

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания

г.  
Омск  
№

Дело

17.05.2021  
426/2021

055/04/7.32.4-

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-426/2021, возбужденного в отношении должностного лица Администрации Называевского городского поселения Называевского муниципального района Омской области (далее – Администрация города Называевска) – ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица – ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...>, действующей на основании трудового договора от 11.08.2020, должностной инструкции ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска от 14.09.2020, заявившей ходатайство о рассмотрении дела в её отсутствие (вх. от 12.05.2021 № 4686),

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 23.07.2020 № 141 инспекцией Омского УФАС России проведена плановая выездная проверка в отношении Администрации города Называевска на предмет соблюдения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 3 части 1 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка

аренду.

В силу частей 1, 19 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без внимания платы.

Пунктом 7 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона *должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке её приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе *по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка.*

Согласно акту проверки Омского УФАС России № 02 от 12.10.2020 в проверяемый период Администрацией города Называевска в рамках земельного законодательства в соответствии с постановлением Администрации города Называевска от 24.09.2020 № 207 был проведен аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

На основании вышеуказанного постановления Администрацией города Называевска на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 280920/0151815/01 от 28.09.2020 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с извещением о проведении аукциона всего на аукцион выставлено 9 лотов – земельные участки с кадастровыми номерами: 55:35:010114:337; 55:35:010118:1379; 55:35:010118:1625; 55:35:010114:325; 55:35:010111:1256; 55:35:010118:282; 55:35:010118:433; 55:35:010111:1020; 55:35:010111:1270. Категория земель вышеуказанных земельных участков: земли населенных пунктов. Разрешенное использование земельных участков: для размещения индивидуального гаража.

Согласно извещению № 280920/0151815/01 заявки принимались с 28.09.2020 по 27.10.2020, дата проведения аукциона – 02.11.2020.

Омским УФАС России установлено, что в извещении о проведении аукциона № 280920/0151815/01 содержится информация об адресе места приема заявок на участие в аукционе, а также датах и времени начала и окончания приема заявок.

Вместе с тем, в указанном извещении отсутствует порядок приема заявок, а также не установлена и не размещена форма заявки, представляемой на участие в аукционе, что является нарушением пункта 7 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ, пункта 1 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 9 настоящей статьи и статьями 7.29 – 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, является административным правонарушением и влечет административную ответственность по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частями 1, 2 статьями 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления 23.04.2021 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России – главным специалистом-экспертом отдела контроля органов власти <...> административного протокола № 055/04/7.32.4-426/2021 в отношении должностного лица – ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Определением от 26.04.2021 срок рассмотрения дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-426/2021 был продлен по 17.05.2021.

При рассмотрении настоящего административного дела 17.05.2021 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № 055/04/7.32.4-426/2021 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие

(бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Администрация города Называевска в ответ на запрос Омского УФАС России об определении виновного должностного лица, письмом от 12.04.2021 (вх. № 3739) направило в антимонопольный орган документы ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...>.

Согласно распоряжению Главы Администрации города Называевска от 11.08.2020 № 137 <...> принята на работу в Администрацию города Называевска с 11.08.2020.

Между <...> и Администрацией города Называевска заключен трудовой договор с работником Администрации города Называевска от 11.08.2020 согласно которому, работодатель предоставляет работнику работу в должности инспектора в аппарате Администрации города Называевска.

14.09.2020 между <...> и Администрацией города Называевска заключено дополнительное соглашение о внесении изменений к трудовому договору с работником Администрации города Называевска от 11.08.2020 согласно которому, муниципальный служащий обязуется исполнять должностные обязанности по должности муниципальной службы – ведущий специалист в отделе городского хозяйства с 14.09.2020.

Из постановления Администрации города Называевска от 24.09.2020 № 207 следует, что отделу городского хозяйства было поручено разработать аукционную документацию и провести вышеуказанный аукцион.

В соответствии с разделами 1, 2 должностной инструкции ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска от 14.09.2020 (далее – должностная инструкция) указанный специалист в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации,

постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Омской области, решениями Совета города Называевска, постановлениями и распоряжениями Главы города Называевска, уставом города Называевска и другими нормативными актами. Ведущий специалист отдела городского хозяйства Администрации города Называевска, в том числе осуществляет муниципальный земельный контроль на территории городского поселения, осуществляет подготовку проектов постановлений и распоряжений Главы города Называевска по курируемым вопросам.

Таким образом, <...> в силу статьи 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом Администрации города Называевска, нарушив пункт 7 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ, пункт 1 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ, допустила совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Указанное должностное лицо Администрации города Называевска при исполнении своих служебных обязанностей не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией города Называевска действующего законодательства, явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...> состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Вина <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения ею указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.4-426/2021 доказательствами, в том числе:

- актом проверки Омского УФАС России от 12.10.2020 № 02;
- постановлением Администрации города Называевска от 24.09.2020 № 207;
- извещением № 280920/0151815/01 от 28.09.2020;
- извещением о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- трудовым договором от 11.08.2020;
- должностной инструкцией;
- протоколом об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-426/2021 от 23.04.2021 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-426/2021 материалы

свидетельствуют о том, что нарушение Администрацией города Называевска пункта 7 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ, пункта 1 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ произошло по вине ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...>.

Доказательств того, что <...> были приняты все зависящие от неё меры по предупреждению совершения вменяемого ей административного правонарушения, в материалы дела не представлены.

Событие административного правонарушения, совершенного должностным лицом – ведущим специалистом отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 28.09.2020 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения Администрации города Называевска: ул. Кирова, д. 42, г. Называевск, Называевский район, Омская область (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...> административного штрафа.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания <...> учитываются характер совершенного ей административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 26.1, 29.9, 29.10, 2.1, 3.2, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

#### П О С Т А Н О В И Л А:

Признать должностное лицо – ведущего специалиста отдела городского хозяйства Администрации города Называевска <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере **3 000 (трех тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОМСК БАНКА РОССИИ/УФК по Омской области г. Омск

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 015209001                      Счет № 40102810245370000044

Счет № 03100643000000015200

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-426/2021.

**ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН <...>.**

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.



Заместитель

руководителя  
<...>

управления