

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 2346/04 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

30.11.2016г.

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

20.09.2016г. (вх. № 14121) в Ростовское УФАС России поступило заявление ООО ТК «Новочеркасск» (далее – ООО «ТКН», Заявитель 1) о недобросовестной конкуренции со стороны ИП Журба Е.А. (ИНН 615006406337), выразившейся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров с использованием автобусов HYUNDAI HD (County) по маршрутам г. Новочеркаска.

Идентичное заявление поступило вместе с письмом Депутата Государственной Думы ФС РФ Каминского А.В. (вх. № 15285 от 13.10.2016). Кроме того, данным письмом направлено заявление ООО «Новочеркасская транспортная компания» (далее – ООО «НТК», Заявитель 2) об аналогичных действиях ИП Журба Е.А.

Как указывают Заявители с 2016г. ИП Журба Е.А. под видом осуществления перевозки пассажиров и багажа по заказу транспортными средствами, предоставленными на основании договора фрахтования для перевозки неопределенного круга лиц без взимания платы с указанных лиц, осуществляет перевозку пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок городского сообщения систематически, в соответствии с установленным расписанием движения, по утвержденным маршрутам, что характеризует данные перевозки как регулярные, без соответствующего договора.

Перевозки осуществляют автобусы с надписью на бортах «Заказной» и имеющие таблички с надписью – «Информационные услуги предоставляются всем категориям граждан на общих основаниях».

Под видом оплаты информационных услуг и возможности доступа на Интернет-сайт, фактически взимается оплата за проезд в таких автобусах. При этом, пассажиры имеют право не оплачивать информационные услуги и пользоваться проездом в автобусах ИП Журба Е.А. бесплатно. Однако, таких пассажиров водители автобусов выгоняют.

Заявителем 1 представлен Договор на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок от 07.06.2013г. № 1, заключенный с Администрацией г. Новочеркаска (действует с 10.06.2013 в

течение пяти лет), а также перечень маршрутов регулярных перевозок, в том числе следующие маршруты:

№ маршрута

Начальный пункт

Путь следования

Конечный пункт

Маршруты с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах

1

Терапевтический корпус

через Автовокзал

Ж/Д вокзал

2

Азовский рынок

через ОАО «НЗСП»

мкр. «Соцгород»

3

Азовский рынок

через ООО «ПК «НЭВЗ»

мкр. «Соцгород»

Маршруты с посадкой и высадкой пассажиров в любом, не запрещенном правилами дорожного движения, месте

1-А

Терапевтический корпус

через Автовокзал

Ж/Д вокзал

50

Азовский рынок

по пр. Ермака, по ул. Александровской

Автовокзал

54

ул. Украинская/МОУ СОШ № 12

по пр. Ермака (через Универмаг)

Мкр. «Соцгород»

Заявителем 2 с Администрацией г. Новочеркаска заключен Договор на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок от 15.05.2015г. № 4. ООО «НТК» осуществляет перевозку пассажиров по следующим городским маршрутам регулярных перевозок:

- маршрут № 9 «Автовокзал – мкр. Молодежный»;
- маршрут № 21 «Азовский рынок – мкр. Молодежный»;
- маршрут № 10 «мкр. Молодежный – ООО «ПК «НЭВЗ»»;
- маршрут № 52 «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 – мкр. Молодежный»;
- маршрут № 53 «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 – мкр. Донской»;
- маршрут № 43 «мкр. Молодежный – мкр. Октябрьский»;
- маршрут № 50-А «Азовский рынок – Автовокзал»;
- маршрут № 41 «Терапевтический корпус – мкр. Молодежный».

Как указывают Заявители, автобусы ИП Журба Е.А. следуют систематически по аналогичным маршрутам регулярных перевозок, в соответствии с установленным расписанием движения и без соответствующих договоров на выполнение перевозок.

