

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела №046/01/10-428/2024 к рассмотрению

05 июля 2024 года

г.Курск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л:

В Курское УФАС России Прокуратурой Курской области переданы по подведомственности для рассмотрения материалы прокурорской проверки (вх. №4254/23 от 24.08.2023 г.) по факту ущемления интересов неопределенного круга потребителей (жителей города Курска) на получение услуги по поставке коммунального ресурса (горячее водоснабжение) в установленных законом объемах, а именно бесперебойно.

24.11.2023 г. Курским УФАС России принято решение о приостановлении рассмотрения материалов прокуратуры Курской области о нарушении антимонопольного законодательства до вступления в законную силу судебных актов по делам №А35-4067/2023, №А35-4979/2023.

Решениями Арбитражного суда Курской области от 28.02.2024 г. по делу №А35-4067/2023, от 15.03.2024 г. по делу №А35-4979/2023 оставленными без изменения постановлениями Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.05.2024 г. и 13.06.2024 г. соответственно, АО «Квадра» в лице филиала «Курская генерация» отказано в удовлетворении заявленных требований о признании недействительными приказов Курского УФАС России от 07.04.2023 №117/23 «О возбуждении дела №046/01/10-153/2023 по признакам нарушения антимонопольного законодательства и создании Комиссии» и 28.04.2023 г. №172/23 «О возбуждении дела №046/01/10-204/2023 по признакам нарушения антимонопольного законодательства и создании Комиссии», о признании недействительными определений от 07.04.2023 и 28.04.2023 г. о назначении дел №046/01/10-153/2023, №046/01/10-204/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

Курское УФАС России, изучив материалы прокурорской проверки, на основании вступивших в законную силу судебных актов по делам №А35-4067/2023, №А35-4979/2023 пришло к выводу о необходимости возобновления рассмотрения материалов проверки прокуратуры Курской области.

По результатам рассмотрения документированной информации и материалов проверки Курским УФАС России установлено следующее.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием,

функционированием и развитием таких систем, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций установлены Федеральным законом от 27.07.2010г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — ФЗ «О теплоснабжении»).

Согласно статьи 1 ФЗ «О теплоснабжении» отношения, связанные с горячим водоснабжением, осуществляемым с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), также регулируются настоящим Федеральным законом.

В статье 2 ФЗ «О теплоснабжении» определены основные понятия, согласно которых:

теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности;

качество теплоснабжения - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) договором теплоснабжения характеристик теплоснабжения, в том числе термодинамических параметров теплоносителя.

надежность теплоснабжения - характеристика состояния системы теплоснабжения, при котором обеспечиваются качество и безопасность теплоснабжения.

Согласно части 5 статьи 20 ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающими организациями осуществляется проверка готовности к отопительному периоду в целях определения соответствия источников тепловой энергии и тепловых сетей требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, наличия соглашения об управлении системой теплоснабжения, готовности указанных организаций к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения, соблюдению критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами, а источников тепловой энергии также в целях подтверждения наличия нормативных запасов топлива.

Теплоснабжающие организации обязаны:

- 1) обеспечивать функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб;
- 2) организовать наладку принадлежащих им тепловых сетей;
- 3) осуществлять контроль режимов потребления тепловой энергии;
- 4) обеспечивать качество теплоносителей;
- 5) организовать коммерческий учет приобретаемой тепловой энергии и реализуемой тепловой энергии;
- 6) обеспечивать проверку качества строительства принадлежащих им тепловых сетей;

7) обеспечить безаварийную работу объектов теплоснабжения;

8) обеспечить надежное теплоснабжение потребителей.

Частью 4 статьи 3 Жилищного кодекса РФ установлено, что никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

При этом в силу пункта 1 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении и водоотведении к общим принципам государственной политики в сфере водоснабжения относится, в том числе приоритетность обеспечения населения горячей водой.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах жилых домов регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 (далее - Правила №354).

Организация, осуществляющая поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, отвечает за поставки указанных ресурсов надлежащего качества до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома, если иное не установлено договором с такой организацией (пункт 15 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, пункт 21 Правил предоставления коммунальных услуг).

