заказов, подавало заявки на участие в открытом аукционе по лотам №1-8, №10-17.

ООО «Клевер» отказано в допуске к участию в аукционе по лотам №1-8, №10-17 в соответствии со ст.12 Закона о размещении заказов, по причине отсутствия склада поставщика в городе Армави́ре.

Заявитель указывает, что документацией об аукционе не предусмотрено представление в составе заявки подтверждающих документов о наличии склада в МО город Армавир.

Заявки ООО «Клевер» на участие в аукционе содержали все необходимые сведения и документы.

Действия аукционной комиссии по отклонению заявок ООО «Клевер» по лотам №1-8, №10-17 Заявитель считает неправомерными.

Администрацией МО город Армавир представлено письменное пояснение по жалобе ООО «Клевер».

Согласно пояснению, при рассмотрении заявок ООО «Клевер» по лотам №1-8, №10-17 выявлено отсутствие информации о наличии склада поставщика в городе Армави́ре, что являлось необходимым условием Заказчика, указанным в п.3 информационной карты документации об открытом аукционе, а так же в проекте муниципального контракта в п.3.1.2.

Заказчиком в п.3.3 проекта муниципального контракта документации об аукционе прописано: «Поставщик гарантирует наличие гигиенических сертификатов на складские помещения, используемые для выполнения настоящего контракта, соблюдение санитарных правил, условий и сроков хранения поставляемых продуктов питания». Поскольку ООО «Клевер» не предоставил подтверждающих документов о наличии склада поставщика на территории МО город Армавир, Заказчик не имел возможности определить степень соответствия данному пункту.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

03.12.2009г. на официальном сайте г. Армави́ра [www.armawir.ru](http://www.armawir.ru) (далее – официальный сайт) администрацией МО город Армавир было размещено извещение о проведении открытого аукциона среди субъектов малого предпринимательства: «Поставка продовольственных товаров для нужд учреждений образования МО город Армавир», состоящего из 17 лотов.

Источник финансирования – Местный бюджет.

Начальная (максимальная) цена контракта:

лот №1 – 4 30 7253,00 рублей;

лот №2 – 977 400,00 рублей;

лот №3 – 180 765,00 рублей;

лот №4 – 141 130,00 рублей;

лот №5 – 1 247 730,00 рублей;

лот №6 – 417 534,00 рублей;

лот №7 – 2 171 446,00 рублей;

лот №8 – 483 578,64 рублей;

лот №9 – 414 960,00 рублей;

лот №10 – 207 603,00 рублей;

лот №11 – 133 298,00 рублей;

лот №12 – 310 270,00 рублей;

лот №13 – 572 517,40 рублей;

лот №14 – 971 241,25 рублей;

лот №15 – 757 335,00 рублей;

лот №16 – 523 165,00 рублей;

лот №17 – 524 290,00 рублей.

В соответствии с ч.3.1 ст.33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответствующим образом публикуются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о

проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

15.12.2009 в извещение о проведении открытого аукциона среди субъектов малого предпринимательства: «Поставка продовольственных товаров для нужд учреждений образования МО город Армавир», в части лота №16 Заказчиком внесены изменения. Срок подачи заявок на участие в аукционе был продлен до 11.01.2010г.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В п.п.3 Информационной карты открытого аукциона Заказчиком установлены требования к месту, условиям и срокам (периодам) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: «Лот №№1-17 – МО г.Армавир, самовывоз со склада поставщика в г. Армавире, согласно письменной заявке Потребителя, согласно приложению №6 документации об открытом аукционе. В течение 3 месяцев с момента подписания муниципального контракта».

В соответствии с ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов кроме указанных в ч.4.1 - 3 ст.11 Закона о размещении заказов требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Таким образом, Заказчиком, в нарушение ч.4 ст.11, ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов установлено требование о наличии склада поставщика в г. Армавире.

В соответствии с ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе на поставку продовольственных товаров для нужд учреждений образования МО город Армавир от 11.01.2010, ООО «Клевер» отказано в допуске к участию в аукционе по лотам №1-8, №10-17 в связи с несоответствием заявки требованиям аукционной документации (отсутствие склада поставщика в городе Армавире).

В пояснении по существу жалобы Заявителя, представленном Заказчиком на рассмотрение Комиссии указано, что основанием отклонения аукционной заявки ООО «Клевер» послужило отсутствие информации о наличии склада в городе Армавире, а так же отсутствие гигиенических сертификатов на складские помещения.

В извещении и информационной карте открытого аукциона «Поставка продовольственных товаров для нужд учреждений образования МО город Армавир» требование о предоставлении в составе заявок участников размещения заказа на участие в аукционе гигиенических сертификатов на складские помещения, используемые для выполнения муниципального контракта, не установлено.

Вместе с тем, в ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов закреплен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается (ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов).

Согласно ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

1) непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ; (п. 1 в ред. Федерального закона от 24.07.2007 N 218-ФЗ)

2) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона;

3) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 N 218-ФЗ, от 30.12.2008 N 308-ФЗ)

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не

может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.  
(в ред. Федеральных законов от 20.04.2007 N 53-ФЗ, от 24.07.2007 N 218-ФЗ)

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов случаев, не допускается (ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов).

Таким образом, отклонение аукционной заявки ООО «Клевер» по причине отсутствия документов, подтверждающих наличие склада в г.Армавире не основано на требованиях ч.1, ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь ч.1,2 ст.57, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Клевер» обоснованной.
  2. Признать в действиях Заказчика – администрации МО город Армавир нарушение ч.4 ст.11, ч.1, ч.2 ст.12, ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов.
  3. Заказчику – администрации МО город Армавир выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
  4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России по ч.4.2 ст.7.30 КоАП.
- Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

**Н.Ф.Шаварина**

Т.И.Пуфель

Е.В.Шкроботыко

Н.О.Баладжаева

**ПРЕДПИСАНИЕ №12  
по делу №А-27/2010 о нарушении  
законодательства о размещении заказов**

**25 января 2010г.**

**г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра Шавариной Н.Ф.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботыко Е.В.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя ООО «Клевер» Демиденко Ю.Ю. (доверенность от 19.01.2010), в присутствии представителей администрации МО город Армавир Аджей Н.В. (доверенность от 22.01.2010 №01-45/127/11), Алиповой Е.С. (доверенность от 22.01.2010 №01-45/128/11), на основании своего решения от 25.01.2010г. по делу №А-27/2010 в части нарушения законодательства о размещении заказов и руководствуясь ч.5, ч.9, ч.10 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Закон о размещении заказов) предписывает:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лотам №№1-17 от 11.01.2010.
2. Отменить протоколы открытого аукциона по лотам №2, №4, №6, №10, №15, №16, №17 от 14.01.2010.
3. Аннулировать торги от 03.12.2009г., проведенные путем открытого аукциона: «Поставка продовольственных товаров для нужд учреждений образования МО город Армавир» (лоты №№1-17).
4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение трех дней со дня его получения.
5. В срок до 15.02.2010г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.15 ст.17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

Н.Ф.Шаварина

Т.И.Пуфель

Е.В.Шкроботько

Н.О.Баладжаева