

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О РАЗЪЯСНЕНИИ ПО ДЕЛУ № 08/647-15

25 февраля 2016 года

г. Севастополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Токарев В.С. – заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;

Лагойский О.А. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Кириллов Г.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии,

рассмотрев дело № 08/647-15 в отношении ГУПС «Пансионаты Севастополя», возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На рассмотрение Комиссии поступило заявление от Государственного унитарного предприятия Севастополя «Пансионаты Севастополя» (далее – ГУПС «Пансионаты Севастополя») исх. № 16/2 от 11 февраля 2016 года (вх. № 152-с от 15.02.2016 года) о разъяснении Предписания (исх. № 8/224 с от 27.01.2016г.), выданного по результатам рассмотрения дела № 08/647-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Кроме того, на рассмотрение Комиссии поступило заявление от Общества с ограниченной ответственностью «ЮБК – Ласпи» исх. № б/н от 19 февраля 2016 года (вх. № 200/09 от 24 февраля 2016 года) о разъяснении Решения и Предписания по делу № 08/647-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрев указанные заявления и ходатайство, в соответствии со статьей 51.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Разъяснить решение и предписание по делу № 08/647-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

1. Решением Комиссии по делу № 08/647-15 о нарушении антимонопольного

законодательства установлено, в том числе, следующее.

24 декабря 2014 года между ООО «Янос – В» и гарантирующим поставщиком – Филиалом Публичного акционерного общества «Энергетическая компания «Севастопольэнерго» в городе Севастополе (далее – ПАО «Севастопольэнерго») заключен договор энергоснабжения № 148084124.

08 июня 2015 года, в соответствии с Соглашением о замене стороны к договору энергоснабжения № 148084124, Новым потребителем по договору выступает ООО «ЮБК - Ласпи», вместо Потребителя - ООО «Янос – В».

Указанный договор энергоснабжения является действующим, так как не признан оспоримым или ничтожным, в порядке, предусмотренном статьей 166 ГК

РФ.

Энергопринимающие устройства ООО «ЮБК - Ласпи» опосредовано подключены (технологически присоединены) к электрическим сетям базы отдыха «Батилиман».

Для передачи электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ЮБК - Ласпи», задействована трансформаторная подстанция № 676, КЛ - 10кв, РУ-0,4кв.

Согласно письма ПАО «Севастопольэнерго» от 14 сентября 2015 года (вх. № 883-с от 15 сентября 2015 года), по Акту разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, который является приложением к договору № 4808 от 26 ноября 2008 года между ООО «Янос-В и ПАО «Севастопольэнерго», граница ответственности за состояние и обслуживание электросетей и установок устанавливается на кабельных наконечниках РУ – 0,4 ТП 676, при этом, Субпотребитель - ООО «Янос – В» несет ответственность за КЛ - 0,4 кВт, АВВГ 3*25+1*16 мм², электроустановку ООО «Янос – В», Потребитель - КП «Севэлектроавтотранс» за электроустановки ТП 676, КЛ – 10 кв от Р28 ТП 675 до ТП 676.

По данным ПАО «Севастопольэнерго», режим ограничения потребления электроэнергии в отношении потребителя – ООО «ЮБК Ласпи» не вводился, задолженности за потребленную электроэнергию потребитель – ООО «ЮБК Ласпи» не имеет.

По данным ПАО «Севастопольэнерго», инженером – контролером ОТОП ПАО «Севастопольэнерго», в присутствии директора базы отдыха «Батилиман» - Кириллова А.А., был составлен Акт от 10 апреля 2015 года по факту бездоговорного использования электрической энергией базой отдыха «Янос – В». Согласно акта, «в ходе обследования установлено, что база отдыха «Янос –В» подключение от РУ 0,4 Кв ТП 676, находящемся на балансе ГУПС «Пансионаты Севастополя». Прибор учета опломбирован ВА 100А ПУ №15727 б/о Янос (в отключенном состоянии) после отключения основным потребителем «ГУПС «Пансионаты Севастополя» в ТП- 676 КЛ 0,4 кВ в сторону 2-х строений б/о Янос –В за бездоговорное использование э/э пл. 4192318».

ПАО «Севастопольэнерго» уведомило ГУПС «Пансионаты Севастополя» письмом № 7622 от 14 сентября 2015 года о наличии договорных отношений между ООО «ЮБК – Ласпи» и гарантирующим поставщиком.