Таким образом, принимая во внимание то обстоятельство, что в процессе исполнения коммунальной услуги по предоставлению горячей водоснабжения помимо непосредственного исполнителя коммунальной услуги участвует и организация, осуществляющая эксплуатацию систем теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения, ответственность за обеспечение потребителя горячей водой возложена, в том числе, и на ресурсоснабжающую организацию.

Филиал АО «Квадра» - «Курская генерация» как единая теплоснабжающая организация при оказании услуг теплоснабжения обязана обеспечить потребителям возможность получения коммунальных услуг горячего водоснабжения в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг (пункт 31).

В соответствии с пунктом 4 Приложения №1 к Правилам №354 продолжительность

перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

При этом СанПиН 2.1.4.2496-09 утратил силу в связи с изданием СанПиН 2.1.3684-21. В пункте 3.1.11 ранее действовавшего СанПиН 2.1.4.2496-09 было установлено, что в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток. Действующий СанПиН 2.1.3684-21 не содержит аналогичных временных ограничений для периода ежегодных профилактических ремонтов.

Вместе с тем в соответствии с абзацем 2 пункта 5.1.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27 сентября 2003 г. №170 (далее - Правила №170), ремонт тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения следует производить одновременно в летнее время. Рекомендуемый срок ремонта, связанный с прекращением горячего водоснабжения - 14 дней. В каждом конкретном случае продолжительность ремонта устанавливается органами местного самоуправления.

Конкретные сроки вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, в том числе водопроводных и тепловых сетей, в ремонт определяются соответственно требованиями раздела IV Правил горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. №642 (далее - Правила №642), и Правилами вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. №889.

Поскольку жилищным законодательством рассматриваемый вопрос не регламентируется, то названные выше правила применимы к жилищным правоотношениям.

Таким образом, допустимая продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ составляет 14 дней, а в случае согласования поставщиком горячей воды или тепловой энергии для приготовления горячей воды более длительного срока вывода инженерных сетей в ремонт, то он составляет согласованный с органами местного самоуправления период отключения в соответствии с пунктом 5.1.5 Правил №170.

В соответствии с Аналитическим отчетом состояния конкурентной среды на рынке услуг теплоснабжения на территории города Курска за 2022 год АО «Квадра» занимает доминирующее положение с долей 80,85% в границах расположения технологической инфраструктуры (балансовой принадлежности тепловых сетей) на территории г.Курска. По этой причине, на основании ст.5 ФЗ «О защите конкуренции» АО «Квадра» обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании представленных в Курское УФАС России документов, а также материалов проверки прокуратуры Курской области в отношении АО «Квадра», Курским УФАС России установлены факты превышения АО «Квадра» регламентированных законодательством сроков возобновления подачи горячего водоснабжения при проведении гидравлических испытаний и ремонтных работ в отношении участков тепловых сетей на территории г.Курска, что в свою очередь повлекло массовое нарушение прав жителей города Курска на обеспечение коммунальными услугами надлежащего качества.

Так, по состоянию на 24.07.2023 г. потребителям 70 многоквартирных домов, расположенных на территории г. Курска, в том числе проживающим по адресам: ул., Запольная, д. 43, 41а, 45а, 41, ул. Скорятина д. 190 Б, 190, 190 А, 190 В, ул. 3-я Пушкарная, д. 19, ул.Орловская, д. 1, 1а, ул.Энгельса, д. 12, ул.Павлуновского, д. 112, ул.Запольная, д. 60, 60а, 2-1 Запольный пер-к, д. 30, пр-д Светлый д. 9, 1, 2, 3,13, 4, 4а, 8, 11, 6, 11/а, 5а, ул. Школьная, д. 5/9, 5/10, 5/11, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 54, 44/1, 44/2, 44/3, ул. 50 Лет Октября д. 167/1, 167/2, 167/3, ул. Никитская д. 4б, 14, 6, 1-й Аэродромный пер-к д. 8, 6, 2-й Воротный пер-к д. 21, пр-т Дружбы д. 17 (5-7 подъезд), ул. Веспремская, д. 3, ул. Пучковка, д. 108б, 108в, 108д, ул. Косухина, д. 16, ул. Хуторская д. 3, Магистральный пр-д д. 16г, ул. Студенческая д. 20, 22, 26, 28, 34, 36, 36а, пр-т Хрущева д. 4, 4а, 6, 8, 10 коммунальная услуга «горячее водоснабжение» в нарушение пункта 4 Приложения №1 Правил №354, не предоставляется более 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца по причинам, не связанным с плановыми ремонтными работами.

