

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

08 апреля 2010 года
(дата оглашения
резольютивной части решения)

09 апреля 2010 года
(дата изготовления решения
в полном объеме)

№ 02-02/1267

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, рассмотрев дело № А 52-07/09 по признакам нарушения МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута», адрес (место нахождения): 169908, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 60, требований ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»), при участии:

1. представителя ОАО «ТГК-9» (по доверенности № 13 от 24.12.2009);
2. представителя ОАО «ТГК-9» (по доверенности № 19 от 25.12.2009),

УСТАНОВИЛА:

1. Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 27.07.2009 № 158 возбуждено производство по делу № А 52-07/09 по признакам нарушения МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» требований ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Предприятие в силу ч. 2 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации и по определению, данному в ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», является хозяйствующим субъектом.

Основанием для возбуждения дела послужило заявление ОАО «Территориальная генерирующая компания - 9» (далее – ОАО «ТГК - 9») от 27.04.2009 № 06-04/320 (вх. № 1978 от 27.04.2009) по факту прекращения МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» оказания услуг по водоснабжению и водоотведению объектов филиала ОАО «ТГК-9» «Воркутинская ТЭЦ-2» на территории МО ГО «Воркута», что приводит к негативным последствиям в отношении ОАО «ТГК-9».

Определением Коми УФАС России от 09.09.2009 № 02-78/4421 о приостановлении рассмотрения дела № А 52-07/09 по признакам нарушения требований антимонопольного законодательства рассмотрение дела № А 52-07/09 приостановлено до вступления в законную силу решений судов по следующим исковым заявлениям:

1) прокурора г. Воркуты о признании действий МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» по прекращению водоснабжения незаконными;

2) прокурора Республики Коми о признании недействительным пункта 1.1.1 агентского договора от 12.12.2008, заключенного между МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» и ООО «Воркутинский водоканал», и дополнительного соглашения от 26.12.2008 № 1 к агентскому договору от 12.12.2008;

3) ОАО «ТГК-9» о понуждении исполнить договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 25.01.2008 № 275/994/125/2008;

4) МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» о взыскании с ОАО «ТГК-9» 3 757 954 руб. 51 коп. долга за период с января по декабрь 2008 по договору на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 25.01.2008 № 275/994/125/2008.

Обстоятельства, послужившие основанием для приостановления рассмотрения дела № А 52-07/09, устранены.

Определением Коми УФАС России от 16.03.2010 № 02-02/838 производство по делу № А52-07/09 о нарушении антимонопольного законодательства возобновлено.

Представитель ООО «Воркутинский водоканал» на рассмотрение дела не явился. Указанное лицо о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом извещено, в Коми УФАС России ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки представителя ООО «Воркутинский водоканал» не поступило.

Письмом от 31.03.2010 № 90-12/2-180 (вх. № 1547 от 06.04.2010) МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута», письмом от 08.04.2010 № 07-1347 (вх. № 292ф от 08.04.2010) Администрация МО ГО «Воркута» направили в антимонопольное управление ходатайства с просьбой рассмотреть дело № А 52-07/09 в отсутствие их представителей.

Руководствуясь частью 2 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции», и в отсутствие возражений лиц, участвующих в деле, Комиссия сочла возможным рассмотреть дело в отсутствие представителей МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута», ООО «Воркутинский водоканал», Администрации МО ГО «Воркута».

2. В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом установлено доминирующее положение МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» на товарных рынках услуг централизованного водоснабжения и услуг централизованного водоотведения в границах протяженности централизованных сетей водоснабжения и централизованных сетей водоотведения на территории МО ГО «Воркута» (соответствующие заключения имеются в материалах дела).

В соответствии с п. 3.7.3. Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5 (далее - Регламент), Коми УФАС России письмом от 12.10.2009 № 02-30/4862 в адрес МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» направило для ознакомления копии аналитических отчетов по результатам анализа товарных рынков услуг централизованного водоснабжения и услуг централизованного водоотведения в границах протяженности централизованных сетей водоснабжения и централизованных сетей водоотведения на территории МО ГО «Воркута», проведенных в рамках рассмотрения дела № А 52-07/09.

В соответствии с п. 3.7.2. Регламента хозяйствующий субъект может предоставлять в антимонопольный орган доказательства того, что его положение не может быть признано доминирующим.

