

РЕШЕНИЕ

«24» января 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии: Каргиной О.А.- главного специалиста – эксперта отдела контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля в сфере закупок;

Романовой К.Е.– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- представителя МБУЗ «Детская городская больница» - <...>, по доверенности;
- представители Администрации г. Прокопьевска – <...>;
- представители ООО «Сибстройремонт» не явились, надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения дела;

рассмотрев дело № 41/З-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МБУЗ «Детская городская больница» (далее по тексту – МБУЗ «ДГБ») законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного

органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012г.,

УСТАНОВИЛА:

20.01.2014 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Сибстройремонт» на действия заказчика – МБУЗ «ДГБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0139300019713000769 «Ремонт помещений по адресу г. Прокопьевск, пр. Строителей, 7, МБУЗ «Детская городская больница».

По мнению заявителя, документация об аукционе не соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

Заявитель указывает, что:

- п. 117 Ведомости основных материалов заказчиком не указано значение показателя (долее или менее), а именно: **сечением не 1*1,5 мм2;**
- п. 138 Ведомости основных материалов заказчиком установлены две единицы измерения твердости трубки поливинилхлоридной ХВТ, однако числовое значение установлено только по доной единице измерения, а именно: **Твердость при 20 °С, Мпа (кгс/см2) не менее 1,47. Твердость при 70 °С, Мпа (кгс/см2) не менее 0,68;**
- п.п. 19,23,24,100,134,156 Ведомости основных материалов отсутствуют знаки препинания, что вводит участников размещения заказа в заблуждение и не позволяет заполнить первую часть заявки;
- п. 2 Ведомости основных материалов содержит указание на необходимости соответствия товара Гост Р 50345-99 «Автоматический выключатель», однако, данный Гост с 1.01.2012г. утратил силу (Приказ Росстандарта от 30.11.2010 № 710-ст);
- п. 7 Ведомости основных материалов заказчиком установлены конкретные показатели значений материала, а именно: предел прочности при растяжении Мпа(кгс/см2) **не менее**: в продольном направлении **1,2(12)**, в поперечном направлении **более 0,5 (5)**, потеря вещества при прокаливании, % **менее 16**, массовая доля влаги, %, **не более 7**, огнестойкость : **не должен гореть и обугливаться**; 1000-1400, предел прочности при растяжении Мпа(кгс/см2): в продольном направлении прочности при растяжении Мпа(кгс/см2) **1,2(12)**, в поперечном направлении **0,6 (6)**, потеря вещества при прокаливании, % **15**, массовая доля влаги, %, **5**, огнестойкость : не горит и не обугливается;
- п. 12 Ведомости основных материалов содержит излишнее требование к рейкам

внутренних дверей, а именно: отсутствие засмолки, гнилых и табачных сучков, отверстий от выпавших сучков размерами более 25 мм и тупой обзол размером более 1/3 ширины рейки;

- Техническое задание размещено заказчиком в виде файла PDF, что ограничивает доступ участников для ознакомления, а также препятствует копированию.

21.01.2014г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Галикон» на действия заказчика – МБУЗ «ДГБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0139300019713000769 «Ремонт помещений по адресу г. Прокопьевск, пр. Строителей, 7, МБУЗ «Детская городская больница».

23.01.2014г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил отзыв указанной жалобы.

На заседание комиссии Кемеровского УФАС России заказчиком представлен письменный отзыв на жалобу ООО «Сибстройремонт», согласно которому:

- п. 117 Ведомости основных материалов содержит опечатку, не препятствующую участникам размещения заказа сформировать предложение по данному материалу;

- п. 138 Ведомости основных материалов содержит требование только к значению прочности в Мпа, значение прочности в кгс/см² для заказчика не является существенной характеристикой;

- п.п. 19,23,24,100,134,156 Ведомости основных материалов соответствует положениям ч. 4 ст. 41.6 ФЗ №94-ФЗ, поскольку требования к материалам установлены;

- Гост Р 50345-2010 и Гост Р 50345-99 по значениям установленных заказчиком параметров являются идентичными;

- требования к характеристикам асбестового картона по п.7 Ведомости основных материалов, установленные в диапазоне и в конкретных показателях по одним и тем же значениям друг другу не противоречат, что не является нарушением законодательства о размещении заказов;

- требования к блокам дверным установлены заказчиком в соответствии со ст. 34 ФЗ №94-ФЗ исходя из потребностей заказчика;

- Формат PDF является общераспространенным и не требует установления дополнительного программного обеспечения, следовательно, ознакомление с техническим заданием не является затруднительным.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

31.12.2013 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме

№0139300019713000769 «Ремонт помещений по адресу г. Прокопьевск, пр. Строителей, 7, МБУЗ «Детская городская больница» и аукционная документация.

