

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

14679/04-2018

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "09" февраля 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено "22" февраля 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|---------------------------------|
| председатель | • зам. руководителя управления, |
| | - начальник отдела; |
| члены | • ведущий специалист-эксперт; |

рассмотрев дело №14679 /04-2018 по признакам нарушения ООО «Торговый Дом СПП» (432063, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, 19 а), ООО «Мобилсвязь» (432017, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Гончарова, дом 21) п. 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии на - от ООО «Торговый Дом СПП»- дов. от 15.12.2017 №3;
заседании

УСТАНОВИЛА:

07.08.2017 в ФАС России поступило обращение депутата Государственной думы Российской Федерации А. А. Гетты от 04.08.2017 № ГАА-4/457 (вх. ФАС России от 07.08.2017 № 120366-ПР/17; далее – обращение) о проблемах качества питания в образовательных, медицинских и иных социальных учреждениях г. Ульяновска и Ульяновской области, связанных с возможным действием антиконкурентного соглашения между ООО «Альтернатива» и ООО «Торговый дом СПП» (далее – ООО «ТД СПП»).

На основании указанного заявления приказом от 11.10.2017 возбуждено дело №14431/04-2017 в отношении ООО «Торговый дом СПП», ООО «МобилСвязь», ООО «Альтернатива», ООО «Симбирск-Клининг» по признакам нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела №14431/04-2017 в Ульяновское УФАС России 19.12.2017 в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ поступило заявление ООО «Торговый Дом СПП» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения с ООО «МобилСвязь».

В связи с тем, что данные действия совершены двумя из четырех лиц, привлеченных в качестве ответчиков по делу №14431/04-2017, Комиссия по рассмотрению дела №14431/04-2017 пришла к выводу о необходимости выделения в отдельное производство дела в отношении ООО «Торговый дом «СПП» и ООО «МобилСвязь».

На основании изложенного издан приказ руководителя Управления Федеральной анти-монопольной службы по Ульяновской области от 24.01.2018 № 9 о возбуждении дела и со-здании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Торговый Дом СПП», ООО «МобилСвязь» части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации устного соглашения, повлекшего поддержание цены на торгах по извещениям: №0368300000114000897, №0168200002414006483, №0168200002415005865, №0168200002414006608, №0168200002414006697, №0168200002414006738, №0168200002414006747, №0368300000116000156, №0368300000116000155.

При рассмотрении настоящего дела от ООО «МобилСвязь» дополнительно поступили письменные пояснения, в которых указано, что соглашение между ООО «МобилСвязь» и ООО «Торговый дом «СПП» было достигнуто в период нахождения обществ под контролем 1 лица – Я(...), в связи с чем на момент достижения соглашения действия обществ не попадали под запрет, установленный пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», исходя из части 7 статьи 11 данного Закона. О продаже своей доли в ООО «Торговый дом СПП» (29.12.2014) Я(...) ООО «МобилСвязь» не уведомила, в связи с чем общество с 2014 по 2016 годы полагало, что Закон «О защите конкуренции» не нарушает.

В заявлении ООО «Торговый дом СПП» от 19.12.2017, поданном в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ, а также письменных пояснениях ООО «МобилСвязь» от 30.01.2017 указано, что достижение и реализация соглашения были направлены на обеспечение признания ООО «Торговый дом СПП» победителем на торгах, на которых обеспечивалось совместное участие (кроме торгов по извещению №01682000002415005865), при отсутствии снижения НМЦК;

а также на обеспечение признания ООО «МобилСвязь» победителем на торгах по извещению №01682000002415005865 при отсутствии снижения НМЦК.

К данному заявлению прилагаются документы (переписка между ООО «Торговый дом СПП» и ООО «МобилСвязь»), свидетельствующие о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения с ООО «МобилСвязь».

