

**Организатор торгов:**

**Министерство**

**природных ресурсов**

**Краснодарского края**

*ул. Дзержинского, 14, г. Краснодар, 350020*

**Заявитель:**

**Рябов Руслан Маратович**

*Ул. Кубанская, 69, г. Геленджик,*

*Краснодарский край, 353460*

## **РЕШЕНИЕ № 144-Т/2016**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

25.05.2016г

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Министерства природных ресурсов Краснодарского края – А. Л.М. (доверенность №202-8512/16-06.1 от 13.05.2016) (далее – Организатор торгов), в присутствии Р.Р. М. его представителя Р. С.О. (доверенность №23АА5754809 от 24.05.2016) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования Темрюкский район): участок акватории площадью 0,001 км<sup>2</sup> (извещение №060416/1041801/01 на сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Р. Р. М. на действия Организатора торгов - Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования Темрюкский район): участок акватории площадью 0,001 км<sup>2</sup> (извещение №060416/1041801/01 на сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru)).

Рассмотрение жалобы было отложено на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» с целью получения дополнительной информации на 25.05.2016 в 10-00 часов.

Заявитель считает, что Организатором торгов допущены следующие нарушения:

1) Согласно пункту 4 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации площадь участка акватории, на водопользование которого проводится закупка, составляет 0,001 км<sup>2</sup>.

При этом в аукционной документации указаны географические координаты расположения участка.

Заявителем инициировано проведение изыскательских работ в отношении участка акватории. В результате проведения данных работ выдано заключение, согласно которому водный объект в указанных географических координатах имеет площадь 0,002384760 км<sup>2</sup> (заключение приложено к жалобе).

Таким образом, утверждает Заявитель, в аукционной документации указана недостоверная информация о площади участка акватории.

Также по рисунку, представленному в Приложении № 3 к договору водопользования, невозможно достоверно определить место нахождения участка, так как картинка размещена на достаточном удалении, и ее невозможно приблизить для более детального просмотра.

2) Согласно пункту 6 Приложения № 13 к аукционной документации при необходимости осмотр предоставляемого объекта может осуществляться по требованию членов аукционной комиссии или заявителя, считает, что участники закупки не имеют объективной возможности выехать на объект и осмотреть его.

3) Согласно пункту 7 Приложения № 8 к аукционной документации вскрытие конвертов с заявками осуществится на заседании аукционной комиссии и оформляется протоколом рассмотрения заявок Организатор аукциона обязан осуществлять аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками. Любое лицо, присутствующее при вскрытии конвертов с заявками, вправе осуществлять аудио- и видеозапись процедуры вскрытия.

То есть, утверждает Заявитель, любому участнику представлена возможность присутствовать в ходе вскрытия конвертов заявками. При этом в соответствии с пунктом 7 Приложения № 13 к аукционной документации вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии по адресу: г. Краснодар, ул. Дзержинского, 14 (каб. 105), Организатором аукциона указано место вскрытия конвертов, но не указано конкретнее время проведения этой процедуры, участники закупки, не смогут присутствовать в указанной процедуре.

4) Согласно пункту 10 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона до подачи заявки. Таким образом, участник аукциона для заключения договора о задатке должен прибыть непосредственно в г. Краснодар. Аукционной документацией не предусмотрена возможность заключить договор о задатке посредством его направления Организатору аукциона по почте, либо с помощью электронного документооборота, что нарушает права и законные интересы участников закупки, существенно снижает количество потенциальных участников.

5) Согласно пункту 8 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) местом подачи заявок на участие в аукционе является - 350020 г. Краснодар, ул. Дзержинского, 14. Однако в аукционной документации не указан конкретный кабинет, в котором принимают заявки на участие в аукционе.

6) Согласно пункту 3 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) местом проведения аукциона. В аукционной документации не указан конкретный кабинет, в котором планируется провести процедуру аукциона, указано «зал заседаний». Согласно пункту 3 дата и время проведения аукциона - 12-00 (время московское). Однако из содержания информации на сайте [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru), дата и время проведения аукциона - 06.06.2016 11:12.

7) Согласно пункту 2 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) договор водопользования заключается до 01.01.2036 г. При этом из содержания информации на сайте [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru) следует, что срок договора - 20 лет.

Таким образом, информация, содержащаяся в пункте 2 Извещения о проведении аукциона, противоречит информации, содержащейся на официальном сайте, так как даже если посчитать 20 лет с 06.05.2016, то получится, что договор будет заключен до 06.05.2036, а не до 01.01.2036.

