

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 30-А-10-АП
об административном правонарушении

03 февраля 2011 г. г. Абакан

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасского УФАС России) Шалимов Петр Андреевич, рассмотрев материалы дела № 30-А-10-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – главы Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарина Сергея Валентиновича, квалифицируемого по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии Самарина С.В.

Ходатайства, отводы должностному лицу, рассматриваемому делу, не заявлены.

Права в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ разъяснены.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

28 июня 2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее - Хакасское УФАС) России поступило заявление Абаканского отделения № 8602 Сбербанка России ОАО (далее – Сбербанк) № 011/4319. В своем заявлении Сбербанк сообщает, что между ним и Администрацией муниципального образования Коммунарковский сельсовет (ранее - Коммунарковский поссовет) в 2007 году был заключен договор аренды №09 – нежилого помещения, расположенного по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77, используемого банком для размещения операционной кассы. Как следует из заявления, срок действия договора аренды истек.

Сбербанк обратился к Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет с письмом о необходимости проведения в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона о защите конкуренции торгов на данное имущество. Однако до настоящего времени администрацией муниципального образования Коммунарковский сельсовет торги не проведены. Фактически договор аренды продлен, поскольку Сбербанк продолжает пользоваться нежилым помещением, о чем свидетельствуют представленные платежные поручения.

На основании полученной информации 28 июля 2010 г. Хакасским УФАС России в отношении Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет возбуждено дело № 35-А-10 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Хакасского УФАС России усмотрела в действиях администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет признаки иного нарушения и в порядке статьи 41 Закона о защите конкуренции переквалифицировала нарушение на часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Решением по делу № 35-А-10 от 17 сентября 2010 г. администрация муниципального образования Коммунарковский сельсовет признана нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

Указанное правонарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ – ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена для должностных лиц органов местного самоуправления.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 КоАП РФ, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Должностным лицом Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет является Самарин Сергей Валентинович, находившийся на дату совершения вменяемого правонарушения в должности Главы Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет, что подтверждается решением избирательной комиссии муниципального образования Коммунарковский поссовет от 31 октября 2005 года № 5/7. В октябре 2010 года в муниципальном образовании Коммунарковский сельсовет состоялись выборы Главы Администрации, по результатам которых был избран новый Глава, вступивший в должность с 11 октября 2010 года, а Самарин С.В. сложил полномочия.

20 декабря 2010 г. должностным лицом Хакасского УФАС России в отношении Самарина С.В. был составлен протокол об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

На рассмотрение дела от Самарина С.В. поступило письменное пояснение по изложенному в протоколе об административном правонарушении факту, в котором Самарин С.В. сообщает следующее.

В период с 17 августа по 08 октября 2010 года Самарин С.В. находился в очередном отпуске. Обязанности главы администрации были возложены на специалиста 1 категории Киви В.А., которая и получила решение и предписание по делу № 35-А-10. Во исполнение предписания по вышеназванному делу Киви В.А. начала подготовку документов для проведения конкурса по передаче в аренду муниципального имущества - нежилого помещения, расположенного по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77.

В связи с отсутствием заявок конкурс был признан несостоявшимся. Администрация объявила о проведении повторного конкурса. Самарин С.В. считает, что добросовестно выполнил решение Хакасского УФАС России от 17.09.2010 по делу № 35-А-10.

Из пояснений Самарина С.В. следует, что он согласен с вменяемым административным правонарушением. Вместе с тем Самарин С.В. сообщает, что злого умысла в совершении данного правонарушения не было, размер вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям, в связи с этим ходатайствует о об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения. Кроме того Самарин С.В. сообщает, что, являясь пенсионером и не имея какой-либо дополнительной работы, в январе 2011 года уже оплатил административных штрафов на общую сумму 28 тыс. рублей.

Заслушав вышеизложенные пояснения, прихожу к следующим выводам. Согласно статье 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1. КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. В соответствии с пунктом 18.1 Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации «О внесении дополнений в некоторые Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, касающиеся рассмотрения арбитражными судами дел об административных правонарушениях», квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения пункта 18 настоящего постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Кроме того, пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ годичный срок со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

В соответствии с постановлением о назначении административного наказания по делу № 1-А-10-АП от 01 февраля 2010 года глава Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарин С.В. был подвергнут наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 15 000 рублей, который с учетом предоставленной рассрочки исполнения вышеуказанного постановления, был оплачен 20 мая 2010 года. Таким образом, в течение 1 года с 21 мая 2010 года по 21 мая 2011 года Самариным С.В. совершено два однородных административных правонарушения, что исключает возможность применения статьи 2.9 КоАП РФ. Данные обстоятельства относятся к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, я прихожу к выводу, что у должностного лица – главы Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарина С.В. имелась возможность не допускать нарушение антимонопольного законодательства, однако им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства: передав Абаканскому отделению № 8602 Сбербанка России ОАО нежилое помещение, расположенное по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77, без проведения торгов (конкурса, аукциона) для данного субъекта были созданы преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование, что создало препятствия доступу к муниципальному имуществу неопределенного круга лиц, которые также могли иметь намерение приобрести вышеобозначенные права в отношении указанного муниципального имущества.

Таким образом, состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела. Также подтверждается вина лица, привлекаемого к административной ответственности. Заявленный Самариным С.В. довод о нахождении на дату принятия решения по делу № 35-А-10 в очередном отпуске и возложении обязанности главы администрации на другое лицо не исключает вины Самарина С.В. по указанным обстоятельствам, поскольку настоящее административное дело возбуждено в связи с совершением органом местного самоуправления действий, ограничивающих конкуренцию, а не за неисполнение законного предписания антимонопольного органа, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.5 КоАП РФ.

Лицо, совершившее административное правонарушение: Глава Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарин Сергей Валентинович (на дату совершения вменяемого правонарушения).

Событие административного правонарушения: предоставление Абаканскому отделению № 8602 Сбербанка России ОАО преимущества, в виде передачи в аренду без торгов нежилого помещения, расположенного по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77, которое обеспечило ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Место совершения административного правонарушения: с.Коммунар, Ширинский район, Республика Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: с 03 апреля 2007 года по 10 октября 2010 г.

Время обнаружения административного правонарушения: 28 июня 2010 г.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Весторонне и полно исследовав материалы данного дела об административном правонарушении, имеющие значение для принятия решения, в том числе обстоятельства, отягчающие административную ответственность, я прихожу к выводу, что совершено виновное административное правонарушение.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьей 4.3, частью 1 статьи 14.9, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – главу Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарина Сергея Валентиновича к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 17 000 (семнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Должник: глава Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарин Сергей Валентинович.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу с 18 февраля 2011 года в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 31.1 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении выдано 08 февраля 2011 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа необходимо уплатить в федеральный бюджет:

ИНН 1901021801, КПП 190101001

УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России),

р/с 4010181020000010001, ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан,

БИК 049514001,

Код ОКATO 95401000000,

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии со ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу – Главе Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарину С.В. представить в Хакасское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в Абаканский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Требования части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток) разъяснены.

Заместитель руководителя управления П.А.Шалимов