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия усматривает в действиях ООО «Торговый дом СПП» и ООО «МобилСвязь» признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и реализации соглашения, направленного на поддержание цены на торгах (№03683000114000897, №0168200002414006483, №0168200002414006608, №0168200002414006697, №0168200002414006738, №0168200002414006747, №0368300000116000155, №0368300000116000156, №31603369859, 31603392658, №0168200002415005866, №0168200002415005865) в период с 2014 по 2016 годы.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

1) Согласно извещению №03683000114000897, размещенному в Единой информационной системе 05.08.2014, проводился конкурс с ограниченным участием на оказание услуг по предоставлению детям из малообеспеченных семей, многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, чьи дети обучаются в муниципальной общеобразовательной организации, ежедневного горячего одноразового бесплатного питания во время образовательного процесса в рамках реализации Программы дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «город Ульяновск» «Забота» на 2013-2015 годы.

Заказчиками в данном конкурсе выступали 37 муниципальных образовательных учреждений г. Ульяновска.

НМЦ контракта - 94 899 256,00 рублей

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 29.08.2014 в 15 ч 57 мин) и ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 29.08.2014 в 15 ч 58 мин)

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Заявка ООО «ТД «СПП» подписана директором К(...), заявка ООО «МобилСвязь» - менеджером по развитию Г(...).

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критерию «наличие у участника закупки специалистов (поваров), имеющих уровень квалификации не менее 4-го разряда не менее 111 специалистов (поваров)» (протокол от 08.09.2014).

2) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 12.11.2014 №0168200002414006483 проводилась закупка «Организация горячего четырехразового питания больных, беременных и кормящих женщин в 2016 году».

Заказчик - Государственное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска»

НМЦ контракта - 97 613 100,00 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 03.12.2014 в 09 ч 40 мин) и ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 03.12.2014 в 09 ч 40 мин)

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Заявка ООО «ТД «СПП» подписана директором К(...), заявка ООО «МобилСвязь» - менеджером по развитию Г(...).

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критериям «качество услуг», «наличие специалистов, состоящих в трудовых отношениях с участником конкурса, имеющих образование по специальности «повар» и имеющих уровень квалификации не менее 4-го разряда» (протокол от 10.12.2014).

3) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 17.12.2014 №0168200002414006608 проводилась закупка «Услуги по организации горячего четырехразового питания больных, беременных и кормящих женщин в 2015 году».

Заказчик - Государственное учреждение здравоохранения « Ульяновская областная клиническая больница»

НМЦ контракта – 46 106 241, 86 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 09.12.2014 в 14 ч 20 мин) и ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 09.12.2014 в 14 ч 20 мин)

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Заявка ООО «ТД «СПП» подписана директором К(...), заявка ООО «МобилСвязь» - менеджером по тендерной работе Г(...).

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критериям «качество услуг», «наличие специалистов, состоящих в трудовых отношениях с участником конкурса, имеющих образование по специальности «повар» и имеющих уровень квалификации не менее 4-го разряда» (протокол от 17.12.2014).

4) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 25.11.2014 №0168200002414006697 проводилась закупка «Услуги по организации горячего четырехразового питания больных, беременных и кормящих женщин; санаторно-курортного питания».

Заказчик – ГУЗ «Центральная клиническая медико-санитарная часть».

Начальная (максимальная) цена контракта: 103 811 960.30 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 16.12.2014 в 09 ч 50 мин) и ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 16.12.2014 в 09 ч 50 мин)

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критериям «качественные характеристики объекта закупки», «квалификация участников закупки» (протокол от 18.12.2014).

5) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 27.11.2014 №0168200002414006738 проводилась закупка «Услуги по организации горячего питания больных и лиц, пребывающих с детьми».

Заказчик – ГУЗ "Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева".

Начальная (максимальная) цена контракта: 85 877 389,8 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 18.12.2014 в 09 ч 50 мин) и ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 18.12.2014 в 09 ч 51 мин)

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критериям «качество услуг», «квалификация участников закупки» (протокол от 19.12.2014).

6) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 28.11.2014 №0168200002414006747 проводилась закупка «Услуги по организации горячего питания больных и лиц, пребывающих с детьми».

Заказчик – ГУЗ "Ульяновский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи".

Начальная (максимальная) цена контракта: 89 021 520 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 19.12.2014 в 09 ч 50 мин) и ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 19.12.2014 в 09 ч 50 мин)

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критериям «качество услуг», «квалификация участников закупки» (протокол от 19.12.2014).

7) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 01.03.2016 №0368300000116000156 проводилась закупка «Оказание услуги по организации питания детей в детских дошкольных образовательных организациях, в которых данная услуга оказывается с применением механизма муниципально-частного партнерства».

Заказчики – 22 муниципальных дошкольных образовательных учреждения.

Начальная (максимальная) цена контракта: 95 381 580 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки и ООО «МобилСвязь». Заявка ООО «МобилСвязь» была признана несоответствующей условиям конкурса и участник недопущен к участию в конкурсе. Контракт заключен с ООО «Торговый дом СПП» по НМЦ, которая была предложена обществом в составе конкурсного предложения.

8) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 01.03.2016 №0368300000116000155 проводилась закупка «Оказание услуги по предоставлению детям из малообеспеченных семей, многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, чьи дети обучаются в муниципальной общеобразовательной организации, в форме ежедневного горячего разового бесплатного питания во время образовательного процесса в рамках реализации Программы дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «город Ульяновск» «Забота»».

Заказчики – 37 муниципальных дошкольных образовательных учреждения.

Начальная (максимальная) цена контракта: 41 586 552,00 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» и ООО «МобилСвязь». Заявка ООО «МобилСвязь» была признана несоответствующей условиям конкурса и участник недопущен к участию в конкурсе. Контракт заключен с ООО «Торговый дом СПП» по НМЦ, которая была предложена

обществом в составе конкурсного предложения.

9) Согласно извещению о проведении открытого конкурса от 29.02.2016 №31603369859-2 проводилась закупка «Оказание услуги по предоставлению детям из малообеспеченных семей, многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, чьи дети обучаются в муниципальной общеобразовательной организации, в форме ежедневного горячего разового бесплатного питания во время образовательного процесса в рамках реализации Программы дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «город Ульяновск» «Забота».

Заказчик– МБОУ г. Ульяновска Средняя школа №21..

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 811 100 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» и ООО «МобилСвязь».

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критерию «квалификация участника конкурса» (протокол от 23.03.2016).

10) Согласно извещению о проведении открытого конкурса от 04.03.2016 № 31603392658 проводилась закупка «Оказание услуги по организации питания детей в детских дошкольных образовательных организациях с применением механизма муниципально-частного партнерства».

Заказчик – МАДОУ г. Ульяновска Центр развития ребенка – детский сад №178 «Облачко».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 528 580 руб.

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «ТД «СПП» и ООО «МобилСвязь».

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критерию «квалификация участника конкурса» (протокол от 29.03.2016).

11) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 17.11.2015 №0168200002415005866 проводилась закупка «Услуги по организации горячего четырехразового питания больных в 2016 году».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 617 928.00 руб.

Заказчик – ГУЗ «Ульяновский областной хоспис».

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 07.12.2014 в 16 ч 35 мин) и ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 07.12.2014 в 16 ч 36 мин)

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Победителем признано ООО «ТД «СПП», в связи с направлением лучшего предложения по критериям «качество услуг», «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» (протокол от 14.12.2015).

12) Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием от 17.11.2015 №0168200002415005865 проводилась закупка «Организация горячего четырехразового питания больных, беременных и кормящих женщин в 2016 году».

Начальная (максимальная) цена контракта: 47 210 419,09 руб.

Заказчик – ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница».

На участие в указанном конкурсе поступило 2 заявки – ООО «МобилСвязь» (время подачи заявки – 07.12.2014 в 16 ч 35 мин, подписана директором общества Т(...)) и ООО «ТД «СПП» (время подачи заявки – 07.12.2014 в 16 ч 36 мин, подписана директором общества К(...)).