Аукционная документация утверждена заместителем главы города по строительству и жилищным вопросам <...>.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ сведениями должна содержать **требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.**

В техническом задании рассматриваемой документации заказчиком по п.п. 2, 7, 12, 19, 23, 24, 100, 117, 134, 156 установлены следующие характеристики материалов:

2. Автоматический выключатель. Соответствие ГОСТ Р 50345-99,

Номинальное напряжение В 230/400, Номинальный ток In, А до 16А, Номинальная отключающая способность, А 4 500, Характеристики срабатывания электромагнитного расцепителя В,С, D, Число полюсов -3, условия эксплуатации УХЛ4, Степень защиты выключателя не менее IP 20, Электрическая износостойкость, циклов В-0, не менее 6000, Механическая износостойкость, циклов В-0 не менее 20 000, Диапазон рабочих температур , °С -40 /+50.

7. Асбестовый картон общего назначения (КАОН-1), применяется в качестве огнезащитного теплоизоляционного материала, а также для уплотнения соединения приборов, аппаратуры и коммуникаций, толщина более 1,9 мм, плотность, кг/м³, 1000-14000, Предел прочности при растяжении Мпа(кгс/см²) не менее: в продольном направлении 1,2(12), в поперечном направлении более 0,5 (5), потеря вещества при прокаливании, % менее 16, массовая доля влаги, %, не более 7, огнестойкость : не должен гореть и обугливаться; 1000-1400, предел прочности при растяжении Мпа(кгс/см²): в продольном направлении прочности при растяжении Мпа(кгс/см²) 1,2(12), в поперечном направлении 0,6 (6), потеря вещества при прокаливании, % 15, массовая доля влаги, %, 5, огнестойкость : не горит и не обугливается;

12. Блоки дверные внутренние однопольные, со сплошным заполнением щита, облицованные шпоном, строганным твердолиственных и цельных пород дерева. Двери, их сборочные единицы и детали должны иметь правильную геометрическую форму. Отклонение дверных полотен от полскостности не должно превышать 2 мм по высоте, ширине и диагонали. Отклонение от

перпендикулярности сторон дверных полотен не должно превышать 2 мм на 1 м. В угловых шиповых соединениях коробок высота провесов не должна превышать 0,5 мм, а в угловых соединениях обвязок полотен - 0,3 мм. Зазоры в заплечиках шиповых соединений коробок не более 1 мм. Провесы по торцам шиповых соединений в полосах не допускаются, в коробках не допускаются. Влажность древесины заделок (пробок, планок), нагелей и шкантов на 2% меньше влажности древесины деталей. Учитываемые пороки (трещины, частично сросшиеся сучки, червоточины, смоляные кармашки, механические повреждения) должны быть тщательно зашпатлеваны. Смоляные кармашки должны быть предварительно очищены от смолы. На лицевых поверхностях сучки диаметром более 10 мм (кроме здоровых, сросшихся и частично сросшихся) должны быть вырезаны и заделаны пробками. В рейках заполнения щитов внутренних дверей, кроме указанных пороков – отсутствуют засмолки, гнилые и табачные сучки, отверстия от выпавших сучков размерами более 25мм и тупой обзол размером более $\frac{1}{3}$ ширины рейки.

19. Бруски обрезные хвойных лиственных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150мм, толщиной 100,125 мм, II сорта сухие с влажностью не более 25%. Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов $R_m \max$ не должен превышать 1600мкм.

23. Винты с полукруглой головкой классов точности АВ с номинальным диаметром резьбы от 1 до 20 мм длиной около 40 мм. Шаг резьбы мелкий/крупный 0,65-0,75 мм. Высота головки не менее 2,8 см. Масса 1000 шт. винтов не более 3,6 кг.

24. Водный раствор био-огнебио-защитных средств для древесины ХМББ-3324 ХФМ-БФ. Содержание медного купороса в частях массы не более 2,5. Плотность раствора при массовой доле сухого вещества 12% не более 1,07 г/см³.

100. Олифа натуральная льняная конопляная высшего или первого сорта, цвет по йодометрической шкале, мг йода, не менее 400, прозрачность после отстаивания в течении 24 ч при (20+/-2) град. С, полная, отстой, % (по объему), не более 1, условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 или ВЗ-4, с, не более 32, не менее 26, плотность, г/см³, минимальное значение показателя 0,936, максимальное значение показателя 0,950, кислотное число, мг КОН, не более, 6, йодное число, г/йода на 100 г, не менее 155, массовая доля фосфоросодержащих веществ в пересчете на P₂O₅, %, не более 0,26, массовая доля неомыляемых веществ, %, не более 1,0, массовая доля золы, %, не более 0,3, смоляные кислоты.

