

РЕШЕНИЕ

№ 05-02/247-12

10.12.2012 г. Курган

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» (далее – Заявитель) на действия заказчика -ГБУ «Курганская областная детская больница имени Красного Креста» при размещении государственного заказа путем открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0343200020112000134) на поставку аппаратно- программного комплекса биологической обратной связи (БОС) в целях психоэмоциональной коррекции, лечения, реабилитации и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» (вх. № 8716 от 03.12.2012) на действия заказчика - ГБУ «Курганская областная детская больница имени Красного Креста».

В жалобе заявитель указал, что согласно Государственному реестру средств измерений, размещенного на официальном сайте Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений на территории РФ зарегистрированы в качестве средств измерения «Преобразователи измерительные биоэлектрических и биомеханических сигналов организма человека «ПБС БОС», производства ЗАО «Биосвязь». Это также подтверждается свидетельством типа, размещенным на официальном сайте ЗАО «Биосвязь», № 40409-09 от 08.08.09г.

Технические характеристики, указанные в документации аукциона идентичны основным техническим характеристикам преобразователя указанных в свидетельстве типа выданного на « Преобразователи измерительные биоэлектрических и биомеханических сигналов организма человека «ПБС БОС».

В документации аукциона установлено требование: Функциональные возможности программного обеспечения, параметры эквивалентности ПО «Нейрокор 3.1С» (или эквивалент).

Лицензионное программное обеспечение «Нейрокор 3.1С», свидетельство РФ № 20161638(правообладатель-ЗАО «Биосвязь»).

Таким образом, Заказчиком, установлены требования о поставке в составе комплекса программного обеспечения определенного производителя- ЗАО

«Биосвязь».

Так же заявитель информирует о том, что прекращено действие лицензии Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, на осуществление деятельности по производству медицинской техники № 99-03-001725 от 13.11.2009, выданной ЗАО «Биосвязь» .

Представитель Заказчика пояснил, что заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование средств.

Вышеуказанный аппаратно-программный комплекс приобретается ГБУ «Курганская областная детская больница имени Красного Креста» за счет средств Фонда поддержки детей находящихся в трудной жизненной ситуации. Денежные средства выделены фондом в виде гранта на выполнение мероприятий целевой программы Курганской области «Разные дети- разные возможности» на 2012- 2014 годы. Средства фонда перечислены ГБУ «Курганская областная детская больница имени Красного Креста» на основании соглашения № 9-РП4-ПБР. В соответствии с приложением 1 к соглашению п. 3 на выполнение мероприятия по совершенствованию осуществления реабилитационного процесса детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в лечебно-профилактических учреждениях выделено 400 000 рублей для приобретения реабилитационного оборудования. Подтверждением того, что закупаемое оборудование является реабилитационным и для лечения больных подтверждается п. 2 ч. 3 документации аукциона и регистрационным удостоверением № ФСР 2008/03995 от 30.12.2012г.

Таким образом заказчик установил те требования к закупаемому оборудованию, которые были необходимы в соответствии с реализацией программы.

В процессе проведения внеплановой проверки установлено, что 23.11.2012 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>), опубликовано извещение № 0343200020112000134 на поставку аппаратно- программного комплекса биологической обратной связи (БОС) в целях психоэмоциональной коррекции, лечения, реабилитации. Заказчиком является ГБУ «Курганская областная детская больница имени Красного Креста».

Требования к документации об аукционе содержатся в ст. 34 Закона №94-ФЗ, предусматривающей, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом (ч. 1). Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (ч. 2). Не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству,

техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена Федеральным законом (ч. 2.1). Документация об аукционе может содержать указания на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 этой статьи (ч. 3). Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (ч. 3.1).

Анализ указанных норм позволяет прийти к выводу о том, что заказчик руководствуясь своими потребностями должен установить конкретные требования, в том числе, к качеству, функциональным характеристикам товара и к его упаковке. При этом заказчик не вправе установить требование к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут ограничение количества участников размещения заказа.

Для целей проверки действий заказчика на соответствие ч. 3.1 ст. 34 Закона №94 применительно к рассматриваемой ситуации значимыми обстоятельствами являются: наличие в документации об аукционе требований к товару (к его упаковке); существенность этих требований для заказчика; наличие или отсутствие последствий в виде ограничения количества участников размещения заказа; причинно-следственная связь между включением в документацию об аукционе указанных требований и возникновением названных последствий.

Исходя из возражения на жалобу ГБУ «Курганская областная детская больница имени Красного Креста» установлено, что указанные характеристики товара

необходимы для лечения патологий у детей, коррекции функций высшей нервной деятельности детей, для выполнения целевой программы Курганской области «Разные дети равные возможности».

Производство преобразователя измерительного биологических и биомеханических сигналов организма человека «ПБС БОС», с установленными техническими характеристиками, одним производителем не свидетельствует о том, что включение рассматриваемого требования в документацию об аукционе влечет ограничение количества участников размещения заказа, поскольку товар данного производителя может быть предложен заказчику различными участниками размещения заказа.

Отсутствие лицензии Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, на осуществление деятельности по производству медицинской техники у ЗАО «Биосвязь» для данного аукциона значение не имеет, так как аукцион проводится не на производство медицинского оборудования, а на его закупку. Для поставки медицинского оборудования достаточно наличия регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития у поставщика.

Руководствуясь ст. ст. 17, ст. 34, ч. 6 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Обжалование решения и предписания Курганского УФАС России не приостанавливает действие предписания.