

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №02/08-09-2012**

Резолютивная часть решения оглашена 09 апреля 2012 года.  
Курск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 13 апреля 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Комов Ю.А. – руководитель УФАС по Курской области, председатель Комиссии

Волкова М.В. - заместитель руководителя УФАС по Курской области, член Комиссии

Давыдова А.В. – начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии

Куркова М.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии,

рассмотрев дело № 02/08-09-2012 о нарушении Администрацией города Курска и комитетом архитектуры и градостроительства города Курска пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя Администрации города Курска (по доверенности) – В., представителя комитета архитектуры и градостроительства города Курска (по доверенности) – Д., заявителя - ИП Г., представителя ИП Г. (по доверенности) – С., председателя земельного комитета города Курска – А., директора ООО «Гудвин» - К.,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области 28.12.2011 года поступило заявление индивидуального предпринимателя Г. с жалобой на действия комитета архитектуры и градостроительства города Курска, выразившиеся в необоснованном, по мнению заявителя, отказе в согласовании размещения мобильного киоска на земельном участке по адресу: г. Курск, ул. Харьковская, 3 для реализации хлебобулочных изделий. При этом, как следует из заявления, в непосредственной близости от данного земельного участка

установлен объект мелкорозничной торговли по реализации хлеба.

В процессе рассмотрения представленных материалов Управлением ФАС по Курской области было установлено следующее.

28.12.2010 года ИП Г. обратилась в Администрацию города Курска (далее также – Администрация) с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка, расположенного по адресу: г. Курск, ул. Харьковская, 3, для размещения объекта мелкорозничной торговой сети для реализации продуктов питания (свежей выпечки).

Данное заявление было рассмотрено земельным комитетом города Курска, который письмом от 27.01.2011 г. сообщил, что для рассмотрения возможности нахождения объекта мелкорозничной торговой сети (тонара) на испрашиваемой территории ИП Г. необходимо обратиться в комитет архитектуры и градостроительства города Курска.

23.06.2011 года ИП Г. обратилась в комитет архитектуры и градостроительства города Курска с просьбой рассмотреть возможность нахождения объекта мелкорозничной торговой сети (тонара) по адресу: г. Курск, ул. Харьковская, 3.

Комитетом архитектуры и градостроительства города Курска в согласовании размещения объекта мелкорозничной торговой сети на испрашиваемом земельном участке по вышеуказанному адресу было отказано в связи с тем, что данный земельный участок фактически расположен на проспекте Кулакова города Курска, при этом в силу пункта 2.1 Положения о размещении на территории города Курска объектов мелкорозничной торговой сети, утвержденного Постановлением Администрации города Курска от 08.08.2005 № 2077 (далее - Постановление № 2077), не допускается размещение объектов мелкорозничной торговой сети на проспекте Кулакова города Курска.

Вместе с тем, как установлено в результате проведенной Управлением ФАС по Курской области проверки изложенных в заявлении ИП Г. обстоятельств, на проспекте Кулакова города Курска за остановкой общественного транспорта «Сеймский рынок» (направление в центр города) на расстоянии около 3 м. установлен киоск с вывеской «Курскхлеб», в котором реализуются хлебобулочные изделия.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается создание дискриминационных условий.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения Администрацией города Курска и комитетом архитектуры и градостроительства города Курска пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в выделении

места для размещения объекта мелкорозничной торговой сети для реализации хлебобулочных изделий конкретному хозяйствующему субъекту на проспекте Кулакова города Курска при запрете размещения на указанной улице объектов мелкорозничной торговой сети для других хозяйствующих субъектов, что создает дискриминационные условия в сфере мелкорозничной торговли.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 19.01.2011 года ООО «Гудвин» обратилось в Администрацию города Курска с заявлением о предоставлении земельных участков под размещение объектов мелкорозничной торговой сети для улучшения обслуживания населения города Курска продуктами питания собственного производства.

В соответствии с Постановлением Администрации города Курска от 24.03.2011 г. № 762 «О предоставлении земельных участков ООО «Гудвин» под размещение передвижных торговых точек» ООО «Гудвин» были предоставлены «земельные участки» (места) под размещение передвижных торговых точек, в том числе место по проспекту Кулакова (в районе остановки «Черняховского» у Сеймского рынка).

20.04.2011 года между земельным комитетом города Курска и ООО «Гудвин» был заключен договор № 131508ю, названный договором аренды земельного участка в городе Курске, предметом которого являлось предоставление места под размещение объекта мелкорозничной торговой сети по проспекту Кулакова города Курска (в районе остановки «Черняховского» у Сеймского рынка).

