

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

члены Комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

рассмотрев жалобу ООО «Нефтяная компания РИД» (далее – Заявитель)

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Нефтяная компания «РИД» на действия аукционной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный технический рыбохозяйственный университет» (далее – Дальрыбвтуз) при проведении запроса цен на поставку масла моторного для «Владивостокского морского рыбопромышленного колледжа» ФГБОУ ВПО «Дальрыбвтуз» (извещение № 31401127303).

По мнению заявителя, аукционная комиссия незаконно отклонила заявку ООО «Нефтяная компания «РИД» на участие в запросе цен, тем самым нарушив Положение о закупках, ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель указал, что Протоколом № 68/В от 15.05.2014 была отклонена заявка Заявителя в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, а именно цена товара с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах не соответствует установленным требованиям – не учтена стоимость тары..

Заявитель пояснил, что в документации Заказчик установил следующие требования:

Извещение: « В разделе IV надлежит указать цифрами и прописью цену товара (сумму гражданско-правового договора в случае поставки нескольких наименований товаров), с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах.»

В форме заявки предлагаемой для заполнения указана следующая формулировка:

Раздел IV Цена товара с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах.

«Мы подтверждаем, что соответствуем требованиям, предъявляемым к участникам закупок путем запроса цен в соответствии с Федеральным законом № 223 -ФЗ, отсутствуем в реестре недобросовестных поставщиков.

В случае принятия нашей заявки, мы обязуемся осуществить поставку товара согласно представленным характеристикам».

Приложении № 2 к Извещению (проект гражданско-правового договора) пункт 1.4. содержит следующую формулировку:

1.4. Цена поставки Товара, указанная в п. 1.3. настоящего Договора, включает в себя все расходы Поставщика, в том числе стоимость тары, хранение, доставка, погрузо-разгрузочные работы, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

Заявитель обратил внимание Комиссии, что Заказчиком в извещении и форме заявки не представлено отдельное требование о наличии стоимости тары в составе цены, а в проекте договора содержится формулировка прямо указывающая на присутствие стоимости тары в составе цены договора.

Заявитель, в свою очередь, в составе заявки указал следующую информацию.

«Цена контракта составляет: 630 000,00 руб. (Шестьсот тридцать тысяч рублей 00 копеек), в том числе НДС 96 101,69 рублей.

1. Изучив извещение о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку масла моторного для судовых двигателей для «Владивостокского морского рыбопромышленного колледжа» ФГБОУ ВПО «Дальрыбвтуз» № 31401127303 от «05» мая 2014г. выражает согласие исполнить условия и требования контракта.
2. В цену товара включены все расходы, в том числе расходы на хранение товара у поставщика, на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.»

В пункте 3 заявки Заявитель выражает согласие исполнить условия договора, следовательно, и условия п. 1.4. о наличии в предложенной цене всех расходов, в том числе стоимости тары. В пункте 4 заявки Заявитель прямо указывает на то, что в цену товара включены все расходы.

Согласно п. 12.8 положения о Закупках Заказчика «Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса цен»

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно, отклонил заявку Заявителя и нарушил:

1. п. 12.8 Положения о Закупках Заказчика,
2. часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Заявитель обратил внимание Комиссии на тот факт, что пять из шести поданных заявок были отклонены по аналогичному поводу.

Также, Заявитель считает, что «Положение о Закупках Заказчика в п. 12.4 состав Извещения о проведении запроса цен и документация о запросе цен, противоречат требованиям части 10 статьи 4 223-ФЗ».

Заявитель считает, что его права и законные интересы были нарушены незаконным отклонением заявки и просит обязать Заказчика повторно провести конкурентную процедуру закупки и привести в соответствие действующему законодательству Положение о Закупках.

