

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 03-03/57-2015 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Арсеньевский район (**301510, Тульская обл., п. Арсеньево, ул. Папанина, д.6**) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России 05.11.2015 года поступило обращение АО «ТНС энерго Тула» о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации муниципального образования Арсеньевский район (**Тульская обл., п. Арсеньево, ул. Папанина, д.6, 301510**), выраженных в передаче муниципального имущества (объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения) в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию муниципального образования Арсеньевский район «Водопроводно-канализационное хозяйство» (далее – МУП МО Арсеньевское «ВКХ») с нарушением установленных процедур, а именно – в не проведении конкурса или аукциона на право заключения договора аренды или иного договора, предусматривающего переход права владения и (или) пользования вышеуказанным имуществом.

Анализ представленных документов и сведений позволил установить следующее:

На основании принятого администрацией МО Арсеньевский район распоряжения от 16.10.2015г. № 300-р между данным субъектом и МУП МО Арсеньевское «ВКХ» 16.10.2015г. был заключен договор № 2 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения.

Сведений, о проведении публичных процедур в отношении указанного в приложении к данному договору имущества, официальный сайт торгов в сети Интернет (<http://torgi.gov.ru>) не содержит, что свидетельствует о том, что данный договор был заключен без проведения конкурса.

После заключения данного договора МУП МО Арсеньевский район «ВКХ» обратилось в АО «ТНС энерго Тула» с заявлением о заключении договора энергоснабжения на объекты, расположенные в п. Арсеньево.

Объекты муниципальной собственности, перечисленные в приложении к договору от 16.10.2015г. № 2, а также указанные в заявлении МУП МО Арсеньевский район «ВКХ» о заключении договора об энергоснабжении относятся к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения.

[Частью 1 статьи 41.1](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении и

водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного [частью 1 статьи 9](#) Закона о водоснабжении и водоотведении.

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 4](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания населения.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям.

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Из анализа вышеуказанных норм следует, что передача прав в отношении данных систем и их отдельных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на

основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия** (бездействие), **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) данного Федерального закона.

В связи с тем, что дело № 03-03/57-2015 о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено Тульским УФАС России 11.11.2015 года (т.е. до вступления в силу Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации") по признакам нарушений, предусматривающих с 05.01.2016 года обязательность выдачи предупреждения, 11.01.2016г. администрации МО Арсеньевский район было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства с указанием необходимости проведения публичных процедур в отношении вышеуказанного муниципального имущества, переданного МУП МО Арсеньевское «ВКХ» на праве хозяйственного ведения. Срок исполнения данного предупреждения – до 04.05.2016г.

Согласно письменным пояснениям администрации МО Арсеньевский район от 20.04.2015г. в настоящее время вышеуказанные конкурсные процедуры ответчиком не произведены в полном объеме, а предупреждение от 11.01.2016г. не исполнено, в связи с чем, администрация МО Арсеньевский район ходатайствует об отложении рассмотрения дела № 03-03/57-2015 на 1 год.

Данное ходатайство отклонено Комиссией, так как администрация МО Арсеньевский район имела возможность провести соответствующие публичные процедуры до передачи муниципального имущества МУП МО Арсеньевское «ВКХ» и не произвело их в установленные законом сроки по причинам, не являющимися достаточным основанием для продления срока рассмотрения дела.

Кроме того, срок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства не может превышать девяти месяцев с момента вынесения определения о его возбуждении.

Таким образом, законные и достаточные основания для продления срока рассмотрения дела № 03-03/57-2015 на срок равный одному году – отсутствуют.

Исходя из вышеизложенного, администрацией МО Арсеньевский район была нарушена часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой действия данного органа местного самоуправления приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке и ущемляют

интересы хозяйствующих субъектов в сфере заключения договоров аренды или иного договора, предусматривающего переход права владения и (или) пользования вышеуказанным имуществом.