

Решение по жалобе

ГБУЗ "Областной онкологический  
клинический диспансер" 440071,  
Пензенская область, г. Пенза, пр-кт  
Строителей, д.37а oodzakup@mail.ru

...

Министерство экономического  
развития и промышленности  
Пензенской области 440008, г. Пенза,  
ул. Некрасова, 24 info@merp58.ru;  
pgz.pnz@obl.penza.net

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 058/06/106-268/2024**

**о нарушении законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе**

23 апреля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- ... – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России,
- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии

со стороны заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер»  
- ... (представителя по доверенности),

со стороны уполномоченного органа – МЭРП Пензенской области – ...  
(представителя по доверенности),

без участия подателя жалобы ИП ..., уведомленной о времени и месте  
рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП ... на положения извещения при проведении  
уполномоченным органом МЭРП Пензенской области для нужд заказчика ГБУЗ  
«ООКД» электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования (Шкаф для  
сушки и хранения эндоскопов), ввод в эксплуатацию, обучение правилам  
эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование»  
(извещение № 0155200000924000244 от 08.04.2024 опубликовано на сайте  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

17.04.2024 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ИП... на  
положения извещения при проведении уполномоченным органом МЭРП  
Пензенской области для нужд заказчика ГБУЗ «ООКД» электронного аукциона  
«Поставка медицинского оборудования (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов),  
ввод в эксплуатацию, обучение правилам эксплуатации специалистов,  
эксплуатирующих медицинское оборудование» (извещение №  
0155200000924000244 от 08.04.2024 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

По мнению заявителя, описание объекта закупки составлено заказчиком  
некорректно, совокупность показателей предполагаемого к поставке товара  
соответствует товару единственного производителя – ООО «Бандек-МС» (Эндокаб-  
8А), при этом на российском рынке представлены и иные производители,  
например, ООО «СПДС», ООО «Элема-Н», товары которых также могли бы  
удовлетворить потребности заказчика при изменении ряда требований.

Например, заявитель в жалобе указывает пояснения относительно ряда  
характеристик, установленных заказчиком:

Материал корпуса: Нержавеющая сталь с полимерно-порошковым покрытием - на  
рынке представлены модели с материалом корпуса из нержавеющей стали.

Дверь со вставкой из закаленного стекла - закаленное стекло не такое прочное как  
стекло из поликарбоната, закаленное стекло имеет риск расколоться на мелкие  
осколки, в то время как на стекле из поликарбоната образуются только трещины  
при повреждении.

Температура сушки - повышенная температура сушки вызывает преждевременное  
высыхание эндоскопов. На рынке существуют шкафы с сушкой комнатной  
температуры (20 Градус Цельсия), которые не вызывают высыхание эндоскопов.

Функция отображения информации о неисправности датчика температуры на ЖК

дисплее - на рынке существуют шкафы без данной функции, так как она не является обязательной, если поступает воздух комнатной температуры. Дополнительные функции, не влияющие на общую работу шкафа, увеличивают стоимость товара.

Отображение температуры внутри рабочей камеры шкафа на ЖК-дисплее - на рынке существуют шкафы без данной функции, так как она не является обязательной, если поступает воздух комнатной температуры. Дополнительные функции, не влияющие на общую работу шкафа, увеличивают стоимость товара.

Воздушный HEPA-фильтр предварительной очистки (класс H14) – на российском рынке существуют шкафы без HEPA-фильтра, так как очистка воздуха происходит за счет УФ-облучения. Также HEPA-фильтр требует периодической замены (доп. расходы) и собирает грязь, которая может попадать внутрь шкафа.

Антимикробный фильтр подачи воздуха в каналы эндоскопа, не более 0,2 мкм - антимикробный фильтр присутствует во всех шкафах для сушки и хранения эндоскопов. Конкретные размеры и количество ограничивают количество участников в аукционе и т.д.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 23.04.2024 в 14 часов 00 минут (МСК).

Представители заказчика, уполномоченного органа участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению. Дополнительно указала, что согласно проведенному анализу рынка и выполненному обоснованию начальной (максимальной) цены контракта установлено, что требуемое в рамках данного аукциона оборудование и его функционально-технические характеристики полностью соответствуют не менее двум разным производителям, имеющимся на рынке, т.е. кроме заявленного подателем жалобы также устройство автоматизированной сушки и хранения гибких эндоскопов BANDEQ, Корея, моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов DETRO Wash (8004), Турция. Сообщила, что все установленные характеристики являются значимыми для учреждения.

В ходе рассмотрения жалобы представитель уполномоченного органа поддержала доводы, изложенные заказчиком, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

08.04.2024 уполномоченным органом – МЭРП Пензенской области для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер» на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0155200000924000244 о проведении электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов), ввод в

эксплуатацию, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование».