Письмом от 25.10.2011 года ООО «Гудвин» обратилось в земельный комитет города Курска с просьбой дать согласие на временную передачу в субаренду, в том числе вышеуказанного земельного участка для реализации хлебобулочных изделий.

Земельный комитет, рассмотрев указанное обращение, известил ООО «Гудвин» (исх. № 4341/07.2.01-16 от 02.11.2011), что не возражает против передачи ООО «Гудвин» права аренды земельных участков (в том числе по адресу: г. Курск, пр-т Кулакова (в районе остановки «Черняховского» у Сеймского рынка).

01.01.2012 года между ООО «Гудвин» и ОАО «Курскхлеб» заключен договор «субаренды земельного участка», предметом которого являлась передача ОАО «Курскхлеб» права на место под размещение объекта мелкорозничной торговой сети по проспекту Кулакова города Курска (в районе остановки «Черняховского» у Сеймского рынка).

На заседании Комиссии УФАС по Курской области, заявитель поддержала заявленные требования, пояснив, что переписка о предоставлении места под размещение тонара с Администрацией города Курска и ее структурными подразделениями ведется продолжительное время, вместе с тем отказ в предоставлении указанного места мотивирован тем, что объект мелкорозничной торговли предполагается разместить фактически на проспекте Кулакова города Курска, что запрещено Постановлением № 2077. При этом на указанной улице установлен киоск с вывеской «Курскхлеб», в котором реализуются хлебобулочные изделия, что создает для владельца данного киоска необоснованные преимущества.

Представитель Администрации города Курска пояснила, что государством ведется политика и предпринимаются меры по поддержке товаропроизводителей, субъектов малого и среднего бизнеса. В силу пункта 3.1 Постановления № 2077 предоставление вновь выделяемых земельных участков в аренду под размещение на территории города Курска павильонов, киосков, мобильных киосков, используемых производителями для реализации хлебобулочных изделий собственного производства из регулируемых сортов хлеба из зерна страхового фонда, и мобильных киосков, используемых производителями для реализации колбасных изделий, самостоятельно реализующих продукцию собственного изготовления, осуществляется без проведения торгов. В этой связи рассмотрев обращение ООО «Гудвин», являющегося производителем колбасных изделий, самостоятельно реализующим продукцию собственного изготовления, Администрация приняла Постановление от 24.03.2011 г. № 762, в соответствии с которым ООО «Гудвин» был предоставлен земельный участок по проспекту Кулакова города Курска, который был передан в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации в субаренду ОАО «Курскхлеб». Кроме того, на момент рассмотрения дела срок действия Постановления Администрации города Курска от 24.03.2011 г. № 762 «О предоставлении земельных участков ООО «Гудвин» под размещение передвижных торговых точек» истек.

Представитель комитета архитектуры и градостроительства города Курска пояснил, что в соответствии с Постановлением № 2077, размещение на территории города Курска павильонов, киосков, мобильных киосков, остановочно-торговых комплексов осуществляется на основании согласованной схемы генплана, в состав которой входит согласование с комитетом архитектуры и градостроительства города Курска. При этом размещение ИП Г. тонара на проспекте Кулакова города Курска запрещено Постановлением № 2077.

По вопросу согласования размещения торгового объекта ООО «Гудвин» на проспекте Кулакова (остановка Черняховского у Сеймского рынка) представитель комитета архитектуры и градостроительства города Курска пояснил, что комитетом была допущена ошибка.

Председатель земельного комитета города Курска по существу рассматриваемого дела пояснил, что фактически земельный участок, предоставленный Постановлением Администрации города Курска от 24.03.2011 г. № 762 ООО «Гудвин», не был сформирован и поставлен на кадастровый учет в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации. По состоянию на дату рассмотрения дела срок действия договора аренды истек. Принятие мер в отношении собственника киоска, находящегося на данном месте после истечения срока действия договора, не относится к компетенции земельного комитета города Курска.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, проанализировав материалы дела, Комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Порядок размещения на территории города Курска объектов мелкорозничной торговой сети утвержден Постановлением Администрации города Курска от 08.08.2005 № 2077 «О размещении на территории города Курска объектов мелкорозничной торговой сети».

В соответствии с пунктом 3.13. Постановления № 2077 размещение на территории города Курска павильонов, киосков, мобильных киосков, остановочно-торговых комплексов осуществляется на основании согласованной схемы генплана по [форме](#) согласно приложению 5 к настоящему постановлению и согласованного проекта сооружения (фасады сооружения, благоустройство и озеленение территории). Указанная схема, как следует из приложения 5, согласовывается с комитетом архитектуры и градостроительства города Курска.