Заявителем 1 указывается, что Южным УГАДН Ространснадзора проведена рейдовая проверка и в действиях ИП Журба Е.А., в части осуществления перевозок по заказу, имеются признаки регулярности: утвержденный маршрут перевозки пассажиров и багажа; использование остановочных пунктов; наличие интервалов отправления транспортных средств; систематическое осуществление перевозок пассажиров и багажа.

В силу ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в действиях ИП Журба Е.А., выразившихся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршрутам: «Терапевтический корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ОАО «НЗСП»), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ООО «ПК «НЭВЗ»), «Терапевтический корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок –

Автовокзал» (по пр. Ермака, по ул. Александровской), «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 - Мкр. «Соцгород» (по пр. Ермака (через Универмаг), «Автовокзал – мкр. Молодежный», «Азовский рынок – мкр. Молодежный», «мкр. Молодежный – ООО «ПК «НЭВЗ», «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 – мкр. Молодежный», «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 – мкр. Донской», «мкр. Молодежный – мкр. Октябрьский», «Азовский рынок – Автовокзал», «Терапевтический корпус – мкр. Молодежный» под видом легкового такси в обход публичных процедур, содержатся признаки нарушения ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для выдачи ИП Журба Е.А., в соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 18859/04 от 19.10.2016).

18.11.2016г. (вх. № 17163) в ответ на вышеуказанное предупреждение ИП Журба Е.А. представил письменные пояснения, согласно которым он не осуществляет перевозки пассажиров и багажа по заказу транспортными средствами по регулярным муниципальным маршрутам, указанным выше. ИП Журба Е.А. осуществляет перевозки по маршрутам, определенным договором фрахтования, заключенным с ИП Гриневич В.М.

Вышеуказанные обстоятельства дают основания полагать о невыполнении ИП Журба Е.А. предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Ростовского УФАС России от 28.11.2016г. № 526 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП Журба Е.А. ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), руководствуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 2346/04 к рассмотрению на 07.02.2017г. в 14 час. 20 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2346/04 в качестве заявителей – ООО ТК «Новочеркасск», ООО «Новочеркасская транспортная компания».
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2346/04 в качестве ответчика – ИП Журба Е.А.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2346/04 в качестве заинтересованного лица – ИП Гриневич В.М. (ИНН 490903799600).
5. ИП Журба Е.А. представить в Ростовское УФАС России в срок до 28.12.2016г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

5.1. Выписку из ЕГРИП, копию паспорта.

5.2. Информацию о перечне осуществляемых видов деятельности. Разрешительные документы на их осуществление (лицензии, свидетельства и т.д.).

5.3. Осуществляете ли Вы перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок (внутригородским, внутрирайонным, пригородным, междугородным и т.д.)? Если да, то представьте договоры с организаторами пассажирских перевозок, на основании которых данные маршруты за Вами закреплены (со всеми приложениями и дополнениями).

5.4. Осуществляете ли Вы перевозки пассажиров по заказам? Если да, то представьте 10 договоров фрахтования, заключенных в 2016 г.

5.5. В течении какого периода времени Вы осуществляете перевозки пассажиров в режиме легкового такси по маршрутам «Терапевтический корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ОАО «НЗСП»), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ООО «ПК «НЭВЗ»), «Терапевтический корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок – Автовокзал» (по пр. Ермака, по ул. Александровской), «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 - Мкр. «Соцгород» (по пр. Ермака (через Универмаг), «Автовокзал – мкр. Молодежный», «Азовский рынок – мкр. Молодежный», «мкр. Молодежный – ООО «ПК «НЭВЗ», «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 – мкр. Молодежный», «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 – мкр. Донской», «мкр. Молодежный – мкр. Октябрьский», «Азовский рынок – Автовокзал», «Терапевтический корпус – мкр. Молодежный»?

5.6 Схему движения по вышеуказанным маршрутам, в соответствии с которой Вами осуществляется перевозка пассажиров в режиме легкового такси с указанием:

- наименований (адресов) мест отправления и прибытия, а также мест промежуточных остановок;

- протяженности пути следования от места отправления до места прибытия;

- наименований улиц, трасс, населенных пунктов по пути следования маршрута движения.

