

Дело № 168оз-23

029/06/33-456/2023

Заказчик:

ГКУЗ Архангельской области особого типа «Архангельский медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв»

163060, Архангельская обл, г. Архангельск, ул. Шабалина А.О., д. 28, к. 1

E-mail: info@bazarezerv.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью "ОНМЕД"

194044, г. Санкт-Петербург, ул. Саратовская, д. 23-25 литера А, помещ. 17

E-mail: info@onmed.spb.ru

РЕШЕНИЕ

30 мая 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

— — —

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: генерального директора Михайлова А.М. (приказ от 03.03.2022 № 1/2022);

Заказчика: Телегиной Н.М. (доверенность от 29.05.2023);

Уполномоченного органа: Молодцовой М.С. (доверенность от 26.10.2022 № 79-Д).

УСТАНОВИЛА:

23 мая 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ОНМЕД" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГКУЗ Архангельской области особого типа «Архангельский медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (дрель ДР-2А), предназначенного для создания запасов спасательной медицинской службы гражданской обороны Архангельской области (извещение № 0124200000623003156).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.05.2023 № 02-02-38/87.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.05.2023 № 314-05-338.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является

уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

15.05.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000623003156 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (дрель ДР-2А), предназначенного для создания запасов спасательной медицинской службы гражданской обороны Архангельской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 296 166,65 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель указывает, что Заказчиком установлены требования к конкретной модели закупаемого товара «Дрель ДР-2А» производства ЗАО «Ассоциация Аэрокосмических Инженеров», Россия, что ограничивает конкуренцию.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом, Заказчик должен соблюдать условие о недопущении ограничения количества участников закупки.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой установлены требования к товару, в том числе к наименованию: «Дрель ДР-2А».

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что наименование «дрель ДР-2А» является наименованием модели дрели производителя ЗАО «Ассоциация Аэрокосмических Инженеров», Россия.

Заказчик в объяснении пояснил, что закупка Дрели ДР-2А (для обработки костей и проведении спиц) производится в соответствии с номенклатурой и объемом накопления медицинского и санитарно-хозяйственного имущества, предназначенного для выполнения мобилизационного задания формирования спасательной медицинской службы гражданской обороны Архангельской области на военное время, утвержденными министерством здравоохранения Архангельской области.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что указанная в Описании объекта закупки модель товара «Дрель ДР-2А» не сопровождается словами "или эквивалент", что фактически обязывает участника закупки указать в составе заявки исключительно продукцию конкретного производителя, предусмотренную Описанием объекта закупки.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии доводы Заявителя, изложенные в жалобе не опровергнуты, и доказательств наличия товара разных производителей соответствующие всем позициям описания объекта закупки, не представлены.

Следовательно, Заказчик, Уполномоченный орган, указав в Описании объекта закупки наименование конкретной модели конкретного производителя, указали функциональные, технические и качественные характеристики закупаемого товара, которым по совокупности параметров соответствует только конкретная модель единственного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик, Уполномоченный орган при формировании при описании объекта закупки не соблюдают условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ОНМЕД" обоснованной.
2. Признать Заказчика - ГКУЗ Архангельской области особого типа «Архангельский медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать Уполномоченный орган – Контрактное агентство Архангельской области нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
4. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».
5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии О.Е. Титова

С.Н. Вижевцева