

Департамент промышленности,
транспорта и связи Брянской области

241050, г.Брянск,
пр-т Ст.Димитрова, д.54

ООО «Суражское ПАТП»

243500, Брянская область, г.Сураж,
ул.Белорусская, д.152

ИП «...»

«...»

ИП «...»

«...»

ОАО «Унечское АТП»

243300, Брянская область, г.Унеча,
ул.Чапаева, д.73

ИП «...»

«...»

ИП «...»

«...»

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 22 мая 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 29 мая 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»

При участии:

От заявителей:

ИП «...» – паспорт;

ИП «...» – паспорт;

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...» – «...»,

От ООО «Суражское ПАТП»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлено;

От ООО «Унечское АТП»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлено;

От ИП «...»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлен;

От ИП «...»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлен,

рассмотрев дело №14 в отношении Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (241050, г. Брянск, пр-т Ст.Димитрова, д.54) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (241050, г. Брянск, пр-т Ст.Димитрова, д.54) и ООО «Суражское ПАТП» (243500, Брянская область, г.Сураж, ул.Белорусская, д.152) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело было возбуждено в связи с поступившими 30.01.2014г. вх.№413 и 06.02.2014г. вх.№569 в адрес Брянского УФАС России обращениями ИП «...» и ИП «...» на действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области по вопросу заключения с ООО «Суражское ПАТП» соглашения от 09.12.2011г. к договору №13-К от 18.10.2011г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск», которым изменено время отправления из г.Суража с 06 час. 40 мин. на 06 час. 00 мин. и из г.Брянска с 18 час. 00 мин. на 16 час. 00 мин.

ИП «...» осуществляет пассажирские перевозки по маршруту №538 «Сураж-Брянск» на основании договора от 03.11.2011г. №33-К на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск», заключенного с Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области по итогам конкурса по маршруту №538. Срок действия данного договора с 03.11.2011г. до 02.11.2016г.

Согласно Приложению №1 к договору от 03.11.2011г. №33-К время отправления из г.Суража в 07 час. 30 мин., из г.Брянска в 16 час. 25 мин.

ИП «...» осуществляет пассажирские перевозки по маршруту №538 «Сураж – Брянск» на основании договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным

транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск» от 19.10.2011г. №22-К, от 24.06.2013г. №176-К, от 11.09.2013г. №182-К, заключенных с Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области по итогам конкурсов.

В Приложении №1 к договору №22-К от 19.10.2011г. указано время отправления из г.Суража в 05 час. 00 мин., из г.Брянска в 12 час. 20 мин. и в 9 час. 05 мин. (суббота); в Приложении №1 к договору от 24.06.2013г. №176-К указано время отправления из г.Унечи в 06 час. 50 мин., из г.Брянска в 13 час. 00 мин.; в Приложении №1 к договору от 11.09.2013г. №182-К указано время отправления из г.Суража в 14 час. 10 мин. (кроме воскресенья) и в 14 час. 30 мин. (в воскресенье), из г.Брянска в 18 час. 00 мин.

Как следует из обращений ИП «...» и ИП «...», ООО «Суражское ПАТП» также было признано одним из победителей конкурса по маршруту №538, проведенного Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области в октябре 2011г. Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ООО «Суражское ПАТП» был заключен договор №13-К от 18.10.2011г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск» с временем отправления из г.Суража в 06 час. 40 мин., из г.Брянска в 18 час. 00 мин.

09.12.2011г. Департаментом с ООО «Суражское ПАТП» было заключено соглашение, которым было изменено время отправления транспортных средств ООО «Суражское ПАТП» из г.Суража с 06 час. 40 мин. на 06 час. 00 мин. и из г.Брянска с 18 час. 00 мин. на 16 час. 00 мин.

ИП «...» и ИП «...» считают, что указанным соглашением, заключенным Департаментом с ООО «Суражское ПАТП», ограничивается конкуренция и нарушаются их законные права.

В связи с тем, что время отправления транспортного средства ИП «...» из г.Брянска в 16 час. 25 мин., а время отправления транспортных средств ООО «Суражское ПАТП» из г.Брянска в 16 час. 00 мин., наполняемость транспортного средства ИП «...» пассажирами очень низкая.

