

22 июля 2011 года г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 27.07.2011

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председателя Комиссии - руководителя управления; <...> – начальника отдела государственных и муниципальных заказов; <...> – главного специалиста-эксперта отдела государственных и муниципальных заказов; <...> - специалиста-эксперта отдела государственных и муниципальных заказов,

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Город-ТВ» <...>, представителя Администрации Серышевского района <...>,

рассмотрела поступившую 15.07.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Город-ТВ» на действия муниципального заказчика – Администрация Серышевского района, котировочной комиссии при проведении запроса котировок на услуги по размещению нормативно-правовых актов, объявлений и поздравлений, объявленного извещением № 0123300022511000011, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно в необоснованном отказе в допуске к участию в запросе котировок.

ООО «Город-ТВ» в жалобе указывает, что котировочная заявка ООО «Город-ТВ» составлена в соответствии со ст. 44 Закона о размещении заказов и подана в соответствии со ст. 46 Закона о размещении заказов, а также соответствует характеристикам и количеству поставляемого товара, объему выполняемых работ, оказываемых услуг, требуемых в извещении о проведении запроса котировок № 0123300022511000011, а именно «18750 кв.м. см. * 16 рублей = 300000 рублей. 1. Своевременное и качественное размещение нормативных документов и объявлений; 2. Тираж печатного издания не менее 1900 экземпляров с условием подписки на территории Серышевского района; 3. Свидетельство о регистрации СМИ».

Тираж газеты «Сегодня на Амуре», принадлежащей ООО «Город-ТВ», составляет 10 000 экземпляров, часть тиража распространяется по подписке, в том числе и на территории Серышевского района. Комиссия обосновывает отказ в допуске к участию несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, которое состоит в том, что на территории Серышевского района число подписчиков газеты «Сегодня на Амуре» составляет 450 человек, что менее 1900. Но в размещенном Администрацией Серышевского района извещении о проведении запроса котировок требование не менее 1900 экземпляров является требованием не к числу подписчиков, а требованием к тиражу печатного издания. Цена, предложенная ООО «Город-ТВ», составляет 206250 рублей, а победителя запроса котировок, признанного комиссией, - 300000 рублей.

Таким образом, ООО «Город-ТВ» считает отказ в допуске к участию в запросе котировок неправомерным и нарушающим права и интересы ООО «Город-ТВ» как участника размещения заказа.

На основании вышеизложенного, ООО «Город-ТВ» просит признать муниципального заказчика, котировочную комиссию нарушившими ст. 8, ч. 1, 2 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Представитель муниципального заказчика письменно пояснил и подтвердил, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок на оказание услуг по размещению нормативно-правовых актов, объявлений и поздравлений, объявленного извещением № 0123300022511000011 от 23.06.2011, поступило две котировочные заявки: от МУП «Редакция газеты «Сельские новости» и ООО «Город-ТВ» - газета «Сегодня на Амуре».

Одно из требований, указанных в извещении и предъявляемых к данному виду услуги, - «тираж печатного издания не менее 1900 экземпляров с условием подписки на территории Серышевского района». В ходе проверки котировочных заявок на соответствие требованиям, установленным в извещении, было выявлено, что тираж с условием подписки на территории Серышевского района составляет: газета «Сегодня на Амуре» - 425 экземпляров, «Сельские новости» - 2129 экземпляров. Котировочная заявка ООО «Город-ТВ» газеты «Сегодня на Амуре» была отклонена как несоответствующая требованиям, установленным в извещении, а именно тираж с условием подписки менее 1900 экземпляров.

Информация, которая планировалась к размещению в печатных средствах массовой информации, должна отражать сведения о деятельности Администрации Серышевского района и прежде всего интересна для населения Серышевского района. Одной из качественных характеристик данной услуги будет служить обеспечение широкого доступа к данной информации жителям района. Гарантией доведения информации до населения через печатные средства массовой информации является подписка на территории, на которой планируется распространение данной информации. По этой причине администрацией района было выставлено требование к тиражу издания с условием подписки.

Таким образом, действия муниципального заказчика, котировочной комиссии при проведении запроса котировок на услуги по размещению нормативно-правовых актов, объявлений и поздравлений, объявленного извещением № 0123300022511000011, являются правомерными.

Заслушав представителя ООО «Город-ТВ», представителя Администрации Серышевского района, изучив представленные материалы жалобы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

23.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0123300022511000011 о проведении запроса котировок на услуги по размещению нормативно-правовых актов, объявлений и поздравлений. Начальная (максимальная) цена контракта: 300 000,00 (триста тысяч) рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 04.07.2011 в 17 часов 00 минут (по местному времени).