5.7 Утверждалась ли Вами схема движения вышеуказанных маршрутов? Если да, то представьте документы, на основании которых данная схема утверждена, со всеми приложениями.

5.8. Информацию о периодичности перевозки пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам с указанием интервалов движения легкового такси (с приложением расписаний движений). В случае если данные расписания были утверждены, представьте документ об их утверждении (со всеми приложениями).

5.9. Информацию о транспортных средствах (марка, модель, гос.номер <...> фотоматериалы, копии ПТС), которые Вами используются для перевозки пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам.

5.10. Вносились ли вами изменения в конструкцию вышеуказанных транспортных средств в целях получения разрешений на осуществление деятельности по

перевозке пассажиров легковым такси? Если да, то укажите, какие именно изменения были внесены.

Здесь же необходимо указать, производилась ли проверка внесенных изменений в конструкцию транспортных средств? Если да, то представьте диагностические карты, подтверждающие внесение таких изменений, а также свидетельства о соответствии конструкции транспортных средств требованиям безопасности. Если нет - письменное обоснование отсутствия необходимости в проведении такой проверки.

5.11. Письменные пояснения о порядке приема заказа на перевозку в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам.

5.12. Информацию о количестве выполненных заказов на перевозку пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам с сентября по ноябрь 2016 г. (за каждые сутки по каждому маршруту в отдельности).

5.13. Оформленные квитанции на оплату услуг пассажирских перевозок по вышеуказанным маршрутам за период с 01.12.2016г. по дату получения настоящего определения (в случае если количество данных квитанций превышает 50, представьте любые 20 из них).

5.14. Заключались ли Вами договоры на художественную разработку и информационное наполнение сайта, на котором распространяется информация о перевозках (если да – представить вышеназванные договоры, а также иные материалы представляемые разработчикам сайта для оказания услуг по наполнению сайта). Договор, заключенный с регистратором доменных имен на данный сайт.

6. ООО ТК «Новочеркасск» представить в Ростовское УФАС России в срок до 28.12.2016г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

6.1. Результаты проведенной Южным УГАДН Ространснадзора рейдовой проверки ИП Журба Е.А.

6.2. Письменное обоснование нарушения Ваших прав в связи с осуществлением ИП Журба Е.А. перевозок пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам, с приложением подтверждающих документов (доказательств совпадения схем движения данных маршрутов со схемой движения легковых такси, фотоматериалы, иные доказательства).

6.3. Дополнительные пояснения и документы в обоснование своих доводов.

7. ООО «Новочеркасская транспортная компания» представить в Ростовское УФАС России в срок до 28.12.2016г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

7.1. Договор на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по указанным в заявлении маршрутам регулярных перевозок, паспорта данных маршрутов.

7.2. Письменное обоснование нарушения Ваших прав в связи с осуществлением ИП Журба Е.А. перевозок пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным

маршрутам, с приложением подтверждающих документов (доказательств совпадения схем движения данных маршрутов со схемой движения легковых такси, фотоматериалы, иные доказательства).

7.3. Дополнительные пояснения и документы в обоснование своих доводов.

8. ИП Гриневич В.М. представить в Ростовское УФАС России в срок до 28.12.2016г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

8.1. Выписку из ЕГРИП, копию паспорта.

8.2. Письменные пояснения относительно предмета спора.

8.3. Информацию о транспортных средствах (марка, модель, гос.номер <...> фотоматериалы, копии ПТС), которые предоставлены Вам ИП Журба Е.А. на основании договора фрахтования транспортных средств для перевозки пассажиров и багажа от 31.03.2016 № 1.

8.4. Заключались ли Вами договоры на художественную разработку и информационное наполнение сайта, на котором распространяется информация о перевозках (если да – представить вышеназванные договоры, а также иные материалы представляемые разработчиком сайта для оказания услуг по наполнению сайта). Договор, заключенный с регистратором доменных имен на данный сайт.

Явка представителей сторон обязательна (при себе иметь документы, подтверждающие полномочия на участие в рассмотрении дела).

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