Также у ИП «...» очень низкая наполняемость транспортного средства, отправляющегося из г.Унечи в 06 час. 50 мин., т.к. транспортные средства ООО «Суражское ПАТП» со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин. отправляются из г.Унечи в 06 час. 40 мин., т.е. на 10 минут раньше, чем транспортное средство ИП «...», в связи чем транспортное средство ИП «...» отправляется из г.Унечи полупустым.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

15 июля 2011г. в печатном издании «Брянская учительская газета» №27 организатором конкурса - Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) было опубликовано извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области, в т.ч. на маршруте № 538 «Сураж – Брянск».

Данное извещение также было размещено в сети Интернет на сайтах

<http://www.debryansk.ru/~dpromtra> и <http://www.dpts.bryanskprom.ru>.

Согласно конкурсной документации к указанным конкурсам, конкурсы проводятся в соответствии с Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области" (далее – Положение о проведении конкурса).

Положение о проведении конкурса принято в соответствии с Законом Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области".

Согласно конкурсной документации к обслуживанию маршрута №538 «Сураж – Брянск» привлекалось 13 транспортных средств: по пути следования «Сураж-Брянск» - 7 транспортных средств категорий М2, М3; по пути следования «Унеча-Брянск-Сураж» - 4 транспортных средства категорий М2, М3; по пути следования «Брянск-Сураж» - 2 транспортных средства категорий М2, М3.

По итогам конкурса по маршруту №538 «Сураж – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области были заключены договоры:

- №13-К от 18.10.2011г. с ООО «Суражское ПАТП» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск» со временем отправления из г.Суража в 06 час. 40 мин. и в 16 час. 05 мин., из г.Брянска в 18 час. 00 мин. и в 19 час. 20 мин. (приложение №1 к договору);

- №13/1-К от 18.10.2011г. с ООО «Суражское АТП – Автосервис» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск» со временем отправления из г.Суража в 09 час. 00 мин., из г.Брянска в 19 час. 00 мин. (приложение №1 к договору);

- №17-К от 18.10.2011г. с ИП «...» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Брянск - Сураж» со временем отправления из г.Брянска (ОАО «Автовокзал») в 07 час. 00 мин. и в 10 час. 50 мин., из г.Суража в 16 час. 05 мин. (понедельник – суббота), в 16 час. 10 мин. (воскресенье) и в 15 час. 20 мин. (приложение №1 к договору);

- №18-К от 18.10.2011г. с ИП «...» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Унеча - Брянск - Сураж» со временем отправления из г.Унечи в 06 час. 50 мин., из г.Брянска в 13 час. 00 мин. (приложение №1 к договору);

- №19-К от 18.10.2011г. с ИП «...» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Унеча - Брянск - Сураж» со временем отправления из г.Унечи в 07 час. 00 мин., из г.Суража в 12 час. 20 мин., из г.Брянска в 13 час. 50 мин. и в 16 час. 25 мин. (приложение №1 к договору);

- №22-К от 19.10.2011г. с ИП «...» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж - Брянск - Сураж» со временем отправления из г.Суража в 05 час. 00 мин., из г.Брянска в 12 час. 20 мин. и в 09 час. 05 мин. (суббота) (приложение №1 к договору);

- №24-К от 18.10.2011г. с ОАО «Унечское АТП» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Унеча - Брянск - Сураж» со временем отправления из г.Унечи в 06 час. 50 мин. и в 07 час. 50 мин., из г.Брянска в 13 час. 00 мин. и в 14 час. 30 мин. (приложение №1 к договору);

- №33-К от 03.11.2011г. с ИП «...» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж - Брянск» со временем отправления из г.Суража в 07 час. 30 мин., из г.Брянска в 16 час. 25 мин. (приложение №1 к договору);

- №56-К от 18.10.2011г. с ООО «Брянская автоколонна №1403 – пассажирские перевозки» на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Брянск - Сураж» со временем отправления из г.Брянска (ОАО «Автовокзал») в 10 час. 05 мин., из г.Суража в 17 час. 05 мин. (приложение №1 к договору).

Все вышеуказанные договоры были заключены сроком на 5 лет.