Заявитель считает, что допущенные в аукционной документации нарушения являются достаточным основанием для ее отмены и выдачи предписания о внесении изменений, а также дают основания предполагать о заинтересованности Организатора аукциона в заключении договора водопользования с заранее определенным участником закупки, который до проведения аукциона располагал всей необходимой информацией, способствующей победе в аукционе, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях со стороны Организатора аукциона.

Просит рассматривать жалобу с учетом главы 2.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положения которой запрещают недобросовестную конкуренцию в любом ее проявлении.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что проводит аукцион в соответствии с требованиями действующего законодательства.

На заседании по делу №144-Т/2016 установлено следующее.

06 апреля 2016 Организатором торгов на сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru) опубликовано извещение №060416/1041801/01 (лот № 32) на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования МО Темрюкский район): участок акватории площадью 0,001 км в границах географических координат:

т. 1: 45°14'04,10" с.ш., 37°16'51,68" в.д.; т. 2: 45°14'06,00" с.ш., 37°16'46,92" в.д.;

т. 3: 45°14'06,55" с.ш., 37°16'47,42" в.д.; т. 4: 45°14'04,62" с.ш., 37°16'52,21" в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории, в том числе для рекреационных целей.

Протоколом №32-1 от 05 мая 2016, 06 мая 2016 рассмотрения заявок на участие в аукционе определено, что поступило 11 заявок на участие в аукционе, при этом заявка Заявителя не рассматривалась, ввиду того, что не был заключен договор о задатке - документ, подтверждающий внесение задатка - платежное поручение или квитанция с отметкой банка и указанием номера и даты договора о задатке (п.1 приложение № 13к документации аукциона) .

Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

Основанием для организации и проведения аукциона № 32 явилось поступившее в министерство 26 января 2016 года за № 202-2181/16-0 заявление и материалы Ярославского Андрея Андреевича о предоставлении в пользование

участка р.Казачий Ерик в пользование на основании договора водопользования, в том числе в рекреационных целях.

В соответствии с пунктом 7 Правил организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

В соответствии с пунктом 8 Правил организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);

б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок.

Согласно пункту 4 Извещения о проведении аукциона № 32 площадь заявленного к водопользованию участка водного объекта составляет 0,001 кв.км. Такая площадь обоснована заявителем Я.А.А. и представлена в материалах к заявке (обоснование площади участка используемой акватории р. Казачий ерик в границах муниципального образования Темрюкский район Краснодарского края, а также в Пояснительной записке к графическим материалам).

Расчет площади участка водопользования 0,001 кв. км, необходимого для использования в заявленных целях, с размерами 80 м (длина) и 17 м (ширина), приводится заявителем в пояснительной записке к графическому материалу.

Комиссией по делу №144-Т/2016 установлено, что при подготовке документации об аукционе Организатором торгов произведена проверка указанной площади по графическим материалам сети Интернет в рамках заявленных координат участка водопользования. При проверке указанной площади по графическим материалам сети Интернет в рамках заявленных координат участка водопользования установлено соответствие площади заявленной акватории 0,001 кв. км размерам участка 80 м (длина) и 17 м (ширина), указанным заявителем в расчете площади участка акватории водного объекта, необходимого для использования в заявленных целях.

Извещение о проведении открытого аукциона № 32 является Приложением № 1 к документации об аукционе. В извещении содержатся сведения о наименовании организатора аукциона, предмете аукциона, месте, дате, времени проведения аукциона, сведения о водном объекте, цели использования водного объекта, месте приема, дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе и прилагаемым к ним документам.

Касательно размеров рисунка, представленного в Приложении № 3 к договору водопользования, комиссией по делу №144-Т/2016 установлено, что размеры аукционной документации, размещаемой на официальном сайте

[www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не должны превышать 1000 КБ, в связи с чем размещаются схемы небольших размеров для определения местонахождения объявленного предмета аукциона. При нанесении координат на схемах сети Интернет можно рассматривать заявленные участки в любых масштабах.

Методики проверки заявляемой к использованию площади акватории водных объектов при организации и проведении аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования регламентом не предусмотрены, не предусмотрены также и конкретные графические материалы, по которым можно проверить достоверность размещения участков акватории водных объектов в определенных географических координатах и их площади. Специалистами министерства используются доступные графические материалы сети Интернет, точность которых имеет определенные погрешности.

Комиссией по делу №144-Т/2016 установлено, что указанные в извещении и документации аукциона географические координаты участка водопользования не оспариваются Заявителем.