В письме от 12.10.2009 № 02-30/4862 МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» предлагалось представить в Коми УФАС России в срок до 30.10.2009 замечания, возражения, дополнения по данным результатов анализов с приложением доказательств в обоснование доводов и возражений; доказательства в соответствии с п. 3.7.2 Регламента.

Письмом от 26.10.2009 № 90-9/12-629 (вх. № 5202 от 29.10.2009) МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» сообщило в Коми УФАС России, что замечаний, возражений, дополнений по данным результатов анализов не имеется.

3. Комиссия, изучив материалы дела, доводы лиц, участвующих в деле, установила нижеследующее.

3.1. МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» оказывает на территории МО ГО «Воркута» услуги по водоснабжению и водоотведению.

В соответствии с лицензией на водопользование (поверхностные водные объекты) серии СЫК № 00001, выданной 17.02.2006 Двинско-Печорским бассейновым водным управлением, МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» использует водный объект (р. Уса, р. Воркута) для забора воды для водоснабжения населения, абонентов, на собственные нужды, сброса сточных вод.

Решением Совета МО ГО «Воркута» от 13.12.2007 № 99 для МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» установлены тарифы на услуги по холодному водоснабжению с 01.02.2008 в размере 18, 29 руб. без НДС за 1 куб м. и водоотведению – 12, 08 руб. без НДС за 1 куб. м.

Письмом от 16.06.2009 № 07-2002 (вх. № 3015 от 22.06.2009) Администрация МО ГО «Воркута» сообщила в Коми УФАС России, что единственным ресурсоснабжающим предприятием на территории МО ГО «Воркута» имеющим лицензию и утвержденный в законном порядке тариф на водоснабжение и водоотведение является МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута».

ОАО «ТГК-9» в лице филиала ОАО «ТГК-9» «Воркутинская ТЭЦ-2» является основным потребителем холодной воды на территории МО ГО «Воркута». Холодная вода используется в

целях теплоснабжения абонентов, а также для выработки электроэнергии с реализацией ее на территории Республики Коми.

В январе 2008 года между МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» и ОАО «ТГК-9» были заключены следующие договоры:

- на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008, срок действия договора с 01.01.2008 по 31.12.2008;

- на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 275/994/125/2008 от 25.01.2008, срок действия договора с 01.01.2008 по 31.12.2008, если за месяц до окончания срока не последует заявлений одной из сторон об отказе от настоящего договора или его пересмотре, договор заключен на неопределенный срок.

В соответствии с п. 1.1. договоров на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008, № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 предметом вышеуказанных договоров является отпуск питьевой воды из системы коммунального водоснабжения по водопроводным вводам и прием сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам от всех источников (систем) водоснабжения.

ОАО «ТГК-9» подтвердило свое намерение продлить срок действия договоров на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008, № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 на 2009 год путем направления 27.11.2008 в адрес МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» заявок на отпуск питьевой воды и прием сточных вод по электростанциям «Воркутинская ТЭЦ-1» и «Воркутинская ТЭЦ-2» с приложением сводной таблицы расходов питьевой воды и сточных вод.

Письмом от 19.12.2008 № 90-12/2-693 МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» направило в адрес ОАО «ТГК-9» дополнительные соглашения о продлении сроков действия договоров на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008 и № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 на 2009 год.

Письмом же от 21.01.2009 № 90-8/5-22 МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» направило в адрес ОАО «ТГК-9» соглашения о расторжении договоров на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008 и № 275/994/125/2008 от 25.01.2008.

В соответствии с п. 1 соглашений от 20.01.2009 о расторжении договоров на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008 и № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 в связи с заключением агентского договора от 12.12.2008 между МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» и ООО «Воркутинский водоканал» Поставщик и Абонент пришли к соглашению расторгнуть с 01.01.2009 вышеуказанные договоры.

Согласно п. 1.1 агентского договора от 12.12.2008, заключенного между МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» (Принципал) и ООО «Воркутинский водоканал» (Агент), Принципал поручает и обязуется оплатить, а Агент принимает на себя обязательства от своего имени, в интересах и за счет Принципала выполнить, в том числе следующие действия:

- заключать договоры на отпуск питьевой воды и прием сточных вод через сети в границах эксплуатационной ответственности Принципала;
- начислять Абонентам плату по действующим тарифам, предъявлять счета-фактуры, осуществлять сбор платы по договорам, заключенным согласно п.1.1.1;
- перечислять плату, полученную от Абонентов по договорам, заключенным согласно п.1.1.1. на счета, указанные Принципалом, в порядке, предусмотренном настоящим договором;
- передавать Принципалу права и обязанности по договорам, заключенным согласно п.1.1.1., в порядке, предусмотренном настоящим договором;
- выполнять по поручению Принципала иные действия, предусмотренные Уставом. Не является предметом настоящего договора:
- забор, подготовка и транспортировка питьевой воды до Абонентов;
- передача сточных вод на очистные сооружения канализации, принятых от Абонента.

В соответствии с п. 7.1 агентского договора от 12.12.2008, заключенного между МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» (Принципал) и ООО «Воркутинский водоканал» (Агент), настоящий договор вступает в силу с 01.01.2009 и действует по 31.12.2011.

Следовательно, исключительные права на оказание самих услуг по водоснабжению и водоотведению по агентскому договору от МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» к ООО «Воркутинский водоканал» не передавались.

Письмами от 21.01.2009 № 90-12/2-3, от 21.01.2009 № 90-12/2-2 ООО «Воркутинский водоканал» направило в адрес ОАО «ТГК-9» для заключения договоры на оказание услуг водоснабжения и водоотведения № 273 и 275 от 20.01.2009.

Письмом от 26.01.2009 № 90-8/5-41 ООО «Воркутинский водоканал» сообщило ОАО «ТГК-9», что с 01.01.2009 договоры по водоснабжению и водоотведению будет заключать и исполнять ООО «Воркутинский водоканал».

В соответствии с п. 1 договоров на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 20.01.2009 № 273, № 275, направленных ООО «Воркутинский водоканал» в адрес ОАО «ТГК-9», предметом настоящих договоров является отпуск питьевой воды из системы коммунального водоснабжения по водопроводным вводам и прием сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам от всех источников (систем) водоснабжения.

Согласно п. 4.7. вышеуказанных договоров расчет абонентов за оказанные услуги с ООО «Воркутинский водоканал» осуществляется по тарифам, которые установлены Советом МО ГО «Воркута» для МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» (по холодному водоснабжению в размере 18, 29 руб. без НДС за 1 куб. м. и водоотведению – 12, 08 руб. без НДС за 1 куб. м.).

Каких-либо ссылок на то, что ООО «Воркутинский водоканал» является агентом МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута», действует за счет и в интересах МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» предлагаемые к заключению договоры на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 20.01.2009 № 273, № 275 не содержали.

ОАО «ТГК-9» направило в адрес ООО «Воркутинский водоканал» письмо от 11.03.2009 № 125/769, в котором сообщило о своей готовности рассмотреть вопрос о подписании полученных от ООО «Воркутинский водоканал» договоров в случае подтверждения права водопользования и наличия у данной организации утвержденных тарифов на водоснабжение и водоотведение. Ответа по существу данного письма не последовало.

Письмом от 15.06.2009 № 055/1970 (вх. № 2869 от 15.06.2009) ОАО «ТГК-9» пояснило антимонопольному управлению, что поскольку среди представленных ООО «Воркутинский водоканал» документов, необходимых для заключения договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, отсутствовала лицензия на водопользование и сведения об утвержденном органом местного самоуправления тарифе на водоснабжение и водоотведение для ООО «Воркутинский водоканал» ОАО «ТГК-9» отказало в заключении договоров с ООО «Воркутинский водоканал».

Из материалов антимонопольного дела не следует, что ОАО «ТГК-9» подписало соглашения о расторжении договоров на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008, № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 с МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута».