ИП «...» осуществляет пассажирские перевозки по маршруту №538 «Сураж – Брянск» также на основании заключенных с Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области по итогам конкурсов договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж - Брянск»: №176-К от 24.06.2013г. со временем отправления из г.Унечи в 06 час. 50 мин., из г.Брянска в 13 час. 00 мин. (приложение №1 к договору); №182-К от 11.09.2013г. со временем отправления из г.Суража в 14 час. 10 мин. (кроме воскресенья) и в 14 час. 30 мин. (в воскресенье), из г.Брянска в 18 час. 00 мин. (приложение №1 к договору). Данные договоры заключены сроком на 5 лет.

В рамках рассмотрения дела у Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области были запрошены письменные пояснения с приложением необходимых документов по вопросу обоснованности (установленной потребности населения) осуществления пассажирских перевозок по маршруту №538 «Сураж-Брянск» тремя перевозчиками со временем выхода из г.Унечи в 06 час. 50 мин. и из г. Брянска в 13 час. 00 мин. и двумя перевозчиками со временем выхода из г. Брянска в 16 час. 25 мин.

Кроме того, были запрошены сведения о количестве перевозчиков, осуществляющих в настоящее время пассажирские перевозки по маршруту №538 со временем выхода из г.Унеча в 06 час. 50 мин. и из г. Брянска в 13 час. 00 мин.; со временем выхода г. Брянска в 16 час. 25 мин., с приложением подтверждающих документов.

Из представленных Департаментом пояснений от 07.05.2014г. исх.№1605 (вх.№3971 от 07.05.2014г.) следует, что в настоящее время со временем из г.Унечи в 06 час. 50 мин. и из г. Брянска в 13 час. 00 мин. осуществляет перевозки по маршруту №538 один

перевозчик – ИП «...». Ранее по данному времени осуществляло перевозки ОАО «Унечское АТП», которое впоследствии отказалось от исполнения договора по указанному времени, в связи с чем, департаментом был объявлен конкурс в апреле 2013г. Документы, подтверждающие отказ перевозчика от исполнения расписания движения по маршруту находились в ГКУ «Управление транспорта Брянской области», и не могут быть представлены Департаментом ввиду их отсутствия в Департаменте.

Также из пояснений департамента следует, что в настоящее время со временем выхода из г.Брянска в 16 час. 25 мин. по маршруту №538 осуществляет перевозки один перевозчик – ИП «...».

В отношении указания одного и того же времени отправления из г.Унечи в 06 час. 50 мин. и из г. Брянска в 13 час. 00 мин. в приложениях №1 к договорам, заключенным с ИП «...» и ООО «Унечское АТП», а также указания одного и того же времени отправления из г.Брянска в 16 час. 25 мин. в приложениях №1 к договорам, заключенным с ИП «...» и ИП «...» Департаментом пояснений не представлено.

09 декабря 2011г. между Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Суражское ПАТП» было заключено соглашение к договору №13-К от 18.10.2011г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск», которым было изменено время отправления из г.Суража с 06 час. 40 мин. на 06 час. 00 мин. и из г.Брянска с 18 час. 00 мин. на 16 час. 00 мин.

ИП «...» и ИП «...» считают, что указанным соглашением, заключенным Департаментом с ООО «Суражское ПАТП», ограничивается конкуренция и нарушаются их законные права.

Как следует из представленной Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области информации от 28.02.2014г. исх.№784 (вх.№1106 от 28.02.2014г.), приказов или иных распорядительных документов по вопросу внесения изменений в договор №13-К от 18.10.2011г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №538 «Сураж-Брянск», заключенный по итогам конкурса с ООО «Суражское ПАТП» в части изменения времени отправления из г.Брянска с 18.00 на 16.00 в департаменте не имеется.

Департаментом была представлена копия таблицы обследования пассажиропотока по маршруту «Брянск-Сураж» со временем отправления в 16 час. 00 мин. в период с 1 по 7 декабря 2011г., проведенного ООО «Суражское ПАТП».