При этом представлена Заявителем копия заключения кадастрового инженера Ф. Е.С. от 29.04.2016, в котором указанные Организатором торгов географические координаты участка водопользования переведены в координаты МСК-23 Краснодарский край ГОСТ 51794-2008 с помощью программы MAGNET Fiel. Расчет площади участка водопользования произведен кадастровым инженером с учетом переведенных координат и не дает твердых оснований для оспаривания площади участка водопользования, указанной Организатором торгов.

В соответствии с изложенным, размер заявленной и установленной в документации об аукционе № 32 площади участка р. Казачий Ерик не является препятствием для подачи заявок и проведения аукциона

Согласно пункту 16 Правил организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона.

Однако обращений по вопросам каких-либо несоответствий в аукционной документации и необходимости отказа от аукциона в министерство не поступало.

2. Согласно пункту 6 Приложения № 13 к документации об аукционе при необходимости осмотр предоставляемого объекта может осуществляться по требованию членов аукционной комиссии или заявителя. Организацию осмотра предоставляемого в пользование водного объекта по требованию комиссии осуществляет организатор аукциона. Заявитель осматривает водный объект самостоятельно.

Согласно пункту 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель).

Согласно пункту 24 Правил организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок.

Изменения размещаются организатором аукциона на официальном сайте и направляются заказными письмами (с уведомлением о вручении) всем лицам, которым была предоставлена документация, в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в документацию.

Обращений по вопросам изменения документации в министерство не поступало. Не было также обращений по вопросам площади участка водного объекта и вопросам необходимости осмотра выставленного на торги участка водного объекта. Нарушений не установлено.

3. Согласно пункту 7 Приложения № 8 к документации об аукционе вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании аукционной комиссии и оформляется протоколом рассмотрения заявок. Любое лицо, присутствующее при вскрытии конвертов с заявками, вправе осуществлять аудио- и видеозапись процедуры вскрытия. В данном случае не запрещено любому присутствующему осуществлять аудио- и видеозапись процедуры вскрытия. При этом в соответствии с пунктом 7 Приложения № 13 к аукционной документации вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии по адресу: г. Краснодар, ул. Дзержинского, 14 (каб. 105).

Комиссией по делу №144-Т/2016 установлено, что согласно пункту 1 Приложения №8 документации прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. При том, что согласно извещению прием заявок заканчивается в 10-00 05.05.2016 Организатором аукциона указано время проведения этой процедуры, желающие участники закупки, смогут присутствовать в указанной процедуре.

В соответствии с пунктом 28 Правил прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. Нарушений не установлено.

4. Согласно пункту 10 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона до подачи заявки.

Согласно пунктам 15 Правил в извещении должны быть указаны:

- ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств;
- з) размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки (далее - задаток), и условия их внесения.

В соответствии с пунктом 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

- е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств. Нарушений не установлено.

5. Согласно пункту 8 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) местом подачи заявок на участие в аукционе является - 350020 г. Краснодар, ул. Дзержинского, 14. При этом в пункте 5 Извещения указаны

контактные телефоны и указание на отдел водопользования министерства. Нарушений не установлено.

6. Согласно пункту 3 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) местом проведения аукциона: г.Краснодар, ул.Дзержинского, 14 (зал заседаний) Дата -06.06.2016

Время проведения аукциона с 11-00 до 12-00. В аукционной документации указано конкретное место, в котором планируется провести процедуру аукциона, указано «зал заседаний». Нарушений не установлено.

7. Согласно пункту 13 Правил предельный срок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования не может составлять более 20 лет.

В соответствии с пунктом 30 Проекта договора водопользования, представленного в приложении №7 к документации срок действия договора установлен с даты государственной регистрации в государственном водном реестре до 01 января 2036 г. и не превышает предельный срок заключения договора.

Также установлено, что на объявленный аукцион № 32 подано 11 (одиннадцать) заявок, 5 (пять) из них допущены к участию в аукционе, проведение которого назначено на 6 июня 2016 г.

В тоже время Заявитель указывает на признаки нарушения Главы 2.1 Недобросовестная конкуренция (статьи 14.1- 14.8) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

Кроме того, рассмотрение обращений на действия хозяйствующих субъектов с целью установления признаков нарушения статей 14.1-14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Р. Р.М. на действия Организатора торгов - Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования Темрюкский район): участок акватории площадью 0,001 км<sup>2</sup> (извещение №060416/1041801/01 на сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru), необоснованной.

2. Передать материалы дела №144-Т/2016 для рассмотрения по существу в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 №339 с целью установления признаков нарушения главы 2.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель председателя Комиссии

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.И.Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.