Исходя из представленной в материалы дела переписки следует, что в 2009 году ОАО «ТГК-9» получены следующие письма ООО «Воркутинский водоканал»: № 90-8/5-89 от 25.02.2009, 90-8/5-91 от 25.02.2009, 90-8/5-104 от 10.03.2009, 90-8/5-107 от 13.03.2009, 90-8/5-119 от 18.03.2009, 90-8/5-154 от 08.04.2009, и факсограммы от 14.04.2009, 15.04.2009, 16.04.2009, которые содержат предупреждения об отключении объектов ОАО «ТГК-9» от источников холодного водоснабжения и водоотведения. В качестве основания отключений ООО «Воркутинский водоканал» указывало на наличие у ОАО «ТГК-9» задолженности за питьевую воду и прием сточных вод по незаключенным договорам за 2009 год. При этом счета по оплате услуг водоснабжения и водоотведения за январь-май 2009 года выставлялись ООО «Воркутинский водоканал», что подтверждается представленными в материалы дела копиями счетов-фактур ООО «Воркутинский водоканал» за январь-май 2009 года.

Из материалов антимонопольного дела следует, что объекты ОАО «ТГК-9» на территории МО ГО «Воркута» в течение 2009 года четыре раза отключались от холодного водоснабжения и канализации: 13.04.2009 - прекращение водоснабжения электростанции «Воркутинская ТЭЦ-2», 16.04.2009 - отключение канализации Центральной водогрейной котельной (далее - ЦВК), 04.05.2009 - произведено отключение электростанции «Воркутинская ТЭЦ-2» от сети городского водопровода, 29.06.2009 – произведено отключение ЦВК от сети городского водопровода. В отношении объектов ОАО «ТГК-9» в 2009 году три раза вводились ограничения по холодному водоснабжению: 30.06.2009 – электростанция «Воркутинская ТЭЦ-1» была ограничена подача воды по сети городского водопровода, 13.07.2009 – снижено давление подаваемой воды на ЦВК, 13.07.2009 - снижено давление подаваемой воды на электростанция «Воркутинская ТЭЦ-1».

3.2. В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Согласно ч. 2 ст. 548 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное

не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Таким образом, договоры на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 25.01.2008 № 275/994/125/2008 и от 31.01.2008 № 273/1343/023/2008, заключенные между ОАО «ТГК-9» и МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» являются публичными договорами.

Следовательно, МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» не может отказывать ОАО «ТГК-9» в оказании услуг по водоснабжению и водоотведению при наличии возможности оказывать данные услуги. В материалах дела отсутствуют сведения о невозможности оказания МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» услуг по водоснабжению и водоотведению объектов ОАО «ТГК-9» на территории МО ГО «Воркута».

3.3. Согласно ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 546 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 настоящего Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях:

- неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
- неоднократной невыборки товаров.

В силу п. 83 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 основанием для прекращения или ограничения организацией водопроводно-канализационного хозяйства отпуска питьевой воды и (или) приема сточных вод может являться неуплата абонентом полученной питьевой воды и (или) сброшенных сточных вод.

В соответствии с п. 3.8. договора на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008 в случае неоплаты абонентом счета-фактуры по истечении десяти дней с момента его получения, абонент несет ответственность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 3.8 договора на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 при неоднократном нарушении абонентом сроков оплаты платежных документов (неуплата за два расчетных периода), поставщик вправе ограничить или полностью прекратить подачу абоненту питьевой воды и прием от него сточных вод в порядке, предусмотренном Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167.

Письмом от 28.08.2009 (вх. № 4299 от 28.08.2009), имеющимся в материалах антимонопольного дела, ОАО «ТГК-9» сообщило, что у него отсутствует законная возможность производить оплату услуг по водоснабжению и водоотведению МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» в 2009 году по причине отсутствия предъявленных счетов-фактур со стороны Предприятия. Производить оплату по счетам-фактурам, выставляемым ООО «Воркутинский водоканал», у ОАО «ТГК-9» нет законных оснований, так как кроме отсутствия заключенных договоров с ООО «Воркутинский водоканал» у последнего отсутствует лицензия на водопользование и утвержденный тариф на услуги по водоснабжению и водоотведению. В подтверждение данных обстоятельств ОАО «ТГК-9» в материалы антимонопольного дела представлена переписка между ОАО «ТГК-9» и ООО «Воркутинский водоканал», а также копии счетов-фактур, выставленных ООО «Воркутинский водоканал» за январь-май 2009 года.

Письмом от 26.08.2009 № 90-912-485 (вх. № 4324 от 31.08.2009), имеющимся в материалах

антимонопольного дела, МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» пояснило, что счета-фактуры за оказанные услуги по водоснабжению и водоотведению объектов ОАО «ТГК-9» в 2009 году МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» не выставяло, счета-фактуры выставяло ООО «Воркутинский водоканал».

