

РЕШЕНИЕ

26 июня 2014г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Диамонд-Лед» на действия заказчика по проведению открытого конкурса в электронной форме по выполнению работ по ремонту комнат общежития Государственного автономного образовательного учреждения Новосибирской области «Татарский политехнический колледж»,

в отсутствие заявителя (представителей заявителя) ООО «Диамонд-Лед», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, в присутствии представителей ответчика ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» - «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Диамонд-Лед» (вх. № 6300 от 17.06.2014г.) на действия заказчика по проведению открытого конкурса в электронной форме по выполнению работ по ремонту комнат общежития Государственного автономного образовательного учреждения Новосибирской области «Татарский политехнический колледж» (далее - ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж»).

Заявитель сообщает, что при проведении открытого конкурса № 31401146816 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: otc-tender.ru, были нарушены права его предприятия, что подтверждается нижеследующим.

Заказчиком было произведено размещение заказа на право заключить договор на выполнение работ по ремонту комнат общежития ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж».

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и документация по проведению открытого конкурса в электронной форме размещены на официальном сайте по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке otc-tender.ru.

При проведении данного открытого конкурса, по мнению заявителя, изначально были ошибки и неточности. Так, например, первоначально это была закупка № 31401096894. Она не состоялась, поскольку в документации Заказчика было указано 1 % обеспечение заявки, а на площадке было указано 5 % обеспечение

заявки. В связи с этим конкурс переиграли.

Теперь уже запустив на сайте новое извещение, ООО «Диамонд-Лед» считает, что нарушения продолжаются. В соответствии с п. 18 Раздела 4. «Информационная карта открытого конкурса» говорится, что договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке. При расчете рейтинга заявок по критерию «Цена договора» используется цена договора без учета НДС.

Заявка на участие в открытом конкурсе ООО «Диамонд-Лед» подана с учетом цены «без НДС».

Однако в Протоколе № U21075-26418-1 от 02.06.2014 в п. 9 «Результаты открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме» в таблице приводятся все участники, причем оговаривается цена договора, предложенная участником закупки, включая НДС. Говоря иначе, в документации Заказчика и в заявке ООО «Диамонд-Лед» цена без НДС, а в протоколах комиссии цена включая НДС. В связи с этим не понятно, цена договора будет «без НДС» или все же «включая НДС». Заявитель считает, что это существенное нарушение.

ООО «Диамонд-Лед» полагает, что открытый конкурс в электронной форме организован с нарушением правил, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", СТ. СТ. 447 - 448 ГК РФ.

Жалоба ООО «Диамонд-Лед» подана в соответствии с требованиями ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» представило следующее возражение на жалобу.

В отношении доводов по закупке № 31401096894 ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» указывает на то, что из текста жалобы не понятно, какие именно права заявителя были нарушены. Действительно, при публикации извещения на электронной торговой площадке otc-tender.ru получилось несоответствие сведений, указанных в извещении о проведении закупки сведениям, которые были указаны в документации о закупке. Это связано с тем, что оператор электронной площадки ЗАО «Внебиржевые рынки» 01.04.2014 года произвел масштабное обновление программного обеспечения движка электронной площадки. В первом релизе (версия 1.0), на наш взгляд, не было должным образом протестировано поведение площадки при формировании многолотовых процедур, что приводило в ряде случаев при добавлении параметров лота к сбросу к значениям по умолчанию некоторых значений лотов: в частности при формировании извещения значение поля «Размер обеспечения заявки» составляет 5 % от начальной максимальной цены договора (лота) и рассчитывается автоматически от цены договора (лота). Описанное некорректное поведение было исправлено в следующем релизе (версия 2.0), выпущенным 23.04.2014 года. Заказчик и уполномоченный специалист специализированной организации, производивший размещение закупки на электронной площадке, обнаружили указанные расхождения в сведениях за один день до окончания открытия доступа к заявкам. От участников закупки соответствующих запросов на разъяснения не поступало. Конкурс по лоту признан несостоявшимся по причине

отсутствия заявок. Комиссией было принято решение о проведении повторного конкурса по данному лоту.

По вторым доводам заявителя ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» приводит следующее возражение.