Начальная (максимальная) цена контракта 17 150 000,00 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок 08.04.2024 16:40 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок 17.04.2024 09:00 (МСК)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 17.04.2024

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 19.04.2024

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 242583501398658350100101160013250244.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование

необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В рассматриваемом случае объектом закупки является шкаф для сушки и хранения эндоскопов код ОКПД2 - 32.50.50.190, позиция КТРУ 32.50.50.190-00001070. Следует отметить, что данная позиция КТРУ не содержит описания объекта закупки, в связи с чем, заказчик вправе описать необходимый товар в рамках статьи 33 Закона о контрактной системе.

В составе извещения об осуществлении закупки размещено описание объекта закупки, согласно которому к закупаемому товару установлены следующие требования:

Наименование показателя товара	Требуемое значение показателя, установленное Заказчиком	Единица измерения
Материал корпуса: Нержавеющая сталь с полимерно-порошковым покрытием	Соответствие	
Дверь со вставкой из закаленного стекла	Соответствие	
Количество одновременно размещенных эндоскопов	≥ 7	штука
Способ размещения эндоскопов: Вертикально	Соответствие	
Встроенный воздушный компрессор. не	-	

Встроенный воздушный компрессор, не содержащий масла	Соответствие	
Сушка теплым воздухом всех каналов эндоскопов	Соответствие	
Сушка теплым воздухом эндоскопов снаружи	Соответствие	
Температура сушки	$\leq 45$	Градус Цельсия
Функция отображения информации о неисправности датчика температуры на ЖК дисплее	Соответствие	
Максимальное время хранения эндоскопа без повторной дезинфекции	$\geq 72$	Час
Отображение температуры внутри рабочей камеры шкафа на ЖК-дисплее	Соответствие	
Раздельная подача воздуха через коннекторы во все внутренние каналы эндоскопа во время сушки и хранения	Соответствие	
Повышенное давление внутри системы для предотвращения попадания загрязненного воздуха внутрь при открывании дверей	Соответствие	
Воздушный HEPA-фильтр предварительной очистки (класс H14)	$\geq 8$	Штука
Антимикробный фильтр подачи воздуха в каналы эндоскопа, не более 0,2 мкм	$\geq 28$	Штука
Встроенный цветной сенсорный экран (ЖК-дисплей)	$\geq 4$	Дюйм
Одновременное отображение на ЖК-дисплее стадии процесса сушки и хранения эндоскопов	Соответствие	
Функция блокировки панели управления	Соответствие	
Замок двери	Соответствие	
Функция звукового оповещения открытой двери	Соответствие	
Встроенный принтер	Соответствие	
Отчет о процессе хранения с указанием	Соответствие	

времени хранения и температурой сушки		
Система обеззараживания воздуха с помощью УФ-лампы	$\geq 2$	Штука
УФ-лампы находятся в отдельном техническом отсеке	Соответствие	
При выходе УФ-лампы из строя информация о необходимости ее замены отображается на ЖК-дисплее	Соответствие	
Время наработки УФ-лампы отображается на ЖК-дисплее	Соответствие	
Индивидуальное включение и выключение сушки для каждого эндоскопа	Соответствие	
Съемная корзина внутри рабочей камеры для хранения мелких частей эндоскопов и аксессуаров	Соответствие	
Возможность крепления шкафа к стене	Соответствие	
Направляющая для эндоскопов (типа «змейка»)	Соответствие	
Держатели для эндоскопов и направляющие (типа «змейка») имеют защитное полимерное покрытие	Соответствие	
Переходники (коннекторы) для подключения и обработки всех видов гибких эндоскопов	Соответствие	
Встроенные колеса для перемещения со стопорными ножками	$\geq 4$	Штука
Автоматическое включение/выключение внутреннего освещения камеры	Соответствие	
Внешние размеры, ширина	$\leq 1410$	Миллиметр
Внешние размеры, глубина	$\leq 520$	Миллиметр
Внешние размеры, высота	$\leq 2140$	Миллиметр
Масса	$\leq 150$	Килограмм

При рассмотрении жалобы представителем заказчика даны следующие пояснения относительно установления оспариваемых характеристик:

Материал корпуса: Нержавеющая сталь с полимерно-порошковым покрытием - полимерно-порошковое покрытие за счет своих свойств обеспечивает

равномерную обработку дезинфицирующим средством поверхностей шкафа, что поддерживает сушку и хранение в условиях, исключающих вторичную контаминацию. Возможность обработки любыми дезинфектантами (эпидбезопасность), амортизирующие и сглаживающие свойства покрытия (защита эндоскопа от повреждения).

Дверь со вставкой из закаленного стекла - обеспечение визуального контроля. Долговечность материала, устойчивость к механическим воздействиям, простота в уходе, гигиеничность, устойчивость к дезинфицирующим средствам при санитарной обработке. Закалённое стекло - это стекло, которое подвергается специальной термической обработке. В результате этой обработки стекло приобретает ряд свойств, которые делают его более прочным и безопасным. Одним из главных свойств закаленного стекла является его высокая прочность. Благодаря специальной термической обработке, закаленное стекло имеет прочность на изгиб в 10-15 раз больше, чем у обычного стекла. Это позволяет использовать его в тех местах, где необходимо обеспечить высокую прочность и безопасность. Кроме того, закаленное стекло обладает высокой устойчивостью к температурным изменениям. Также стоит отметить, что закаленное стекло очень трудно разбить. Даже если стекло разбивается, оно не образует острых осколков, которые могут причинить вред. Это свойство делает его безопасным для использования. Несмотря на многие преимущества, поликарбонат также имеет некоторые недостатки. Он может быть более дорогим, чем некоторые другие материалы, и он также может быть менее устойчивым к ультрафиолетовому излучению, чем стекло.

