РЕШЕНИЕ
14 сентября 2009 года г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	
Шевченко В.И.	руководителя Томского УФАС России;
членов Комиссии:	
Константинова В.А.	главного специалиста – эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Свинцовой О.А.	ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Звонилова С.А.	специалиста – эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

в присутствии представителей, рассмотрев дело № 03-10/90-09, возбужденное по жалобе ООО «ХимЛабСервис» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на «Поставку оборудования медицинского для межрегионального ортопедического центра ФГУЗ «Клиническая больница № 81 ФМБА»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «ХимЛабСервис» (вх. № 4262 от 07.09.2009) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст. 58 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) на действия конкурсной комиссии, по мнению заявителя, нарушившей указанный закон.

В жалобе ООО «ХимЛабСервис» (далее - заявитель) указывает следующие пункты, по которым не согласно с решением конкурсной комиссии, а именно:

- техническое задание заказчиком составлено под конкретный прибор GE-Lunar DPX. На это указывают заданные в техническом задании величины параметров следующих позиций: п. 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4, 2.7, 2.9, 2.12, 2.13, 2.14, 2.20, 3.1, 3.2.1, 3.2.2, 5.2, 5.5,5.13, 5.14, 5.16.

Предлагаемый ООО «ХимЛабСервис» прибор является более современным и превосходящим по своим характеристикам тот, параметры которого содержатся в техническом задании.

- Три раза заказчиком менялись условия конкурса на федеральном сайте. Последнее обновление было 18.08.2009, а вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялось 19.08.2009, что противоречит условиям конкурсной документации (не позднее чем за 5 дней до вскрытия конвертов).

- Отклонение конкурсной заявки ООО «ХимЛабСервис» по причине того, что заявка не подписана, подана в не прошитом виде, а так же не содержала документа, подтверждающего право лица действовать от имени ООО «ХимЛабСервис» является необоснованным, поскольку был представлен полный пакет документов, все листы заявки прошиты и заявка подписана надлежащим образом.

На основании изложенного, заявитель просит проверить решение конкурсной комиссии по отказу в допуске ООО «ХимЛабСервис» к участию в открытом конкурсе на предмет соответствия законодательству Российской Федерации о размещении заказов.

Представители конкурсной комиссии и заказчика представили отзыв на жалобу ООО «ХимЛабСервис» в письменной форме и пояснили в заседании Комиссии, что:

- заказчик вправе использовать параметры технических, технологических и качественных характеристик товаров, существующих на рынке для разработки технического задания конкурсной документации. Технические характеристики к костному рентгеновскому денситометру (предмет контракта) прописаны в соответствии с потребностями заказчика. Во всех возможных случаях технические требования прописаны с указанием диапазона возможных значений.

- В соответствии с п. 3 ст. 24 Закона 94-ФЗ заказчик внес изменения за 15 дней до даты

