

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-392/2023

г. Якутск

«10» апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

*** – заместителя руководителя Якутского УФАС России, председателя Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

*** – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

При участии:

*** – представителя Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) по доверенности № б/н от 05.04.2023 г.;

*** – представителя Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) по доверенности № б/н от 05.04.2023 г.;

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Континент Голд» (далее – заявитель) на действия (бездействие) Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее – организатор торгов) при проведении электронного аукциона по продаже права пользования участком недр (извещение: 22000049380000000026 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 31 марта 2023 года поступила жалоба ООО «Континент Голд» (вх. № 2446э) на действия (бездействие) организатора торгов Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона по продаже права пользования участком недр (извещение № 22000049380000000026 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>).

Доводы жалобы ООО «Континент Голд»:

«28 марта 2023 года Управлением по недропользованию по Республике Саха

(Якутия), которое является организатором аукциона на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якоцит на территории МО «Алданский район» Республики Саха (Якутия), с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, издан протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Извещение о проведении аукциона размещено организатором аукциона 20 февраля 2023 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (№ извещения 22000049380000000026, лот №1), и на сайте ЭТП ГПБ (№ процедуры ГП747877).

Указанным выше протоколом ООО «Континент Голд» отказано в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якоцит на территории МО «Алданский район».

Организатором аукциона сделан вывод о несоответствии заявки ООО «Континент Голд» пункту 37 Правил и пункту 3 Требований.

По мнению организатора аукциона, заявителем в нарушение пп. «в» п. 3 Требований, пп. «в» п. 37 Правил не приложен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества). Также, по мнению организатора аукциона, заявителем нарушен пп. «ж» п. 3 Требований, пп. «ж» п. 37 Правил, поскольку согласно пункту 1.1. договора подряда № 16-БВ/23 от 15 февраля 2023 года с АО «Поиск Золото», договор заключен на осуществление ведения всего комплекса горных работ по разработке месторождений россыпного золота на участках недр Нера-Талалах и Нера-Тегергачи по лицензиям ЯКУ 03751 БЭ и ЯКУ 03753 БЭ.

ООО «Континент Голд» считает выявленные организатором аукциона нарушения пп. «в» п. 3 Требований, пп. «в» п. 37 Правил незначительными, не являющимися основанием для отказа в допуске к участию в аукционе. Требования же пп. «ж» п. 3 Требований, пп. «ж» п. 37 Правил ООО «Континент Голд» вовсе не нарушены.

- 1. Не предоставление ООО «Континент Голд» перечня лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20 ноября 2006 года № 293.**

ООО «Континент Голд» в числе документов, приложенных к заявке, организатору аукциона представлен список участников общества по состоянию на 3 марта 2023 года, который ведётся обществом в соответствии с требованием статьи 31.1 Федерального закона № 14-ФЗ от 8 февраля 1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Сведения, имеющиеся в предоставленном заявителем списке участников общества, являются более чем информативными, содержат информацию, которую требуется указать при заполнении перечня лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем по форме, утверждённой приказом антимонопольного органа.

Попов Дмитрий Александрович является единственным участником ООО «Континент Голд», владеющим 100 % доли уставного капитала общества. В представленном заявителе списке участников содержатся идентификационные сведения (данные паспорта, место регистрации) единственного участника общества, который, следуя по проставленной подписи на списке участников, является также и директором ООО «Континент Голд».

Несоблюдение заявителем формы предоставления сведений при условии их фактического предоставления в ином виде – в виде списке участников ООО «Континент Голд», является формальным и незначительным, а значит, не влечёт за собой фактора недостоверности информации о заявителе.

2. Предоставление заявителем в составе документов, входящих в заявку договора подряда № 16-БВ/23 от 15 февраля 2023 года с АО «Поиск Золото» на осуществление комплекса горных работ по разработке месторождений россыпного золота на участках недр Нера-Талалах и Нера-Тегергачи по лицензиям ЯКУ 03751 БЭ и ЯКУ 03753 БЭ.

Так пп. «ж» п. 37 Правил устанавливает требования о предоставлении заявителем копий договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

Подобных документов заявителем в составе заявки не предоставлялось в связи с тем, что ООО «Континент Голд» в случае победы в аукционе планировало осуществлять деятельность по пользованию участком недр своими силами. Документы, подтверждающие возможность выполнения работ по пользованию недр представлены в составе заявки.