Температура сушки  $\leq 45$  - контролируемый подогрев воздуха для более качественной просушки каналов и внешних поверхностей эндоскопа за счет испарения влаги, исключает риск образования биопленок. Обеспечивает сушку и хранение эндоскопа в условиях, исключающих вторичную контаминацию микроорганизмами, согласно требованию п.3699 (пп.8,10) СанПиН 3.3686-21. Указано в параметрах, разрешенных производителями эндоскопов.

Функция отображения информации о неисправности датчика температуры на ЖК дисплее - контроль работоспособности, обеспечение безопасной и качественной сушки и хранения гибких эндоскопов, оперативной работы персонала, сервисного обслуживания и ремонта.

Отображение температуры внутри рабочей камеры шкафа на ЖК-дисплее - возможность контроля установленных параметров температуры для обеспечения безопасности, визуальный контроль основных параметров хранения эндоскопов.

Воздушный HEPA-фильтр предварительной очистки (класс H14) - обеспечивает абсолютную высокоэффективную очистку подаваемого воздуха (класс очистки H14) как в каналы эндоскопа, так и в рабочую камеру шкафа, задерживающий частицы размером от 0,3 мкм. и прочих загрязнений воздуха, что способствует обеспечению условий, который исключают повторную контаминацию согласно требованию п.3699 (пп.8,10) СанПиН 3.3686-21.

Антимикробный фильтр подачи воздуха в каналы эндоскопа, не более 0,2 мкм - является дополнительным барьером в очистке подаваемого в каналы эндоскопа «чистого» воздуха. Обеспечивает задержку микроорганизмов размером более 0,2 мкм (антимикробный, антибактериальный), что обеспечивает условия,

исключающие повторную контаминацию каналов гибкого эндоскопа, согласно требованию п.3699 (пп.8,10) СанПиН 3.3686-21.

Отчет о процессе хранения с указанием времени хранения и температурой сушки - подтверждение произведенных этапов сушки и хранения с указанием времени и режимов каждого процесса с целью дальнейшего документирования и контроля. п.3648 СанПиН 3.3686-21.

Встроенные колеса для перемещения со стопорными ножками - колеса для обеспечения мобильности аппарата для соблюдения общих правил санитарной обработки помещения, проведения профилактической дезинфекции поверхностей. Наличие стопорных ножек обеспечивает фиксацию аппарата.

Автоматическое включение/выключение внутреннего освещения камеры - обеспечение визуального контроля и безопасной работы персонала. Управление освещением с помощью отдельной кнопки вкл/выкл увеличивает количество компонентов изделия, где может образовываться биопленка и прочие загрязнения. Увеличивает частоту санитарных обработок внешних поверхностей изделия.

Масса  $\leq 150$ , высота  $\leq 2140$ , глубина  $\leq 520$ , ширина  $\leq 1410$  - устанавливается с учетом габаритов помещения, в котором будет эксплуатироваться оборудование, а также с учетом удобства персонала при санитарных обработках. Для обеспечения мобильности аппарата. При этом заказчиком отмечено, что в руководстве пользователя на шкаф Эндокаб-8А данные характеристики указаны « $\pm 10\%$ », на сайте ООО «Бандек Медицинские Системы» имеется информация о размерах и массе закупаемого товара, соответствующая описанию объекта закупки.

Комиссия Управления отмечает, что согласно материалам по жалобе в рамках обоснования НМЦК заказчиком получены 3 коммерческих предложения, 2 из них на моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов DETRO Wash (8004), Турция, 1 на установку моечную для промывки эндоскопов Олимпас Медикал Системс Корп., Япония. Согласно пояснениям заказчика и уполномоченного органа, также соответствует описанию объекта закупки устройство автоматизированной сушки и хранения гибких эндоскопов BANDEQ, Корея. Участие в закупке приняли два участника, предложивших к поставке шкафы Энокаб-8А. Установленные характеристики заказчиком обоснованы. При этом заявитель не принял участие в рассмотрении жалобы, каких-либо дополнительных пояснений, доказательств не представил.

В связи с чем, у Комиссии Управления отсутствуют доказательства составления заказчиком описания объекта закупки с целью ограничения количества участников закупки и возможности предложения товара единственного производителя ООО «Бандек-МС». С учетом изложенного довод жалобы признается необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП ... на положения извещения при проведении уполномоченным органом МЭРП Пензенской области для нужд заказчика ГБУЗ «ООКД» электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов), ввод в эксплуатацию, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование» (извещение № 0155200000924000244 от 08.04.2024 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-2260