Комиссией по рассмотрению антимонопольного дела не установлено экономических или технологических оснований для прекращения оказания услуг по водоснабжению и водоотведению объектов ОАО «ТГК-9» со стороны МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута».

3.4. Из материалов антимонопольного дела, следует, что МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» отказалось от исполнения договоров на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 25.01.2008 № 275/994/125/2008 и от 31.01.2008 № 273/1343/023/2008, в связи с заключением агентского договора от 12.12.2008 между МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» и ООО «Воркутинский водоканал».

Однако отказ от исполнения договора энергоснабжения в связи с заключением энергоснабжающей организацией агентского договора не предусмотрен гражданским законодательством.

Письмами от 19.06.2009 № 90-9/12-32 (вх. № 2998 от 22.06.2009), от 26.08.2009 № 90-9/12-485 (вх. № 4324 от 31.08.2009), имеющимися в материалах антимонопольного дела, МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» сообщило, что соглашения о расторжении договоров на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 25.01.2008 № 275/994/125/2008 и от 31.01.2008 № 273/1343/023/2008 были направлены по причине невозвращения ОАО «ТГК-9» в месячный срок подписанных дополнительных соглашений о продлении вышеуказанных договоров.

В соответствии с п. 57 Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 6 и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 8 от 01.07.1996 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» если срок для акцепта не определен ни самой офертой, ни законом или иными правовыми актами, договор считается заключенным при условии, что акцепт получен в течение нормально необходимого для этого времени (пункт 1 статьи 441 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В Дополнительном соглашении № 1 от 25.11.2008 к договору на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 25.01.2008 № 275/994/125/2008 и дополнительном соглашении № 1 от 25.11.2008 к договору на отпуск питьевой воды, прием сточных вод от 31.01.2008 № 273/1343/023/2008 срок для направления подписанного ОАО «ТГК-9» экземпляра соглашения в адрес МУП «Водоканал» МО ГО «Водоканал» не установлен.

Дополнительные соглашения о продлении вышеуказанных договоров были направлены в адрес ОАО «ТГК-9» письмом МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» от 19.12.2009 № 90-12/2-693.

Соглашения о расторжении данных договоров были направлены в адрес ОАО «ТГК-9» письмами МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» от 21.01.2009 № 90-8/5-22, от 21.01.2009 № 90-12/2-3.

Письмом от 26.08.2009 № 90-9/12-485 (вх. № 4324 от 31.08.2009) МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» сообщило в антимонопольное управление, что процедура заключения договоров по водоснабжению и водоотведению с ОАО «ТГК-9» по сложившейся практике занимает длительное время.

Таким образом, с учетом имевших место Новогодних каникул, Комиссия по рассмотрению антимонопольного дела сочла доводы МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» о нарушении ОАО «ТГК-9» разумного срока для направления акцепта несостоятельными.

3.5. Решением Воркутинского городского суда от 29.10.2009 по делу № 2-1354/09 по иску прокурора г. Воркуты в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» о признании действий по прекращению водоснабжения незаконными действия МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» по прекращению 04.05.2009 подачи питьевой воды от городского водопровода на объект ОАО «ТГК-9» - электростанцию филиала «Воркутинская ТЭЦ-2» признаны незаконными, МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» обязано возобновить подачу питьевой воды от городского водопровода на объект ОАО «ТГК-9» - электростанцию филиала «Воркутинская ТЭЦ-2». 05.02.2010 в адрес прокуратуры г. Воркуты поступил исполнительный лист № 2-1354/2009 по вышеуказанному делу в целях самоисполнения (копии решения и исполнительного листа имеются в материалах антимонопольного дела). В решении суд указал, что прекращение МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» водоснабжения филиала ОАО «ТГК-9» «Воркутинская ТЭЦ-2» может повлечь за собой ограничение или прекращение энергоснабжения жителей МО ГО «Воркута».

Решением Арбитражного суда Республики Коми от 09.11.2009 по делу № А 29-6172/2009 по иску ОАО «ТГК-9» к МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» об обязанности исполнить договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 МУП «Водоканал» МО ГО

«Воркута» обязано исполнить обязательства перед ОАО «ТГК-9» по договору на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 275/994/125/2008 от 25.01.2008 (копия решения имеется в материалах антимонопольного дела).