В силу пункта 2.1 Постановления № 2077 проспект Кулакова города Курска определен как улица, на которой не допускается размещение объектов мелкорозничной торговой сети, за исключением киосков, выполненных в комплексе с остановками городского транспорта, объектов мелкорозничной торговой сети по реализации периодической печатной продукции, сезонной продаже безалкогольных напитков, мороженого, летних площадок и елочных базаров.

Объект мелкорозничной торговой сети, под размещение которого ООО «Гудвин» было предоставлено место на проспекте Кулакова города Курска, не является выполненным в комплексе с остановками городского транспорта и предоставлен для реализации колбасных изделий, а не товаров, перечисленных в вышеуказанной правовой норме.

Следовательно, довод Администрации города Курска о предоставлении места под размещение объекта мелкорозничной торговой сети ООО «Гудвин» в целях реализации продукции собственного производства как законном обосновании размещения такого объекта на улице, на которой это запрещено действующим муниципальным нормативным актом является несостоятельным.

Таким образом, в нарушение прямого запрета, установленного пунктом 2.1 Постановления № 2077, Администрацией города Курска предоставлено, а комитетом архитектуры и градостроительства города Курска согласовано предоставление места под размещение объекта мелкорозничной торговли ООО «Гудвин» на основании Постановления Администрации города Курска от 24.03.2011 г. № 762, что необоснованно создало ему преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности.

Вместе с тем ИП Г., неоднократно обращавшейся в Администрацию города Курска (в том числе 28.12.2010 года), а также в комитет архитектуры и градостроительства города Курска (последнее обращение от 23.06.2011 года), было отказано в предоставлении места для размещения объекта мелкорозничной торговой сети для реализации хлебобулочных изделий.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается создание

дискриминационных условий.

При таких обстоятельствах отказ Администрации города Курска и комитета архитектуры и градостроительства города Курска в выделении места для размещения объекта мелкорозничной торговой сети на проспекте Кулакова города Курска ИП Г. и предоставление места для размещения объекта мелкорозничной торговой сети другому хозяйствующему субъекту - ООО «Гудвин» при запрете размещения на указанной улице объектов мелкорозничной торговой сети является созданием дискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности, что квалифицируется как нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 15, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию города Курска и комитет архитектуры и градостроительства города Курска нарушившими пункт 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий деятельности ИП Г. путем отказа в выделении места для размещения объекта мелкорозничной торговой сети на проспекте Кулакова города Курска и предоставления места для размещения объекта мелкорозничной торговой сети другому хозяйствующему субъекту (ООО «Гудвин») при запрете размещения на указанной улице объектов мелкорозничной торговой сети.
2. Выдать Администрации города Курска (305000, г. Курск, ул. Ленина, д. 1) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Выдать комитету архитектуры и градостроительства города Курска (305004, г. Курск, ул. Ленина, д. 69) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПРЕД П И С А Н И Е**

**о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции**

Предписание объявлено 09 апреля 2012 года.

Предписание изготовлено 13 апреля 2012 года.  
Курск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Комов Ю.А. - председатель Комиссии

Волкова М.В. – член Комиссии

Давыдова А.В. – член комиссии

Куркова М.А. – член Комиссии

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения о нарушении Администрацией города Курска и комитетом архитектуры и градостроительства города Курска пункта 8 части 1 статьи 15 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Администрации города Курска в целях обеспечения конкуренции и недопущения нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» не создавать дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов при решении вопроса о предоставлении мест под размещение объектов мелкорозничной торговой сети в течение срока действия Постановления Администрации города Курска от 08.08.2005 № 2077 «О размещении на территории города Курска объектов мелкорозничной торговой сети».

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Управление ФАС по Курской области срок до 28.12.2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Примечание:** *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ

#### о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

Предписание объявлено 09 апреля 2012 года.

Предписание изготовлено 13 апреля 2012 года.  
Курск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Комов Ю.А. - председатель Комиссии

Волкова М.В. – член Комиссии

Давыдова А.В. – член комиссии

Куркова М.А. – член Комиссии

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения о нарушении Администрацией города Курска и комитетом архитектуры и градостроительства города Курска пункта 8 части 1 статьи 15 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Комитету архитектуры и градостроительства города Курска в целях обеспечения конкуренции и недопущения нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» не создавать дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов при решении вопроса о предоставлении мест под размещение объектов мелкорозничной торговой сети в течение срока действия Постановления Администрации города Курска от 08.08.2005 № 2077 «О размещении на территории города Курска объектов мелкорозничной торговой сети».

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Управление ФАС по Курской области срок до 28.12.2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Примечание:** *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*