вскрытия конвертов с продлением срока приема заявок на 21 день. При этом в техническое задание конкурсной документации изменения не вносились.
- Пунктом 3.3 ст. 25 Закона 94-ФЗ установлен обязательный перечень требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе – все листы заявки должны быть прошиты и пронумерованы, заявка должна быть скреплена печатью и подписью участника размещения заказа. Данные требования предусмотрены п. 16.3, 16.7 инструкции по подготовке конкурсных заявок. Несоблюдение данных требований является основанием для не допуска к участию в открытом конкурсе участника размещения заказа на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона 94-ФЗ (несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации).
В нарушение вышеуказанных требований, участником размещения заказа - ООО «ХимЛабСервис» заявка была подана по форме № 3 специальной части конкурсной документации в не прошитом виде, без печати и подписи участника размещения заказа.
В соответствии с ч. 3 ст. 25 Закона 94-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе в своем составе должна содержать копию решения о назначении или избрании на должность лица, обладающего правом действовать от имени Общества, а так же доверенность на лицо, действующее от имени участника размещения заказа. В составе заявки ООО «ХимЛабСервис» отсутствует копия решения о назначении или вступлении в должность директора.
Исходя из изложенного, принимая во внимание множество оснований для не допуска ООО «ХимЛабСервис» до участия в открытом конкурсе, представители конкурсной комиссии считают свои действия правомерными, а жалобу заявителя необоснованной.
Заслушав доводы сторон, изучив представленные в Комиссию материалы, учитывая сведения, содержащиеся в жалобе заявителя и проведя внеплановую проверку открытого конкурса на «Поставку оборудования медицинского для межрегионального ортопедического центра ФГУЗ «Клиническая больница № 81 ФМБА», Комиссия установила следующее.
1. Сведения о размещаемом заказе: открытый конкурс на «Поставку оборудования медицинского для межрегионального ортопедического центра ФГУЗ «Клиническая больница № 81 ФМБА».
Заказчик: ФГУЗ «Клиническая больница № 81 ФМБА России».
Извещение о проведении открытого конкурса на «Поставку оборудования медицинского для межрегионального ортопедического центра ФГУЗ «Клиническая больница № 81 ФМБА» размещено на официальном сайте Российской Федерации 13.07.2009.
Дальнейшие действия по проведению процедуры размещения заказа заказчиком приостановлены по требованию Томского УФАС России от 08.09.2009 № СЗ/3483.
2. В соответствии с ч. 2 ст. 22 Закона 94-ФЗ, конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.
Законодательством Российской Федерации о размещении заказов не установлен запрет заказчику, уполномоченному органу использовать параметры технических, технологических и качественных характеристик товаров, существующих на рынке для разработки технического задания конкурсной документации.
Таким образом, использование заказчиком при разработке конкурсной документации (технического задания) параметров уже существующего оборудования на рынке с указанием диапазона возможных значений, соответствующих его потребностям, не является нарушением Закона 94-ФЗ.
- Изучив заявку на участие в открытом конкурсе ООО «ХимЛабСервис», комиссия Томского УФАС России установила несоответствие предлагаемого к поставке оборудования (товара) техническому заданию заказчика по следующим позициям: п. 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4, 2.7, 2.9, 2.12, 2.13, 2.14, 2.20, 3.1, 3.2.1, 3.2.2, 5.2, 5.5,5.13, 5.14, 5.16.
В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона 94-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.
В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.
- Представителем конкурсной комиссии была представлена распечатка с официального

сайта Российской Федерации свидетельствующая о том, что изменения в конкурсную документацию вносились один раз 29.07.2009 с продлением срока приема заявок на участие в конкурсе до 19.08.2009.
В заседании комиссии Томского УФАС России, в присутствии сторон, был осуществлен выход на официальный сайт Российской Федерации для размещения заказов, с целью проверки наличия иных изменений в конкурсную документацию (техническое задание). На официальном сайте Российской Федерации содержится информация о наличии одного изменения конкурсной документации от 29.07.2009 с продлением срока приема заявок на участие в конкурсе до 19.08.2009, при этом внесенные изменения касались только срока продления приема заявок на участие в открытом конкурсе, в техническое задание изменения не вносились.
Представители заявителя на заседание комиссии Томского УФАС России не представили каких-либо доказательств, свидетельствующих о трехкратном внесении изменений заказчиком в конкурсную документацию, в том числе в техническое задание.
- Пунктом 3.3 ст. 25 Закона 94-ФЗ установлен обязательный перечень требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе – все листы заявки должны быть прошиты и пронумерованы, заявка должна быть скреплена печатью и подписью участника размещения заказа. Данные требования предусмотрены п. 16.3, 16.7 инструкции по подготовке конкурсных заявок.

Исследовав заявку ООО «ХимЛабСервис» комиссией установлено, что она подана по форме № 3 специальной части конкурсной документации в не прошитом виде, без печати и подписи участника размещения заказа.
В соответствии с ч. 3 ст. 25 Закона 94-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе в своем составе должна содержать копию решения о назначении или избрании на должность лица, обладающего правом действовать от имени Общества, а так же доверенность на лицо, действующее от имени участника размещения заказа. В составе заявки ООО «ХимЛабСервис» отсутствует копия решения о назначении или вступлении в должность директора.
Несоблюдение данных требований является основанием для не допуска к участию в открытом конкурсе участника размещения заказа на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона 94-ФЗ (несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации).
Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание все обстоятельства дела, комиссия Томского УФАС России не выявила в действиях заказчика и конкурсной комиссии нарушения норм действующего законодательства.
Исходя из вышеизложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60, п. 4 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ХимЛабСервис» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на «Поставку оборудования медицинского для межрегионального ортопедического центра ФГУЗ «Клиническая больница № 81 ФМБА» необоснованной.

В соответствии с ч. 9, ст. 60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

председатель Комиссии — Шевченко В.И.

члены Комиссии — Константинов В.А.
Свинцова О.А.
Звонилов С.А.