Срок подписания победителем муниципального контракта не позднее 20 дней со

дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В соответствии с извещением о продлении срока подачи котировочных заявок от 05.07.2011, на основании ч. 6 ст. 46 Федерального закона № 94-ФЗ срок подачи котировочных заявок продлен на четыре рабочих дня до 08.07.2011г. (17 часов 00 минут по местному времени). Муниципальный контракт на услуги по размещению нормативно-правовых актов, объявлений и поздравлений не заключен.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0123300022511000011-1 от 11.07.2011, к сроку окончания подачи котировочных заявок было представлено 2 заявки: от Унитарного предприятия Редакция газеты «Сельские новости» (предложение о цене контракта 300 000,00 рублей) и от Общества с ограниченной ответственностью «Город-ТВ» (предложение о цене контракта 206 250,00 рублей). В соответствии с Приложением № 3 к протоколу, по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок принято решение отказать ООО «Город-ТВ» в допуске к участию в запросе котировок. Причина отказа: котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. В извещении о проведении запроса котировок выставлено требование – тираж печатного издания не менее 1900 экземпляров с условием подписки на территории Серышевского района. Подписка газеты «Сегодня на Амуре» на территории Серышевского района составляет 425 экземпляров, что не соответствует требованиям извещения.

В извещении о проведении запроса котировок № 0123300022511000011 установлены характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг: «18750 кв. см. * 16 рублей = 300000 рублей. 1. Своевременное и качественное размещение нормативных документов и объявлений 2. Тираж печатного издания не менее 1900 экземпляров с условием подписки на территории Серышевского района. 3. Свидетельство о регистрации СМИ».

Ответом № 31.14.3.3-3/53 от 11.07.2011 на запрос заказчика от 08.07.2011 № 01-29-5336 Белогорский почтамт УФПС Амурской области – Филиал ФГУП «Почта России» представил следующие сведения о количестве подписчиков на территории Серышевского района на газеты: «Сегодня на Амуре» (425 подписчиков) и «Сельские новости» (2129 подписчиков).

Предметом запроса котировок, указанным в извещении, являются услуги по размещению нормативно-правовых актов, объявлений и поздравлений. Таким образом, предмет не предусматривает услуги по распространению печатных изданий, в то время как по характеристикам услуг заказчиком установлено требование к тиражу печатного издания с условием подписки на территории Серышевского района.

Требований по количеству подписчиков в извещении не установлено.

Участником размещения заказа ООО «Город-ТВ» соблюдено требование к тиражу печатного издания с условием подписки на территории Серышевского района.

Таким образом, котировочная комиссия в нарушение ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов неправомерно отклонила заявку ООО «Город-ТВ».

Пункт 2.1.3. проекта контракта предусматривает обязанность исполнителя обеспечивать на всей территории Серышевского района распространение выпусков печатного издания с размещенными в нем нормативными правовыми актами, объявлений, поздравлений и другой официальной информации.

Обеспечение распространения выпусков печатного издания только посредством подписки, и, тем более, в объеме не менее 1900 экземпляров, проект муниципального контракта не предусматривает. Распространение печатных изданий может подразумевать не только подписку, но и другие способы распространения.

Исходя из вышеизложенного, в проекте контракта условия о подписке не предусмотрены. Таким образом, указание в извещении о проведении запроса котировок на необходимость распространения печатных изданий исключительно способом подписки не соответствует условиям исполнения контракта и может служить ограничением круга участников размещения заказа.

Заказчик в нарушение ч. 2 ст. 9, ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов установил в муниципальном контракте и извещении различные условия исполнения в части распространения печатного издания.

В нарушение ч. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов в извещении о проведении запроса котировок отсутствует объем оказываемых услуг, а именно: не указана единица услуги, количество услуги в установленных единицах; порядок формирования цены контракта (в части включения или не включения в цену контракта стоимости экземпляра печатного издания, а также расходов на распространение печатного издания) и характеристики услуги: отдельным ли выпуском печатного издания для населения Серышевского района будет размещена информация либо нет; что является результатом оказанной услуги: экземпляр печатного издания с размещенной информацией по количеству площади либо только услуги по размещению информации; размещен ли заказ только на услуги по размещению информации в печатном издании либо в предмет контракта включены также услуги по распространению печатного издания; каким образом информация должна быть доведена до населения. Таким образом, невозможно определить конечный продукт услуги, что ведет к ограничению круга участников размещения заказа.

Учитывая, что участник размещения заказа, как издатель печатного издания, непосредственного отношения к подписке не имеет, условие о распространении печатных изданий именно по подписке приводит или может привести к ограничению круга участников размещения заказа.

Заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов установлены требования к услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Извещением о проведении запроса котировок установлена форма котировочной заявки. В нарушение ст. 44 Закона о размещении заказов Приложением №3 к котировочной заявке к участнику размещения заказа установлены требования, не предусмотренные Законом о размещении заказов, по указанию сведений о

репутации (участие в судебных разбирательствах), а также к указанию срока выполнения услуг.

Указанные нарушения могли привести к ограничению круга участников размещения заказа и иным результатам запроса котировок.

Рассмотрев жалобу ООО «Город-ТВ» на действия муниципального заказчика – Администрация Серышевского района Амурской области при проведении запроса котировок на услуги по размещению нормативно-правовых актов, объявлений и поздравлений, объявленного извещением № 0123300022511000011, проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Город-ТВ» обоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим ст. 44, ч. 2 ст. 45, ч. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 9, ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов;
3. Признать котировочную комиссию нарушившей ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов;
4. Выдать заказчику и котировочной комиссии предписание об устранении нарушений.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: