

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №РНП/223ФЗ-1/2016

о наличии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.05.2016г.

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: «...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

«...»

От АО «Транснефть-Дружба»:

«...», доверенность

От ООО «Телеком Ритейл»:

не явились, уведомлены надлежащим образом, вх. № 3842 от 19.05.2016г. получено заявление о проведении проверки в отсутствие представителей.

Проведя проверку представленных Заказчиком - АО «Транснефть-Дружба» документов, содержащих сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике), который уклонился от заключения договора- ООО «Телеком Ритейл», 433513, Россия, Ульяновская область, г. Димитровград, проспект Автостроителей, д.47, которое было признано победителем в результате подведения итогов открытого аукциона в электронной форме по лоту № ДР-16.03-21.0430 «Резинотехнические изделия, паронит, асбест», протокол заседания Конкурсной комиссии АО «Транснефть-Дружба» № 224-ДР/16 от 19.02.2016г.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области вх.№ 2947 от 05.05.2016г. поступили документы АО «Транснефть-Дружба» (исх. № ТДР-05.05.13/13528 от 04.05.2016г.), содержащие сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике), который уклонился от заключения договора- ООО «Телеком Ритейл», 433513, Россия, Ульяновская область, г.

Димитровград, проспект Автостроителей, д.47, которое было признано победителем в результате подведения итогов открытого аукциона в электронной форме по лоту № ДР-16.03-21.0430 «Резинотехнические изделия, паронит, асбест», протокол заседания Конкурсной комиссии АО «Транснефть-Дружба» № 224-ДР/16 от 19.02.2016г.

Брянским УФАС России, в соответствии с ч.7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 (ред. от 30.12.2015), АО «Транснефть-Дружба» было направлено уведомление, исх. №4244 от 06.05.2016г., об отсутствии необходимых сведений для проведения проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике), и о приостановлении рассмотрения обращения о включении сведений о недобросовестном участнике закупки в реестр в связи с отсутствием необходимых сведений, необходимости их направления в Брянское УФАС России в течение 3-х дней.

Вх.№ 3023 от 11.05.2016г. поступили документы АО «Транснефть-Дружба» (исх. № ТДР-05.05.13/13918 от 11.05.2016г.), во исполнение указанного выше уведомления.

Как следует из представленных сведений и документов, в результате подведения итогов открытого аукциона в электронном виде по лоту № ДР-16.03-21.0430 «Резинотехнические изделия, паронит, асбест» победителем признано ООО «Телеком Ритейл», 433513, Россия, Ульяновская область, г. Димитровград, проспект Автостроителей, д.47. На основании протокола заседания Конкурсной комиссии АО «Транснефть-Дружба» от 18.02.2016г. № 224-ДР/16 26.02.2016, участнику-победителю направлялись уведомления и приглашения к процедуре заключения договора от 26.02.2016, 01.03.2016, 09.03.2016, в ответ на которые 29.02.2016 исх. № 8/16-М ООО «Телеком Ритейл» направило предложение об аннулировании результатов конкурсной процедуры, 19.04.2016г. исх. № 19/16-М уведомило об отказе от заключения договора на условиях, сложившихся по результатам аукциона.

В связи с чем, АО «Транснефть-Дружба» расценивает действия ООО «Телеком Ритейл» как уклонение от заключения договора и просит включить его в реестр недобросовестных поставщиков.

В письменных пояснениях, вх. № 3842 от 19.05.2016, ООО «Телеком Ритейл» указало, что не уклонялось от заключения договора, просило заказчика рассмотреть возможность увеличения стоимости лота в связи с увеличением цен по номенклатуре лота, однако АО «Транснефть-Дружба» не рассмотрело вариант увеличения стоимости лота, направило сведения о включении ООО «Телеком Ритейл» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Брянского УФАС России в результате осуществления проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 (ред. от 30.12.2015), установила

следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность АО «Транснефть-Дружба» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Транснефть-Дружба», утвержденным решением Совета директоров АО «Транснефть-Дружба», протокол № 3/15 от 19.06.2015 2013г.

25.12.2015 года на сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по лоту № ДР-16.03-21.0430 «Резинотехнические изделия, паронит, асбест» для АО «Транснефть-Дружба» (извещение № 31503154278).

Организатором открытого аукциона в электронной форме является АО «Транснефть-Дружба».

В соответствии с Извещением о закупке АО «Транснефть - Дружба» по лоту № ДР-16.03-21.0430 "Резинотехнические изделия, паронит, асбест" участниками закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства. Предмет договора - поставка резинотехнических изделий, паронита, асбеста. Начальная (максимальная) цена договора: с учетом НДС: 5 959 215,21 руб. (без учета НДС: 5 050 182,38 руб.). Место предоставления документации о закупке: электронная торговая площадка <http://com.roseltorg.ru>. Время, дата окончания приема заявок на участие в закупке - до 14 час 00 мин. 09.02.2016 (по Московскому времени), электронная торговая площадка <http://com.roseltorg.ru>. Время, дата и место открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупке 14 час 00 мин. 09.02.2016 (по Московскому времени), электронная торговая площадка <http://com.roseltorg.ru>. Дата и место рассмотрения заявок участников по допуску к участию закупке до 25.02.2016 (по Московскому времени) по адресу: АО «Транснефть - Дружба»: 241020, г. Брянск, ул. Уральская, 113. Время, дата и место проведения итогового заседания (процедура пошагового понижения стоимости лота среди допущенных участников закупки) до 14 час. 00 мин. 10.03.2016 (по Московскому времени) по адресу: АО «Транснефть - Дружба»: 241020, г. Брянск, ул. Уральская, 113.