Представитель Дальрыбвтуза с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения, пояснил, что Извещение о запросе цен составлено в соответствии с пунктом 12.4. «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Дальрыбвтуз» утвержденного приказом Федерального агентства по рыболовству № 188 от «27» марта 2014 г. и содержит сведения о включенных в цену товара расходах, в том числе стоимость тары, хранение, доставка, погрузо-разгрузочные работы, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, а так же требования предъявляемые к форме подачи заявок.

В соответствии с этими требованиями участнику размещения заказа в разделе IV «Приложения №1 Форма заявки» надлежит указать Цену товара с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах.

Пунктом 12.8. Положения установлено, что комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен.

При этом в извещении о проведении запроса цен указано, что содержание заявки определяется участником запроса цен самостоятельно и должно соответствовать требованиям, установленным данным извещением о проведении запроса цен.

По результатам рассмотрения заявки, поданной ООО «Нефтяная компания «РИД», было установлено, что в заявке ООО «Нефтяная компания «РИД» отсутствуют сведения, предусмотренные разделом IV, а именно: не указаны включенные или не включенные в цену товара сведения о стоимости тары.

На основании изложенного представитель Дальрыбвтуза считает, что комиссия отклонила заявку ООО «Нефтяная компания «РИД» законно и обоснованно.

Рассмотрев представленные Заявителем и ФГБОУ ВПО «Дальрыбвтуз» документы и материалы, заслушав и оценив доводы сторон, Комиссия установила следующее.

1. ФГБОУ ВПО «Дальрыбтуз» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями указанного закона, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупках Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальрыбтуз» утверждено приказом Федерального агентства по рыболовству от 28 марта 2014 года № 188 (далее – Положение о закупке).

Таким образом, ФГБОУ ВПО «Дальрыбтуз» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке.

2. Из материалов дела следует, что 05.05.2014. на сайте www.zakupki.gov.ru ФГБОУ ВПО «Дальрыбтуз» разместило извещение № 31401127303 о проведении запроса цен на поставку масла моторного для судовых двигателей для «Владивостокского морского рыбопромышленного колледжа» ФГБОУ ВПО «Дальрыбтуз».

В извещении о проведении запроса цен указано, что в цену поставки товара включаются все расходы Поставщика, в том числе стоимость **тары**, хранение, доставка, погрузо-разгрузочные работы, расходы по страхованию, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

В соответствии с извещением в разделе IV «Приложения № 1 Форма заявки» участнику размещения заказа следует указать цифрами и прописью цену товара с указанием сведений о включенных и не включенных в нее расходах. Содержание заявки определяется участником запроса цен самостоятельно и должно соответствовать требованиям, установленным извещением о проведении запроса цен.

В заявке Заявителя № 85-24 от 06.05.2014 в разделе IV указано: «В цену товара включены все расходы, в том числе расходы на хранение товара у поставщика, на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей».

Таким образом, в заявке, поданной Заявителем, не указаны включенные или не включенные в цену товара сведения о стоимости тары, следовательно, заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным Извещением о закупке.

Пунктом 12.8 Положения о закупках установлено, что комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о

проведении запроса цен.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка, поданная ООО «Нефтяная компания «РИД» отклонена обоснованно, в соответствии с требованиями Положения о закупках и документации о закупке, прямо предусматривающей обязанность лица, подающего заявку, указать в ней информацию о том, что стоимость тары включена в стоимость поставляемого товара.

Ссылка Заявителя о том, что согласившись с условиями договора, входящего в состав документации о закупке, заявитель согласился с условием включения стоимости тары в стоимость товара, не может быть принята во внимание в связи с тем, что подаваемая заявка должна содержать однозначную информацию, не подлежащую двойному толкованию. В данной же ситуации Заказчик не мог однозначно определить, согласен ли Заявитель на требование о включении стоимости тары в стоимость закупаемого товара.

Также Комиссией было учтено то обстоятельство, что Заявитель не обращался к Заказчику с письменным запросом разъяснения положений документации о закупке.

Комиссия принимала решение исходя из представленных заявителем и ответчиком документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нефтяная компания «РИД» необоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.