117. Провода силовые с медной или алюминиевой жилой, марки АПРТО или ПРТО, пропитанный противогнилостным составом сечением не 1х1,5 мм².

134. Сталь листовая оцинкованная общего назначения для холодной штамповки нормальной/глубокой вытяжки 1-2 класса толщины или выше толщиной листа 1,5 мм. Количество перегибов без излома не более 6. Толщина покрытия, мкм, 38-66.

156. Ацетилен газообразный технический или растворенный марки Б, в соответствии с ГОСТ, (растворенный ацетилен представляет собой находящийся под давлением в баллоне раствор ацетилена в ацетоне, равномерно распределенный в пористой массе, газообразный ацетилен – бесцветный газ плотностью при 0°С и 101,3кПа (760 мм Рт.Ст.) – 1,173кг/м³). Технические требования по нормативным показателям : объемная доля ацетилена, % не менее 98,5, объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов, % не более 1,4,

объемная доля фосфористого водорода, %, не более 0,08, объемная доля сероводорода, %, не более 0,05, массовая концентрация водяных паров при температуре 20 °С и давлении 101,3 кПа (760 мм рт.ст./м³, в случае нормирования не более 0,6.

При этом по п. 117 ведомости основных материалов заказчиком установлены требования к проводу силовому, однако, при указании такого показателя как сечение, не установлено каким пределом является показатель 1*1,5 минимальным или максимальным.

П. 138 ведомости основных материалов предусматривает 2 единицы измерения твердости трубки поливинилхлоридной для определения соответствия материала требованиям заказчика: Мпа(кгс/см²), однако значение определено только для одной единицы измерения - 1,47 Мпа. Кроме того ГОСТ 5960-72 также предусматривает 2 единицы измерения: 1,47 Мпа (15 кгс/см³). Таким образом, заказчик, обозначив единицу измерения прочности в кгс/см³, должен был установить показатель такого значения.

Установление конкретных значений показателей асбестового картона в п. 7 Ведомости основных материалов является нарушением требований п. 1 ч. 4 ст. 41.6 ФЗ №94-ФЗ, поскольку такие значения должны быть установлены в диапазоне либо с указанием минимального (максимального) значения такого показателя.

Требования, установленные в п.п. 2 ведомости основных ресурсов, не противоречат положениям ФЗ №94-ФЗ, поскольку заказчиком не установлено требование о поставке выключателя с датой производства после 01.12.2012 (дата введения в действие ГОСТ Р 50345-10). Кроме того, требования ГОСТ Р 50345-99 и ГОСТ Р 50345-10 по установленным заказчиком характеристикам являются аналогичными.

Требования, установленные заказчиком по п.п. 19,23,24,100,134,156 Ведомости основных материалов, также не могут быть признаны нарушающими требования ФЗ №94-ФЗ, поскольку, в указанных пунктах заказчиком установлены характеристики материалов с указанием минимальных (максимальных) значений таких характеристик.

Установление заказчиком по п. 12 Ведомости основных материалов требований к дверным блокам соответствует положениям ФЗ №94-ФЗ. Оценить соответствие таковых требований ГОСТ не представляется возможным, поскольку заказчиком по данной позиции не устанавливалось требование о соответствии указанного товара требованиям ГОСТ.

В соответствии с п. 3 Положения о пользовании официальным сайтом РФ в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010г. №646/21н (далее – Положение), размещаемая на официальном сайте аукционная документация круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Техническое задание рассматриваемого аукциона не противоречит п. 3 Положения, размещено в распространенном формате «pdf», что позволяет осуществить ознакомление с его содержанием без дополнительных программных или технологических средств, а также осуществить копирование любых фрагментов текста.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибстройремонт» на действия заказчика – МБУЗ «ДГБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0139300019713000769 «Ремонт помещений по адресу г. Прокопьевск, пр. Строителей, 7, МБУЗ «Детская городская больница» **частично обоснованной** (в части неустановления значений показателей материалов по п.п. 117, 138 Ведомости основным материалов, а также неправомерного установления конкретных значений показателей материала по п. 7 Ведомости основных материалов);

2. Признать заказчика – МБУЗ «ДГБ» нарушившим п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

О.А. Каргина

М.А. Вагас

К.Е. Романова