Кроме того, установлено, что с 26.07.2023 г. в связи с внеплановыми ремонтными работами потребителям, проживающим по адресам: ул.Ленина, д. 12, 15, 17, 19, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 30, 37, 38, 38А, 55, 66, 67, 67А, 71, 74, 84, 86, 72, 70, 90, 90/1, 90/2; ул.Радищева, д. 2А, 4, 5, 6, 7, 8, 24, 26, 28, 29, 35, 40, 48, 69/1, 69/2, 69/3, 69/4, 79, 79А, 83, 85, 87/7; ул. Ватутина, д. 14, 19, 20, 21; ул.Марата, д. 22, 24А, 27; ул.Уфимцева, д. 2, 3; ул.Сторожевая, д. 16/4; ул. Димитрова, д. 2/37А, 2/37А1, 2/37А2, 4, 4А, 6, 9, 12, 12А, 14А, 103, 105, 107, 109; ул. Гоголя, д. 1/90, 5, 10/12, 18, 31, 36, 65; ул. Халтурина, д. 2; ул. Семеновская, д. 3, 26, 75, 75А, 77, 79; Красная площадь, д. 6, 8; ул. Урицкого, д. 16, 18, 18А, 20, 20Б, 22, 29, 29А, 31; ул. Золотая, д. 2А, 12; ул. Горького, д. 15, 26, 28, 40, 50, 51; ул. Кати Зеленко, д. 1, 3, 5, 7, 7А, 9; пр-д Мирный, д. 3, 5, 7, 9, 11; Московский пр., д. 4, 5Б; ул. Мирная, д. 4; ул. Почтовая, д. 15, 18, 19, 22, 23, 26; ул. Кирова, д. 4, 9, 22; ул. Можаяевская, д. 9; ул. Гунатовская, д. 32; ул. Дзержинского, д. 4, 16А, 17, 18, 19, 20, 22, 25, 40, 43; ул.Красной Армии, д. 2А, 10, 12, 13, 23; ул. Александра Невского, д. 4, 5, 7, 7А, 23; ул.Добролюбова, д. 4, 5, 6, 9, 20, 22А; ул. Карла Либкнехта, д. 2, 3Д, 4, 13, 16А, 18, 20, 22; ул.Советская, д. 15А; ул. Ендовищенская, д. 2, 4Б, 9А, 13; ул.Сосновская, д. 1, 2, 3, 5, 8; ул.Софьи Перовской, д. 13; ул. Гайдара, д. 5, 7, 10А, г. Курск коммунальная услуга «горячее водоснабжение» в нарушение пункта 4 Приложения № 1 Правил №354 не предоставляется более 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца по причинам, не связанным с плановыми ремонтными работами.

На основании изложенного издан приказ Курского УФАС России №336/24 от 05 июля 2024 года о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №046/01/10-428/2024 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Квадра» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить рассмотрение дела №046/01/10-428/2024 по признакам нарушения ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны АО «Квадра» на **23 сентября 2024 года на 11 часов 00 минут** по адресу: г.Курск, ул. Марата, 9, зал Заседаний.

2. Привлечь АО «Квадра – Генерирующая компания» (119017, г.Москва, ул.Большая Ордынка, д.40, стр.1, ИНН 6829012680, КПП 710701001, ОГРН 1056882304489) в лице филиала «Курская генерация» (305000, г.Курск, ул.Н.Набережная, д.9) к участию в рассмотрении дела №046/01/10-428/2024 в качестве ответчика.

