

РЕШЕНИЕ
по делу N 071/07/3-1239/2021

17 декабря 2021 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <...
Комиссии: >,
Члены Комиссии: <...>,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи, жалобу ООО «Систематика» исх. Nб/н от 10 декабря 2021 года (вх. N 7219 от 10.12.2021) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание гостиничных услуг в Пушкинском городском округе Московской области (далее – аукцион) (извещение N 32110794408),

при участии лиц:

со стороны Заявителя – ООО «Систематика» <...>,

со стороны Заказчика – АО «КБП»:

– <...> – ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Систематика» (далее- Заявитель) исх. Nб/н от 10 декабря 2021 года (вх. N 7219 от 10.12.2021) на действия (бездействие) заказчика, закупочной

комиссии (далее – ЗК) АО «КБП» при проведении аукциона (извещение № 32110794408).

Согласно жалобе ООО «Систематика» исх. №/н от 10 декабря 2021 года (вх. N 7219 от 10.12.2021) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в неправомерном отклонении второй части заявки ООО «Систематика».

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 13 декабря 2021 года исх. N 5/7180 аукцион (извещение N 32110794408) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности АО «КБП» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «Систематика» на заседание Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ООО «Систематика» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение об осуществлении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание гостиничных услуг в Пушкинском городском округе (далее - Извещение), документация о закупке по аукциону в электронной форме на право заключения договора на оказание гостиничных услуг в Пушкинском городском округе (далее - Документация) (извещение N 32110794408) размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) 08 ноября 2021 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 18 761 000 рублей.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 24 ноября 2021 года 16:00.

Предметом договора является оказание гостиничных услуг в Пушкинском городском округе Московской области.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 4.15.7 Документации установлено, что в ходе проведения процедуры рассмотрения вторых частей заявок ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия, в том числе, осуществляет проверку состава, формы и содержания второй части заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5 Документации.

Согласно пункту 4.15.12 Документации ЗК отклоняет заявку участника закупки, в том числе, по основанию непредставления в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №2 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу второй части заявки.

Также согласно пункту 31.1 информационной карты Документации «критерии отбора вторых частей заявок» все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие представления в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №2 к информационной карте для второй части заявок, и соблюдения требований подраздела 4.5 к содержанию заявки.

Пунктом 4.5.1 раздела 4.5 Документации «Общие требования к заявке» установлено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №2 к информационной карте.

Требование к составу заявки (приложение №2) к информационной карте содержит пункт 6 о том, что в случае подачи заявки с привлечением субподрядчиков из числа субъектов МСП, в составе заявки должен быть План распределения объемов поставки продукции (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5 Документации.

Согласно пункту 7.5.1 Документации форма Плана распределения объемов поставки продукции заполняется в случаях, если 1) заявка подается коллективным участником или 2) заявка подается участником закупки с привлечением субъектов МСП в качестве субподрядчиков (соисполнителей) по договору (при установлении в п.18 информационной карты требования к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП).

Изучив заявку ООО «Систематика», Комиссия установила, что Заявитель подтвердил свое согласие участвовать в закупке на условиях, установленных Извещением и Документацией, безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке.

В составе документов второй части заявки участником ООО «Систематика» был представлен договор субподряда на оказание гостиничных услуг с ИП Козловым Д.В. от 17.11.2021г., место оказания услуг - гостиница «Верона» по адресу: 141231, Московская область, Пушкинский район, пгт. Лесной, ул. Пушкина, д. 7 .

Также в составе заявки имеется свидетельство о присвоении гостинице «Верона» категории «Три звезды» № 47/2/064-2021 от 11.06.2021 г., фактический адрес 141231, Московская область, Пушкинский район, пгт. Лесной, ул. Пушкина, д. 7, согласно указанному свидетельству гостиничные услуги оказывает ИП Козлов Д.В. ИНН 771579867980 ОГРНИП 319774600134852.

Следовательно, в заявке ООО «Систематика» содержится договор оказания гостиничных услуг с привлечением субподрядчиков из числа субъектов МСП, однако в составе заявки отсутствует План распределения объемов поставки продукции (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5 документации.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочная комиссия АО «КБП» правомерно, в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, Положения и Документации приняла решение, изложенное в Протоколе №1145/А от 09.12.2021 года о признании второй части заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации (извещение N 32110794408).

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Систематика» исх. №/н от 10 декабря 2021 года (вх. N 7219 от 10.12.2021) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) при проведении аукциона (извещение № 32110794408) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 13.12.2021 года № 5/7180 по аукциону (извещение 32110794408).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>