Договор подряда № 16-БВ/23 от 15 февраля 2023 года, заключенный с АО «Поиск Золото» на ведение комплекса горных работ по разработке месторождений россыпного золота на участках недр Нера-Талалах и Нера-Тегергачи по лицензиям ЯКУ 03751 БЭ и ЯКУ 03753 БЭ представлен ООО «Континент Голд» в составе заявки для целей подтверждения своей профессиональной состоятельности, которая подтверждена наличием, в том числе, договоров на выполнение аналогичных работ по пользованию участком недр.

Тем самым организатором аукциона дана неверная оценка представленному ООО «Континент Голд» договору подряда № 16-БВ/23 от 15 февраля 2023 года, заключенному с АО «Поиск Золото». Указанное неверное толкование представленного документа позволило организатору аукциона принять неверное решение о несоответствии заявки ООО «Континент Голд» пп. «ж» п. 37 Правил.

При указанных обстоятельствах, когда одно нарушение, допущенное заявителем, является незначительным и не искажает информацию о перечне лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем по форме, утверждённой приказом ФАС России, а второе нарушением не является, заявка ООО «Континент Голд» должна была быть

допущена к участию в аукционе на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якокит на территории МО «Алданский район».

Указанные обстоятельства предоставляют ООО «Континент Голд» право просить антимонопольный орган рассмотреть настоящую жалобу по правилам, установленным положениями статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам рассмотрения настоящей жалобы, руководствуясь положениями части 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Континент Голд» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) внести в адрес организатора торгов предписание, которым:

1. Отменить решение об отказе в приёме заявки ООО «Континент Голд» на участие в аукционе на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якокит на территории МО «Алданский район».

2. Обязать организатора аукциона допустить ООО «Континент Голд» к участию в аукционе на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якокит на территории МО «Алданский район» и признать ООО «Континент Голд» участником аукциона.».

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/> 20 февраля 2023 года опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право пользования участком недр руч.

Крохалиный, левый приток р. Якокит на территории МО «Алданский район» Республики Саха (Якутия), для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 22000049380000000026).

Проведение электронного аукциона на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якокит на территории МО «Алданский район» Республики Саха (Якутия), для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 22000049380000000026) осуществляется на основании приказа Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) от 20.02.2023 года № 27 в соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее - Правила), Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 19.03.2020 № 110 (далее - Административный регламент).

Организатор торгов - Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия);

Номер извещения: 22000049380000000026;

Дата публикации: 20.02.2023 г.;

Начальная цена: 4 208 201,82 руб.;

Дата и время начала подачи заявок: 21.02.2023 г. 09:00 (МСК+6);

Дата и время окончания подачи заявок: 09.03.2023 г. 18:00 (МСК+6);

Дата рассмотрения заявок: 28.03.2023 г.;

Дата и время начала проведения аукциона: 11.04.2023 г. 10:00 (МСК+6).

31.03.2023 г. в Якутское УФАС России поступила жалоба ООО «Континент Голд» (вх. № 2446э).

31.03.2023 г. Якутским УФАС России в адрес Заявителя, организатора торгов и электронной торговой площадки было направлено уведомление о поступлении жалобы № 014/10/18.1-392/2023 и о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

03.04.2023 г. в Якутское УФАС России от электронной торговой площадки поступили заявки участников аукциона (вх. № 2458э).

05.04.2023 г. в Якутское УФАС России от организатора торгов поступили возражения и документы (вх. № 2631э). Организатор торгов с доводами жалобы не согласен.

06.04.2023 г. в Якутское УФАС России от организатора торгов поступили дополнения к возражениям (вх. № 2655э).

10.04.2023 г. в 15:30 рассмотрена жалоба по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующему.

Заявитель обжалует действия организатора торгов при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якоцит на территории МО «Алданский район» Республики Саха (Якутия), для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, в части неправомерного отклонения заявки.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 22000049380000000026 от 28.03.2023 года, заявка ООО «Континент Голд» отклонена на основании следующего:

«13. Анализ заявочных материалов, представленных на участие в аукционе на право пользования участком недр руч. Крохалиный, левый приток р. Якоцит позволяет сделать вывод, что заявка ООО «Континент Голд» не соответствуют пункту 37 Правил и пункту 3 Требований, а именно:

ООО «Континент Голд»:

1) нарушение пп. «в» п. 3 Требований, пп. «в» п. 37 Правил:

- не приложен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества).