При этом, как следует из информации Департамента от 18.03.2014г. исх.№965 (вх. №1612 от 21.03.2014г.) сотрудниками департамента в декабре 2011г. пассажиропоток на маршруте №538 «Сураж-Брянск» со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин. и из г.Брянска в 16 час. 00 мин. не изучался.

В материалы дела ООО «Суражское ПАТП» были представлены копии таблицы обследования пассажиропотока по маршруту «Сураж-Брянск» со временем отправления в 06 час. 00 мин. (с 1 по 7 декабря 2011г.) и таблицы обследования пассажиропотока по маршруту «Брянск-Сураж» со временем отправления в 16 час. 00 мин. (с 1 по 7 декабря 2011г.).

ООО «Суражское ПАТП» была также представлена копия письма ГКУ «Управление

транспорта Брянской области» исх.№2920/3 от 29.11.11г., из содержания которого следует, что ГКУ «Управление транспорта Брянской области» просит директора ООО «Суражское ПАТП» провести обследование пассажиропотока по маршруту Сураж – Брянск – Сураж со временем отправления из г.Суража в 6-00 часов и временем отправления из г.Брянска в 16-00 часов; обследование пассажиропотока провести с 1 по 7 декабря 2011г., материалы обследования представить 08.12.2011г. для принятия решения.

При этом, невозможно различить чей отпечаток печати имеется на письме, также не указаны ФИО и должность лица, подписавшего письмо.

Комиссией Брянского УФАС России у Департамента была запрошена надлежащим образом заверенная копия письма ГКУ «Управление транспорта Брянской области» исх.№2920/3 от 29.11.2011г., направленного в адрес директора ООО «Суражское ПАТП», о проведении обследования пассажиропотока по маршруту №538 «Сураж-Брянск».

Из информации, представленной Департаментом от 24.04.2014г. исх.№1463 (вх.№3657 от 24.04.2014г.), следует, что письмо ГКУ «Управление транспорта Брянской области» исх.№2920/3 от 29.11.2011г., направленное в адрес директора ООО «Суражское ПАТП», о проведении обследования пассажиропотока по маршруту №538 «Сураж-Брянск», в департаменте отсутствует.

В соответствии с Уставом ГКУ «Управление транспорта Брянской области», утвержденным Приказом Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 12.01.2011г. №2-П, основными видами деятельности ГКУ «Управление транспорта Брянской области» являлись, в том числе,

- осуществление изучения потребности населения в маршрутных перевозках пассажирским автомобильным транспортом, установление объема транспортных услуг для удовлетворения потребности населения в пассажирских перевозках, проведение анализа и прогнозирование состояния транспортного обслуживания населения на территории Брянской области;

- контроль выполнения перевозчиками условий заключенных государственных контрактов и договоров в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении.

Однако, в рассмотрение дела сторонами не были представлены документы, подтверждающие приказ (иной распорядительный документ) ГКУ «Управление транспорта Брянской области» об изучении интенсивности пассажиропотока по маршруту №538 «Сураж – Брянск» и установления потребности населения в пассажирских перевозках со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин. и из г.Брянска в 16 час. 00 мин., акт изучения спроса населения на пассажирские перевозки по межмуниципальному маршруту №538 «Сураж – Брянск» со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин. и из г.Брянска в 16 час. 00 мин., данные ГКУ «Управления транспорта Брянской области» по изучению пассажиропотока на маршруте №538 «Сураж – Брянск», содержащие выводы об определении необходимого количества транспортных средств на маршруте №538 «Сураж – Брянск» со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин. и из г.Брянска в 16 час. 00 мин. с учетом сложившегося пассажиропотока и соблюдения требований безопасности перевозки пассажиров и Правил дорожного движения.

Как следует из представленных ООО «Суражское ПАТП» сведений от 24.04.2014г.

(№3668 от 25.04.2014г.), обследование пассажиропотока по маршруту «Сураж-Брянск» со временем отправления в 06 час. 00 мин. и обследование пассажиропотока по маршруту «Брянск-Сураж» со временем отправления в 16 час. 00 мин. проводилось ООО «Суражское ПАТП» 4 дня - 1, 5, 6, 7 декабря 2011г.