3. АО «Квадра» в срок **до 09 сентября 2024 года** представить в Курское УФАС России следующие сведения, информацию и копии документов (надлежаще заверенные):

- уточненную правовую позицию АО «Квадра» с учетом вступивших в законную силу судебных актов по делам №А35-4979/2023, №А35-4067/2023;

- сводный план-график ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей города Курска на 2022-2023 г. до внесения изменений;

- об участках тепловых сетей (с указанием сведений об их количестве, месте нахождения, протяженности, размере необходимых для их ремонта), требующих замены, реконструкции и модернизации в 2022-2023 г.г.;

- о продолжительности отключения горячего водоснабжения в многоквартирных жилых домах, расположенных по адресам: ул.Запольная, д.43, 41а, 45а, 41, ул.Скорятина д.190 Б, 190, 190А, 190 В, ул. 3-я Пушкарная, д.19, ул. Орловская, д.1, 1а, ул.Энгельса, д. 12, ул. Павлуновского, д.112, ул.Запольная, д.60, 60а, 2-1 Запольный пер-к, д.30, пр-д Светлый д. 9, 1, 2, 3,13, 4, 4а, 8, 11, 6, 11/а, 5а, ул.Школьная, д.5/9, 5/10, 5/11, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 54, 44/1, 44/2, 44/3, ул.50 лет Октября д.167/1, 167/2, 167/3, ул.Никитская д. 46, 14, 6, 1-й Аэродромный пер-к д.8, 6, 2-й Воротный пер-к д. 21, пр-т Дружбы д. 17 (5-7 подъезд), ул. Веспремская, д. 3, ул.Пучковка, д. 108 б, 108 в, 108 д, ул.Косухина, д. 16, ул.Хуторская д.3, Магистральный пр-д д.16г, ул. Студенческая д. 20, 22, 26, 28, 34, 36, 36а, пр-т Хрущева д.4, 4а, 6, 8, 10, ул.Ленина, д. 12, 15, 17, 19, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 30, 37, 38, 38А, 55, 66, 67, 67А, 71, 74, 84, 86, 72, 70, 90, 90/1, 90/2; ул.Радищева, д. 2А, 4, 5, 6, 7, 8, 24, 26, 28, 29, 35, 40, 48, 69/1, 69/2, 69/3, 69/4, 79, 79А, 83, 85, 87/7; ул.Ватутина, д. 14, 19, 20, 21; ул. Марата, д. 22, 24А, 27; ул.Уфимцева, д. 2, 3; ул.Сторожевая, д. 16/4; ул.Димитрова, д. 2/37А, 2/37А1, 2/37А2, 4, 4А, 6, 9, 12, 12А, 14А, 103, 105, 107, 109; ул.Гоголя, д. 1/90, 5, 10/12, 18, 31, 36, 65; ул.Халтурина, д.2; ул.Семеновская, д. 3, 26, 75, 75А, 77, 79; Красная площадь, д.6, 8; ул. Урицкого, д. 16, 18, 18А, 20, 20Б, 22, 29, 29А, 31; ул.Золотая, д. 2А, 12; ул.Горького, д. 15, 26, 28, 40, 50, 51; ул.Кати Зеленко, д. 1, 3, 5, 7, 7А, 9; пр-д Мирный, д. 3, 5, 7, 9, 11; Московский пр., д. 4, 5Б; ул.Мирная, д. 4; ул. Почтовая, д. 15, 18, 19, 22, 23, 26; ул. Кирова, д. 4, 9, 22; ул.Можаевская, д. 9; ул.Гунатовская, д. 32; ул. Дзержинского, д. 4, 16А, 17, 18, 19, 20, 22, 25, 40, 43; ул. Красной Армии, д. 2А, 10, 12, 13, 23; ул.