2) нарушение пп. «ж» п. 3 Требований, пп. «ж» п. 37 Правил

- копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц), а именно:

согласно пункту 1.1. договора подряда № 16-БВ/23 от 15.02.2023 года с АО «Поиск Золото» заключен на осуществление ведения всего комплекса горных работ по

разработке месторождений россыпного золота на участках недр Нера-Талалах и Нера-Тегергачи по лицензиям ЯКУ 03751 БЭ и ЯКУ 03753 БЭ.».

1. По первому доводу жалобы, организатором торгов была неправомерно отклонена заявка Заявителя по причине непредоставления Заявителем перечня лиц, входящих в одну группу с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой.

Подпунктом «в» пункта 37 Правил установлено:

«37. Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);».

Аналогичное требование установлено подпунктом «в» пункта 3 приложения № 5 к приказу Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) от 20 февраля 2023 г. № 27 (далее – Требования).

Изучив заявочные материалы ООО «Континент Голд», направленные электронной торговой площадкой, Комиссией Якутского УФАС России было установлено, что Заявителем в составе заявки не представлен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, что является нарушением подпункта «в» пункта 37 Правил и подпункта «в» пункта 3 Требований.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что организатором торгов была правомерно отклонена заявка ООО «Континент Голд» в соответствии со статьей 14 Закона о недрах в связи с нарушением Заявителем подпункта «в» пункта 37 Правил и подпункта «в» пункта 3 Требований, а довод признается **необоснованным**.

2. По второму доводу жалобы, организатором торгов была неправомерно отклонена заявка Заявителя по причине несоответствия договора подряда № 16-БВ/23 от 15.02.2023 года, заключенного Заявителем с АО «Поиск Золото».

Подпунктом «ж» пункта 37 Правил установлено следующее:

«37. Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);».

Аналогичное требование установлено подпунктом «ж» пункта 3 Требований.

Как следует из жалобы Заявителя, договор подряда № 16-БВ/23 от 15.02.2023, приложенный в составе заявки, был представлен для целей подтверждения своей профессиональной состоятельности и относится к другому участку недр.

Вместе с тем, Комиссией Якутского УФАС России установлено, что в составе заявки во исполнение подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 3

Требований Заявителем были представлены договор на геолого-маркшейдерское обслуживание № б/н от 01.03.2023 г. с ООО «Статус» и договор аренды технических средств № 23/2023 от 15.02.2023 г. с ООО «Рефтранзит», а также перечни технических средств и штатные расписания.

Также, Якутское УФАС России отмечает, что представление Заявителем в составе заявки договора подряда № 16-БВ/23 от 15.02.2023 не ухудшает и не исключает действие остальных документов, подтверждающих, что Заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии у организатора торгов оснований для отклонения заявки Заявителя в связи с нарушением им требований подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 3 Требований, а довод жалобы признается **обоснованным**.

Принимая во внимание тот факт, что у организатора торгов в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах имелись основания для отказа в приеме заявки Заявителя на участие в электронном аукционе, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Также, Комиссия Якутского УФАС России отмечает, что поскольку первый довод жалоб признан необоснованным, а заявка ООО «Континент Голд» подлежит отклонению в связи с ее нарушением требований подпункта «в» пункта 37 Правил и подпункта «в» пункта 3 Требований, действия организатора торгов, выразившихся в необоснованном отказе в допуске на участие в аукционе на основании подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 3 Требований, не влияют на результаты рассмотрения заявок (протокол № 22000049380000000026 от 28.03.2023 г.), так как заявка Заявителя не соответствовала требованиям подпункта «в» пункта 37 Правил и подпункта «в» пункта 3 Требований.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Континент Голд» (ИНН: 4909121391, КПП: 142001001, ОГРН: 1154910000442, юридический адрес: 678730, Республика Саха (Якутия), Оймяконский улус, пгт. Усть-Нера, ул. Полярная, д. 7, оф. 129) на действия (бездействие) организатора торгов Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (ИНН: 1435151857, КПП: 143501001, ОГРН: 1041402052427, юридический адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Аммосова, д. 18) при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр руч. Крохалиный,

левый приток р. Якокит на территории МО «Алданский район» Республики Саха (Якутия), для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 22000049380000000026 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>) – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.