Решением Арбитражного суда Республики Коми от 16.11.2009 по делу № А 29-8506/2009 по иску ОАО «ТГК-9» к МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» об обязанности исполнить договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008 МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» обязано исполнить обязательства перед ОАО «ТГК-9» по договору на отпуск питьевой воды, прием сточных вод № 273/1343/023/2008 от 31.01.2008 (копия решения имеется в материалах антимонопольного дела).

Письмом от 31.03.2010 № 90-12/2-180 (вх. № 1547 от 06.04.2010), имеющимся в материалах антимонопольного дела, МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» сообщило, что Предприятие согласно с тем, что при отключении объектов ОАО «ТГК-9» были допущены нарушения действующего законодательства и этот факт подтверждается вступившими в законную силу решениями судов.

Таким образом, судебными решениями, вступившими в законную силу, подтверждена незаконность прекращения со стороны МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» оказания услуг по водоснабжению и водоотведению ОАО «ТГК-9».

4. В силу п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. ст. 3, 10 Федерального закона «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, в том числе ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Комиссия по рассмотрению антимонопольного дела приходит к выводу, что действия МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута», занимающего доминирующее положение на товарных рынках услуг централизованного водоснабжения и услуг централизованного водоотведения в границах протяженности централизованных сетей водоснабжения и централизованных сетей водоотведения на территории МО ГО «Воркута», по прекращению оказания услуг по водоснабжению и водоотведению ОАО «ТГК-9» экономически и технологически не обоснованы, прямо не предусмотрены действующим законодательством, совершены за пределами допустимых гражданских прав, приводят или могут привести к ущемлению интересов ОАО «ТГК-9» и физических лиц - жителей МО ГО «Воркута», противоречат п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Из материалов антимонопольного дела не усматривается обстоятельств, как исключających возможность соблюдения МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» требований антимонопольного законодательства, так и свидетельствующих о принятии МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» всех зависящих от него мер по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Рассматриваемое нарушение стало возможным по причине отсутствия должного контроля со стороны руководства МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» за соблюдением Федерального

закона «О защите конкуренции».

Таким образом, вина МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» в нарушении требований ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», является установленной.

На заседании Комиссии представитель ОАО «ТГК-9» пояснил, что в настоящее время нарушение антимонопольного законодательства со стороны МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» устранено, водоснабжение и водоотведение объектов ОАО «ТГК-9» на территории МО ГО «Воркута» полностью восстановлено. Фактически с декабря 2009 года услуги по водоснабжению и водоотведению ОАО «ТГК-9» оказывает ООО «Водоканал» и выставляет счета за оказанные услуги, которые оплачиваются ОАО «ТГК-9». В настоящее время договорные отношения с указанной организацией находятся в стадии оформления. Учитывая это, по мнению представителя ОАО «ТГК-9», необходимость в выдаче антимонопольным управлением предписания МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» отсутствует.

При таких обстоятельствах Комиссия по рассмотрению антимонопольного дела считает выдачу предписания МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» нецелесообразной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. ч. 1 – 3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать доминирующим положение МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» на товарных рынках услуг централизованного водоснабжения и услуг централизованного водоотведения в границах протяженности централизованных сетей водоснабжения и централизованных сетей водоотведения на территории МО ГО «Воркута».

2. Признать МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута», занимающее доминирующее положение на товарных рынках услуг централизованного водоснабжения и услуг централизованного водоотведения в границах протяженности централизованных сетей водоснабжения и централизованных сетей водоотведения на территории МО ГО «Воркута», нарушившим п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», посредством экономически и технологически не обоснованного прекращения оказания услуг по водоснабжению и водоотведению ОАО «ТГК-9», прямо не предусмотренного действующим законодательством, что приводит или может привести к ущемлению интересов ОАО «ТГК-9» и физических лиц - жителей МО ГО «Воркута».

3. Предписание по делу № А 52-07/09 не выдавать в связи с устранением МУП «Водоканал» МО ГО «Сыктывкар» нарушения антимонопольного законодательства до вынесения Комиссией решения.

4. Передать материалы дела № А 52-07/09 уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута» дел об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии _____

Члены Комиссии _____

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.