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии носит однократный характер.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26 марта 2003 года (далее – Закон об электроэнергетике), в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом, новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. В случае перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими, документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым, в надлежащем порядке, технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо, в установленном порядке, также, обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Решением по делу № 08/647-15 установлен факт нарушения Государственным унитарным предприятием Севастополя «Пансионаты Севастополя» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила № 861),

Таким образом, из смысла пункта 1 Предписания, по результатам рассмотрения дела № 08/647-15 о нарушении антимонопольного законодательства, следует, что ГУПС «Пансионаты Севастополя» необходимо предпринять действия по устранению причин и условий, последствий, которые повлекли за собой установленное Комиссией нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении пункта 6 Правил № 861.

2. В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 66 ГК РФ, хозяйственными товариществами и обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе деятельности, принадлежит на праве собственности хозяйственному товариществу или обществу.

Статья 87 ГК РФ, регулирует основные положения об обществе с ограниченной ответственностью, так часть 3 указанной статьи гласит, что правовое положение общества с ограниченной ответственностью и права и обязанности его участников определяются настоящим Кодексом и законом об обществах с ограниченной ответственностью.

Статья 89 ГК РФ, определяет порядок создания общества с ограниченной ответственностью и его устав, так часть 1 указанной статьи гласит, что учредители общества с ограниченной ответственностью заключают между собой договор об учреждении общества с ограниченной ответственностью, определяющий порядок осуществления ими совместной деятельности по учреждению общества, размер уставного капитала общества, размер их долей в уставном капитале общества и иные установленные законом об обществах с ограниченной ответственностью условия.

В соответствии с частью 1 статьи 90 ГК РФ, уставный капитал общества с ограниченной ответственностью составляется из номинальной стоимости долей участников.

Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах), определяет, в соответствии с

Гражданским кодексом Российской Федерации, правовое положение общества с ограниченной ответственностью, права и обязанности его участников, порядок создания, реорганизации и ликвидации общества.

Особенности правового положения, порядка создания, реорганизации и ликвидации обществ с ограниченной ответственностью в сферах банковской, страховой, частной охранной и инвестиционной деятельности, а также в области производства сельскохозяйственной продукции, ипотечных агентов и специализированных обществ определяются федеральными законами.

Отношения, связанные с совершением иностранными инвесторами или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, сделок с долями, составляющими уставный капитал общества с ограниченной ответственностью, имеющего стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и установлением контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над такими обществами, регулируются в соответствии с положениями Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона об обществах, общество считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона об обществах, участниками общества могут быть граждане и юридические лица.

Федеральным законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий граждан в обществах.

В соответствии с частями 7 и 8 статьи 11 Закона об обществах:

7. Особенности учреждения общества с участием иностранных инвесторов определяются федеральным законом.

8. Сведения о размере и номинальной стоимости доли каждого участника

общества вносятся в единый государственный реестр юридических лиц, в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц. При этом, сведения о номинальной стоимости долей участников общества при его учреждении определяются, исходя из положений договора об учреждении общества или решения единственного учредителя общества, в том числе, в случае, если эти доли не оплачены в полном объеме и подлежат оплате в порядке и в сроки, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона об обществах, оплата долей в уставном капитале общества может осуществляться деньгами, ценными бумагами, другими вещами или имущественными правами либо иными имеющими денежную оценку правами.

В ходе рассмотрения дела № 08/647-15, Комиссией Управления установлено следующее.

ООО «ЮБК – Ласпи», ОГРН «...», ИНН «...», КПП «...», юридический адрес: г. Севастополь, ул. Загородняя балка, д. 3, создано 25 мая 2015 года, учредители: Общество с ограниченной ответственностью «Янос - В» и Иванов В.П.

ООО «Янос – В» зарегистрировано 06 марта 1998 года Ленинской государственной администрацией в городе Севастополе, рег. № 25149172, место нахождения: Украина, г. Донецк, ул. Политбойцов, д.1., доля в ООО «ЮБК – Ласпи» составляет - 99,9%.

Иванов Олег Викторович, ИНН «...», его доля в ООО «ЮБК – Ласпи» составляет - 0,01%.

В качестве вклада в уставной капитал ООО «ЮБК – Ласпи», учредитель – ООО «Янос» внесло принадлежащий ему на основании свидетельства о праве собственности имущественный комплекс, расположенный по адресу: г. Севастополь, ул. Севастопольская зона ЮБК, 30/1 (Свидетельство о праве собственности от 04 декабря 2002 года, выдано Управлением имущества г. Севастополя на основании Распоряжения Севастопольской городской государственной администрации от 22 ноября 2002 года № 1774-р, зарегистрировано в ГКП БТИ и ГРОНИ г. Севастополя под реестровым номером 1411 от 04 декабря 2002 года).

Имущественный комплекс состоит из спальных корпусов: лит. «А» общей площадью 444,5 кв. м и лит. «Б» общей площадью 458,1 кв. м., согласно кадастровых паспортов от 19 января 2015 года и 08 апреля 2015 года, объектам недвижимого имущества присвоены кадастровые номера № 91:01:058001:23 и № 91:01:058001:243 соответственно.