Александра Невского, д. 4, 5, 7, 7А, 23; ул. Добролюбова, д. 4, 5, 6, 9, 20, 22А; ул.Карла Либкнехта, д. 2, 3Д, 4, 13, 16А, 18, 20, 22; ул. Советская, д. 15А; ул.Ендовищенская, д. 2, 4Б, 9А, 13; ул. Сосновская, д. 1,2, 3, 5, 8; ул. Софьи Перовской, д. 13; ул. Гайдара, д. 5, 7, 10А с указанием причин и дат отключения и возобновления услуги горячего водоснабжения (в сравнительной таблице);

- письменные пояснения о причинах продления плановых сроков прекращения подачи горячего водоснабжения после проведения испытаний тепловых сетей в отношении вышеуказанных многоквартирных жилых домов с приложением документов, подтверждающих правовую позицию АО «Квадра»;

- письменные пояснения о причинах не предоставления более 8 часов (суммарно) в течении 1 месяца услуги горячего водоснабжения в многоквартирные жилые дома, расположенные по адресам: ул.Запольная, д.43, 41а, 45а, 41, ул.Скорятина д.190 Б, 190, 190А, 190 В, ул. 3-я Пушкарная, д.19, ул. Орловская, д.1, 1а, ул.Энгельса, д. 12, ул. Павлуновского, д.112, ул.Запольная, д.60, 60а, 2-1 Запольный пер-к, д.30, пр-д Светлый д. 9, 1, 2, 3,13, 4, 4а, 8, 11, 6, 11/а, 5а, ул.Школьная, д.5/9, 5/10, 5/11, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 54, 44/1, 44/2, 44/3, ул.50 лет Октября д.167/1, 167/2, 167/3, ул.Никитская д. 46, 14, 6, 1-й Аэродромный пер-к д.8, 6, 2-й Воротный пер-к д. 21, пр-т Дружбы д. 17 (5-7 подъезд), ул. Веспремская, д. 3, ул. Пучковка, д. 108б, 108в, 108д, ул.Косухина, д. 16, ул.Хуторская д.3, Магистральный пр-д д.16г, ул. Студенческая д. 20, 22, 26, 28, 34, 36, 36а, пр-т Хрущева д.4, 4а, 6, 8, 10 со ссылками на нормативные правовые акты, подтверждающие позицию теплоснабжающей организации

- правовые основания (аварийная ситуация, плановый (внеплановый) ремонт и т.п.) не предоставления более 8 часов (суммарно) в течении 1 месяца услуги горячего водоснабжения в вышеуказанные многоквартирные жилые дома в 2023 г.г. с указанием принятых мер по оформлению, оповещению уполномоченных органов и потребителей о периоде и продолжительности ликвидации повреждений с приложением подтверждающих документов;

- документированные доказательства (например, экспертные заключения, акты), в соответствии с которыми установлены причины повреждений на участках тепловых сетей вышеуказанных многоквартирных жилых домов, имевших место в 2023 гг.;

- в случае проведения плановых ремонтных работ указать пункт сводного плана вывода в ремонт, в соответствии с которым осуществляется ремонт, даты планируемого отключения потребителей в соответствии со сводным планом вывода в ремонт с приложением заявок и решений органов местного самоуправления, принятых по результатам рассмотрения заявок;

- иные документы, имеющие значение, по мнению АО «Квадра», для рассмотрения настоящего дела.

При отсутствии запрашиваемых сведений или документов письменно сообщить об этом, а также указать причины невозможности их представления и предполагаемое лицо или орган, у которого эти документы могут быть получены.

4. Привлечь Прокуратуру Курской области к участию в рассмотрении дела №046/01/10-428/2024 в качестве заявителя.

По каждому пункту определения необходимо дать исчерпывающий ответ, при

отсутствии запрашиваемых сведений или документов письменно сообщить об этом, а также указать причины невозможности их представления и предполагаемое лицо или орган, у которого эти документы могут быть получены.

Примечание. Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 ст. 19.8 КоАП РФ, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность, предусмотренную КоАП РФ.

Явка генерального директора АО «Квадра» или представителя, а также представителя прокуратуры Курской области (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

В Курском УФАС России предоставлена возможность дистанционного участия в рассмотрении дела с использованием видео – коференц-связи, для чего необходимо перейти по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/9697984113>.