Расхождение сведений в заявке и протоколах связано с тем, что заявитель ООО «Диамонд-Лед», подавая заявку на участие в конкурсе, сам некорректно указал сведения о применении им НДС. При подаче заявки через электронную площадку ОТС-Тендер у участника закупки открывается форма, в которой он сам указывает цену и порядок формирования этой цены (с учетом или без учета НДС), а также подгружает требуемые документацией документы и сведения. Протоколы формируются программным обеспечением площадки автоматически с учетом указанной участником закупки информации. Таким образом, в протоколах, формируемых электронной площадкой, и сведениями о порядке формирования предлагаемой цены договора в заявке участника закупки, заполненной по приложенной в документации форме, имеются расхождения. При оценке заявок комиссией был учтен данный факт и оценка по критерию «цена договора» производилась в соответствии с порядком, указанным в документации, т.е. без учета НДС.

Дополнительно заказчик сообщает, что по закупке № 31401146816 по истечении 10 дней с момента опубликования итогового протокола, 16.06.2014 года заключен договор с участником конкурса, занявшим первое место по результатам оценки и сопоставления заявок ООО «Альтаир».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с протоколом № U19528-24459-1 Открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по лоту № 3 Выполнение работ по ремонту комнат общежития ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» от 12.05.2014г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе подано 0 (ноль) заявок. Таким образом, открытый конкурс был признан несостоявшимся и рекомендовано провести закупку по данному лоту повторно. Довод заявителя о закупке № 31401096894 признан несостоятельным, не нарушающим его права.

ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» проведена закупка (№ 31401146816) в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту комнат общежития ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж».

В соответствии с п. 6.1. Документацией по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ в заявке указывается предложение по общей сумме, в том числе НДС.

Участники закупки в заявках указали следующее:

ООО «Диамонд-Лед» - общая сумма 2 970 000 (два миллиона девятьсот семьдесят тысяч 00 копеек) руб. 00 коп., без НДС.

ЗАО «СМУ-10» - общая сумма 3 509 320 (три миллиона пятьсот девять тысяч триста двадцать рублей 00 коп.) руб. 00 коп., в том числе НДС 535 320 (пятьсот тридцать пять тысяч триста двадцать руб. 001 коп.) руб. 00 коп.)

ООО «Альтаир» - общая сумма 2 965 577,81 (два миллиона девятьсот шестьдесят пять тысяч пятьсот семьдесят семь) руб., 81 коп., в том числе НДС 452 376, 28 (четыреста пятьдесят две тысячи семьдесят шесть) руб., 28 коп.

ООО Строительная фирма «Каскад-С» - общая сумма 2 983 876 (два миллиона девятьсот восемьдесят три тысячи восемьсот семьдесят шесть) руб. 99 коп, в том числе НДС 455 167 (четыреста пятьдесят пять тысяч сто шестьдесят семь) руб. 68 коп.

Протоколы № U21075-26418-1, U21075-26418-2, U21075-26418-3 содержат следующую информацию о предложенной цене договора участников: ООО «Диамонд-Лед» - 2 970 00,00 руб., включая НДС, ЗАО «СМУ-10» - 3 509 320,00 руб., включая НДС, ООО «Альтаир» - 2 965 577,81 руб., включая НДС, ООО Строительная фирма «Каскад-С» - 2 983 876, 99 руб., включая НДС.

Согласно протоколу № U21075-26418-3 по результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией было принято решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе трех участников: ООО Строительная фирма «Каскад-С», ООО «Диамонд-Лед», ООО «Альтаир».

П. 18 Информационной карты Документации по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ установлены критерии оценки заявок, одним из которых является цена договора. Также указано, что при расчете рейтинга заявок по критерию «Цена договора» используется цена договора без учета НДС.

В таблице оценки и сопоставления заявок участников конкурса для определения лучших условий исполнения Договора на выполнение работ по ремонту комнат общежития ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» содержится подробная оценка и сопоставление заявок по критерию цена договора, где в критерии цена договора, предложенная участником конкурса без НДС равна ООО Строительная фирма «Каскад-С» - 2 528 708,31 руб., ООО «Диамонд-Лед» без изменений составила 2 970 00, 00 руб., ООО «Альтаир» - 2 513 201,53 руб.

Таким образом, цена договора всех участников оценивалась конкурсной комиссией без НДС. Из общей суммы, указанной в заявках участников ООО Строительная фирма «Каскад-С» и ООО «Альтаир», при оценке и сопоставлении заявок была вычтена сумма НДС. При оценке цены договора ООО «Диамонд-Лед» рассматривалась сумма без НДС, указанная участником в заявке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Диамонд-Лед» на действия заказчика по проведению открытого конкурса в электронной форме по выполнению работ по ремонту комнат общежития Государственного автономного образовательного учреждения

Новосибирской области «Татарский политехнический колледж» необоснованной.

Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.