Кроме того, в составе передаваемого имущественного комплекса переданы: одноэтажный сборно - разборный дом 5 комнатный, общей площадью 68,8 кв.м и одноэтажный сборно - разборный дом, общей площадью 40,8 кв. м.

Указанный имущественный комплекс расположен на земельном участке базы отдыха «Батилиман» (г. Севастополь, Севастопольская зона ЮБК, д. 30), который выделен в постоянное пользование Коммунальному предприятию Севастопольского городского Совета «Севэлектроавтотранс им. Круподерова» (далее – КП СГС «Севэлектроавтотранс»), решением Исполкома Севастопольского городского Совета народных депутатов от 05 октября 1965 года № 542, акт на право постоянного пользования землей серия I-КМ № 006802 от 05 июля 1994 года.

У ООО «Янос – В» имеется письменное согласие землепользователя от 16 ноября 2005 года № 5/1594 об использовании земельного участка под имущественным комплексом и необходимой территории общей площадью 1,0799 Га.

В соответствии со статьей 271 ГК РФ установлено право пользования земельным участком собственником недвижимости:

1. Собственник здания, сооружения или иной недвижимости, находящейся на земельном участке, принадлежащем другому лицу, имеет право пользования предоставленным таким лицом под эту недвижимость земельным участком.
2. При переходе права собственности на недвижимость, находящуюся на чужом земельном участке к другому лицу, оно приобретает право пользования

соответствующим земельным участком на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний собственник недвижимости.

3. Собственник недвижимости, находящейся на чужом земельном участке, имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться этой недвижимостью по своему усмотрению, в том числе – сносить соответствующие здания и сооружения, постольку, поскольку это не противоречит условиям пользования данным участком, установленным законом или договором.

Таким образом, имущественный комплекс ООО «ЮБК – Ласпи» правомерно располагается на указанном земельном участке.

Согласно Постановления Правительства Севастополя от 19 мая 2014 года № 2 «О создании государственного унитарного предприятия «Севастопольэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова», было создано ГУП С «Севэлектроавтотранс им. Круподерова», которое не является правопреемником КП «Севэлектроавтотранс».

На момент рассмотрения дела КП «Севэлектроавтотранс» не находился в состоянии ликвидации.

Распоряжением Правительства Севастополя № 420 от 11 ноября 2014 года имущество, принадлежащее ранее КП «Севэлектроавтотранс», было передано ГУП С «Пансионаты Севастополя», земельный участок, на котором расположена база отдыха «Батилиман», указанным распоряжением не передавался.

Согласно указанного распоряжения, имущество базы отдыха «Батилиман» включено в Реестр собственности города Севастополя, передано по акту приема – передачи ГУП С «Пансионаты Севастополя» и закреплено за ним на праве хозяйственного ведения.

В соответствии с письмом Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя № 6542 от 20 ноября 2015 года (вх. № 1276-с от 23 ноября 2015 года), на момент рассмотрения дела, ГУП С «Пансионаты Севастополя» документов на земельный участок под базой отдыха «Батилиман» не имеет, ведет работы по оформлению таких документов, в частности, в график работы Департамента на 2016 год включены мероприятия по выполнению кадастровых работ и постановке указанного объекта на кадастровый учет, а также комплекс мероприятий по межеванию земельного участка, на котором располагается база отдыха «Батилиман».

Кроме того, письмом б/н от 30 сентября 2015 года (вх. № 972-с от 30 сентября 2015 года), ГУПС «Пансионаты Севастополя» сообщило, что не располагает документами, а также иными нормативно - правовыми актами, закрепляющими исключительное право пользования земельным участком, на котором расположена база отдыха «Батилиман».

Согласно статьи 294 ГК РФ, государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с настоящим Кодексом.

Так в соответствии со статьей 295 ГК РФ:

1. Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом, решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

2. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

В соответствии со статьей 421 ГК РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Комиссией Управления установлено, что ГУПС «Пансионаты Севастополя» подтвердило получение писем от ООО «ЮБК – Ласпи», содержащие необходимые сведения для заключения договора, однако действий по заключению договора не совершило, тем самым уклонилось от его заключения, без необходимого обоснования таких действий на нормы федеральных законов, нормативно – правовых актов Президента Российской Федерации, нормативно – правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативно – правовых актов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебных актов, что нарушает нормы части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, Пунктом 2 Предписания Комиссии Управления, установлена необходимость совершения действий, направленных на заключение договора, в том числе – с учетом норм законодательства Российской Федерации, перечисленных выше.