Вместе с тем, из сведений, представленных ООО «Маг» от 09.04.2014г. №21 (вх.№4000 от 10.04.2014г.) по запросу Брянского УФАС России, следует, что автобус (транспортное средство) ООО «Суражское ПАТП» выходило в рейс по маршруту №538 «Брянск - Сураж» со временем отправления в 16 час. 00 мин. с Брянской автостанции 02 декабря 2011г., потом автобус ООО «Суражское ПАТП» выходил в рейс по маршруту №538 «Брянск – Сураж» по времени отправления в 16 час. 00 мин. только 09 декабря 2011г.

Таким образом, транспортные средства ООО «Суражское ПАТП» по маршруту №538 «Брянск-Сураж» по времени отправления в 16 час. 00 мин. 1, 5, 6, 7 декабря 2011г. с Брянской автостанции не отправлялись, однако 2 декабря 2011г. транспортное средство ООО «Суражское ПАТП» отправлялось с Брянской автостанции в 16 час. 00 мин. в нарушение заключенного с Департаментом договора №13-К от 18.10.2011г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №538 «Сураж-Брянск».

В соответствии со статьей 12 Закона Брянской области от 3 июля 2010г. №54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области", исходя из имеющегося спроса населения в маршрутных перевозках пассажирским автомобильным транспортом, не обеспеченного перевозками в рамках государственного и муниципального заказа, уполномоченные органы Брянской области и местного самоуправления определяют потребность в коммерческих перевозках.

Спрос населения в коммерческих перевозках определяется исходя из интенсивности пассажиропотока и состояния рынка транспортных услуг.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица вправе осуществлять коммерческие перевозки по маршрутам регулярных перевозок лишь после заключения по результатам конкурса договора на осуществление коммерческих перевозок по маршрутам регулярных перевозок с уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области или органами местного самоуправления.

Вместе с тем, Департаментом не представлены сведения об изучении в конце 2011г. пассажиропотока по маршруту №538 «Сураж-Брянск» со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин., из г.Брянска в 16 час. 00 мин. и установлении потребности населения в пассажирских перевозках по маршруту №538 со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин., из г.Брянска в 16 час. 00 мин.

Также Департаментом не представлены сведения по изучению в конце 2011г. пассажиропотока по маршруту №538 «Сураж-Брянск» со временем отправления из г.Суража в 06 час. 40 мин., из г.Брянска в 18 час. 00 мин., позволяющих сделать вывод о нерентабельности осуществления пассажирских перевозок с указанным временем.

Согласно части 1 статьи 447 Гражданского Кодекса РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу статьи 432 ГК РФ время отправления транспортных средств с начального и конечного пунктов следования при заключении договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области по итогам конкурсов является существенным условием договора.

Таким образом, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ООО «Суражское ПАТП» заключено соглашение от 09.12.2011 г. к договору №13-К от 18.10.2011 г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск», согласно которому изменено время отправления из г.Суража с 06 час. 40 мин. на 06 час. 00 мин. и из г.Брянска с 18 час. 00 мин. на 16 час. 00 мин., т.е. заключено соглашение об изменении существенных условий договора, без объявления и проведения конкурса на право выполнения пассажирских перевозок по маршруту №538 «Сураж – Брянск», без изучения интенсивности пассажиропотока по маршруту №538 и установления потребности населения в пассажирских перевозках со временем отправления из г.Суража в 06 час. 00 мин. и из г.Брянска в 16 час. 00 мин., что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск», и привело или может привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, в т.ч. к снижению коэффициента заполняемости транспортных средств перевозчиков, осуществляющих перевозки по маршруту №538 «Сураж – Брянск», т.е. ущемлению интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 16 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между

ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Суражское ПАТП» нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск».

2. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Суражское ПАТП» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения от 09.12.2011г. к договору №13-К от 18.10.2011г. на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №538 «Сураж – Брянск» в части изменения времени отправления из г.Суража с 06 час. 40 мин. на 06 час. 00 мин. и из г.Брянска с 18 час. 00 мин. на 16 час. 00 мин.

3. Предписание не выдавать, т.к. вышеуказанное соглашение может быть расторгнуто в судебном порядке, по соглашению сторон, а также в иных, предусмотренных законом случаях.

4. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.