

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-389/21

17 мая 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Авиакомпания «Россия» (далее – Заказчик), от ИП Холодного М.А. (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.04.2021 вх. №14809-ЭП/21) ИП Холодного М.А. на действия закупочной комиссии заказчика АО «Авиакомпания «Россия» при проведении конкурентного отбора в электронной форме на оказание услуг по размещению, питанию, трансферу работников АО «Авиакомпания «Россия» (Краснодар) (извещение №32110161085), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 апреля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110161085 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на оказание услуг по размещению, питанию, трансферу работников АО «Авиакомпания «Россия» (Краснодар) (далее – Закупка), включая документацию о конкурентном отборе (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, услуг И-ГД-241-21 издание 5, версия 12 от 26.03.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	6 985 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.04.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.04.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	22.04.21
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196210, г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов д.18 к.4.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110161085 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Холодного М.А. от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 22.04.2021, обжалуя при этом требования Документации, ставшие причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Авиакомпания «Россия» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Холодного М.А. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13130/21 от 12.05.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13130/21 от 12.05.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от 22.04.2020 заявка ИП Холодного М.А. (порядковый номер заявки - 3) была отклонена от участия в процедуре Закупки по причине несоответствия п. 6.5 Технического задания Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 7.1 п. 7 Документации требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, который являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, изложены в Техническом задании (Приложение 4).

Согласно Документации предметом Закупки являются услуги по размещению, питанию,

трансферу работников АО «Авиакомпания «Россия» г. Краснодар.

Как следует из п. 9.1.1 Документации заявка на участие должна включать в себя заявку на участие в процедуре, оформленную на фирменном бланке участника процедуры закупки (Приложение 1).

В п. 11 Приложения №1 к Документации установлено, что «к настоящей заявке на участие в процедуре закупки прилагаются документы, являющиеся неотъемлемой частью нашей заявки на участие в процедуре закупки, в том числе сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией о закупке, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам».

В п. 8.3 Документации указано, что дополнительные требования к участникам закупки, связанные с требованиями к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, а также порядок подтверждения соответствия участников закупки указанным требованиям могут быть предусмотрены Техническим заданием (Приложение 3).

В п. 6 Технического задания Документации установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуги, к результатам работы.

В соответствии с пп. 5 п. 6 Технического задания Документации месторасположение гостиницы в удаленности от аэропорта – не более чем в 10 километрах от аэропорта г. Краснодар (по автомобильным дорогам общего пользования). Подтверждается из открытых источников информации (<https://yandex.ru/maps/>; <https://www.google.ru/maps/>).

Согласно пп. «б» п. 10.3 Документации заявка участника закупки может быть отклонена также в случае несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о закупке.

Представитель АО «Авиакомпания «Россия» пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил форму согласно Приложению №1 Документации «Заявка на участие в процедуре» на фирменном бланке, где указал следующее наименование и местонахождение гостиницы (отеля): отель «Айсберг», г. Краснодар, ул. Уральская, д. 52. По данным открытых источников (<https://yandex.ru/maps/>; <https://www.google.ru/maps/>) данный отель находится на расстоянии более десяти километров от аэропорта г. Краснодар, что не соответствовало требованиям пп. 5 п. 6 Технического задания Документации и послужило основанием отклонения закупочной комиссией заявки ИП Холодного М.А. от участия в процедуре Закупки.

Представитель АО «Авиакомпания «Россия» также добавил, что в жалобе Заявитель сослался на иной объект размещения: «Алтай, гостиничный комплекс», находящийся по адресу 350059, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 68, что не соответствовало сведениям, содержащимся в заявке ИП Холодного М.А.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предложил форму «Заявка на участие в процедуре», где были указаны сведения о местонахождении гостиницы, не соответствующие требованиям пп. 5 п. 6 Технического задания Документации, а именно адрес местонахождения объекта размещения находился на расстоянии более десяти километров от аэропорта г. Краснодар, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика обоснованно отклонила заявку ИП Холодного М.А. от участия в процедуре Закупки в соответствии с

протоколом рассмотрения от 22.04.2021.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ИП Холодного М.А. от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ИП Холодного М.А. были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки и объекту размещения, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ИП Холодного М.А. от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.04.2021 вх. №14809-ЭП/21) ИП Холодного М.А. на действия закупочной комиссии заказчика АО «Авиакомпания «Россия» (ИНН: 7810814522, ОГРН: 1117847025284) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на оказание услуг по размещению, питанию, трансферу работников АО «Авиакомпания «Россия» (Краснодар) (извещение №32110161085) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.