В документацию по вышеуказанной закупке входят следующие документы:

- инструкция для участника аукциона в электронной форме;
- формы для аукциона № 1- 15;

- информационная карта к документации о закупке;
- состав лота № № ДР-16.03-21.0430 «Резинотехнические изделия, паронит, асбест»;
- форма договора поставки с приложениями № 1-8.

Согласно п. 12.1 Положения о закупке Договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по результатам конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок, конкурентных переговоров или с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением.

После подписания итогового протокола победителю закупки направляется письменное уведомление о выборе его победителем и необходимости явиться подписания договора.

Победитель закупки обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в течение 7 рабочих дней с момента размещения на официальном сайте итогового протокола, если иной срок или иное место не предусмотрены в документации о закупке.

Если победитель закупки не подписывает договор в указанный в настоящем пункте срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

Согласно п. 12.2 Положения Заказчик подписывает с победителем закупки договор не позднее 20 дней или иного указанного в документации о закупке, в том числе извещении о закупке, срока с момента оформления итогового протокола на условиях, содержащихся в заявке, представленной победителем закупки.

18.02.2016г. был подписан итоговый Протокол № 224-/ДР/16, согласно которому к сроку окончания подачи заявок - до 14 час. 00 мин. 09.02.2016г. поступила одна заявка на участие в закупке. Конкурсная комиссия решила: признать открытый аукцион в электронной форме по лоту № ДР 16.03 21.0430 в соответствии с п. 7.12.1 П-03.100.50-МНД-025-15 "Положения о закупке товаров, работ, услуг АО "Транснефть - Дружба" от 19.06.2015 несостоявшимся. В соответствии с п. 7.12.3 П-03.100.50-МНД-025-15 "Положения о закупке товаров, работ, услуг АО "Транснефть - Дружба" от 19.06.2015 заключить договор с единственным участником закупки Претендентом №2 ООО "Телеком Ритейл" (Ульяновская область) (ИНН 7302044007) по лоту № ДР 16.03 21.0430 со следующими показателями: стоимость МТР с учетом всех расходов по поставке: 5 945 609.81 руб. с НДС, сроки поставки: апрель - август 2016г.

В соответствии с п. 2.13.2 документации о закупке конкурсная комиссия в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола заседания направляет победителю закупки письменное уведомление о признании его победителем и приглашением к заключению договора.

26.02.2016г. АО «Транснефть-Дружба» в адрес ООО «Телеком-Ритейл» направлено письмо № ТДР-03-21-11/6077 с сообщением о необходимости в срок до 02.03.2016 прибыть в АО «Транснефть-Дружба» для подписания договора по лоту № ДР 16.03 21.0430. Проект договора направлен на эл. адрес.

29.02.2016г. ООО «Телеком-Ритейл» направило письмо в адрес АО «Транснефть-Дружба», в котором указано, что по состоянию на 29.02.2016г. произошло изменение по номенклатуре лота в сторону увеличения и просьбой рассмотреть возможность аннулирования конкурсной процедуры по лоту № ДР 16.03 21.0430.

01.03.2016г. АО «Транснефть-Дружба» направило письмо в адрес ООО «Телеком-Ритейл» № ТДР-05-05-13/6440 о результатах закупки и приглашением к процедуре заключения договора в срок, установленный действующим законодательством (20 дней с момента оформления итогового протокола).

09.03.2016г. АО «Транснефть-Дружба» направило письмо в адрес ООО «Телеком-Ритейл» № ТДР-05-05-13/7143 о результатах закупки и невозможности аннулирования результатов.

10.03.2016г. АО «Транснефть-Дружба» направило письмо в адрес ООО «Телеком-Ритейл» № ТДР-05-05-21-11/7340 о направлении договора для подписания.

19.04.2016 г. ООО «Телеком-Ритейл» направило письмо в адрес АО «Транснефть-Дружба», в котором просило рассмотреть возможность увеличения стоимости данного лота, в противном случае ООО «Телеком-Ритейл» не имеет возможности осуществить поставку по лоту.

Согласно п.2.13.4. Инструкции для участников Аукциона, Победитель закупки обязан подписать договор в течение 7 рабочих дней с момента размещения на официальном сайте итогового протокола, если иной срок не согласован с организатором закупки.

Согласно 2.13.5. Инструкции для участников Аукциона, в случаях, если победитель закупки не направляет откорректированную заявку на участие (Форма 2. Расчет цены заявки на участие в закупке) с учётом достигнутого понижения стоимости в срок, установленный в п. 2.13.3, либо не подписывает договор в срок, установленный п.2.13.4, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации (включение в реестр недобросовестных поставщиков).

В рамках осуществления проверки представленных заказчиком документов установлено, что победителем открытого аукциона в электронном виде по лоту № ДР-16.03-21.0430 «Резинотехнические изделия, паронит, асбест» -ООО «Телеком-Ритейл» в установленные сроки договор подписан не был.

Согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Таким образом, ссылка ООО «Телеком-Ритейл» на невозможность заключения договора ввиду изменения цен по номенклатуре лота в сторону увеличения

является несостоятельной.

Комиссия Брянского УФАС России считает недоказанным наличие обстоятельств, объективно препятствующих обществу заключить договор по результатам закупки.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определенные указанным пунктом.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Признать подтвержденным факт уклонения ООО «Телеком Ритейл», 433513, Россия, Ульяновская область, г. Димитровград, проспект Автостроителей, д.47, от заключения договора с АО «Транснефть-Дружба» по результатам подведения итогов открытого аукциона в электронной форме по лоту № ДР-16.03-21.0430 «Резинотехнические изделия, паронит, асбест».

2. Направить настоящее заключение в ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Телеком Ритейл» в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение с ведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным

нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»