Оба участника конкурса предложили цену договора в размере НМЦ.

Победителем признано ООО «МобилСвязь», в связи с направлением лучшего предложения по критериям «качество услуг», «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» (протокол от 14.12.2015).

Таким образом, во всех вышеуказанных торгах данные субъекты рынка осуществляли единообразное поведение, а именно подавали заявку с предложением по цене, которое соответствовало начальной максимальной цене контракта. Значимость критерия «цена» составляет во всех рассмотренных торгах 60%. Значимость критериев по качеству услуги и / или квалификации участников, соответственно, 40%.

Последствием реализации соглашения явилось заключение контрактов с победителями по НМЦ.

При этом дата и время подачи заявок подтверждает наличие соглашения, поскольку на всех торгах заявки подавались либо одновременно, либо с разницей в 1 минуту.

Из материалов проверки от 22.09.2017 установлено, что в период действия соглашения ряд документов от ООО «МобилСвязь» направлялся с рабочих компьютеров сотрудников ООО «Торговый дом СПП», а также осуществлялся

обмен информацией о предложениях обществ, подаваемых на участие в конкурсе. В частности, на рабочем компьютере специалиста ООО «Торговый дом СПП» Г(...) находились папки с названием «Предложение о качестве ООО Торговый дом СПП 5866» » (дата создания с 8 ч 41 мин до 8 ч 47 мин 10.12.2015) и «Предложение о качестве ООО МобилСвязь 5866» (дата создания с 8 ч 31 мин до 8 ч 40 мин 10.12.2015). При этом, протокол определения победителей по указанному конкурсу составлен только 14.12.2015. Также на рабочем компьютере менеджера Г(...) на диске D находилась папка с трудовыми договорами ООО «МобилСвязь», заключенными с поварами (трудовые договоры от 01.01.2016).

При этом, Комиссия отмечает, что при проведении проверки 22.09.2017 в помещениях ООО «Торговый дом СПП» была обнаружена печать ООО «МобилСвязь», оттиск которой соответствует оттиску печати на заявках, поданных на участие в торгах.

Из представленной выписки по счетам ООО «Торговый дом СПП» также установлено, что между обществами заключаются договоры краткосрочного займа.

Вышеизложенное подтверждает отказ от самостоятельных действий в период действия соглашения между ООО «МобилСвязь» и ООО «Торговый дом СПП» при участии в вышеуказанных торгах в период 2014- 2016 годов.

В географических границах Ульяновской области данные хозяйствующие субъекты совместно не участвовали в иных закупочных процедурах, проводимых в форме конкурса либо аукциона, как следует из Единой информационной системы в сфере закупок за период 2014 – 2017 годов.

При этом комиссия отмечает, что исходя из статьи 41.1 Закона «О защите конкуренции» в отношении реализации достигнутого соглашения по торгам, проведенным за пределами 3-летнего срока давности, нарушение не может быть признано, соответственно, действия ответчиков признаются нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» по реализации соглашения на торгах №0368300000116000155, №0368300000116000156, №31603369859, 31603392658, №0168200002415005866, №0168200002415005865 в период с 2015 по 2016 годы.

На действия ООО «Торговый дом СПП» и ООО «МобилСвязь» по реализации соглашения о поддержании цены на указанных торгах часть 7 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» не распространяется, поскольку в пределах срока давности указанные лица не находились под контролем одного лица.

В связи с тем, что в дело представлено доказательство о прекращении участия обществ в антиконкурентном соглашении, Комиссией принято решение предписание не выдавать.

Руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Торговый дом СПП» и ООО «МобилСвязь» нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и реализации соглашения, направленного на поддержание цены на торгах №0368300000116000155, №0368300000116000156, №31603369859, 31603392658, №0168200002415005866, №0168200002415005865 в период с 2015 по 2016 годы.

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «МобилСвязь».

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.