

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 24а

о назначении административного наказания

26.02.2015 г.

г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 24а от 17.12.2014г., возбужденного по части 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Общества с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ОГРН: 1120411001149, ИНН: 0411159510, юридический адрес: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 5, оф. 200),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в отсутствие представителя ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

30.01.2015г. на юридический адрес ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» была направлена корреспонденция с определением о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении №24а от 17.12.2014г.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления №64900082074891 названная корреспонденция была вручена представителю Общества 05.02.2015г. Следовательно, ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении №24а от 17.12.2014г.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

04.12.2014г. при рассмотрении дела № 41 от 14.11.2014г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства признала ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (решение от 17.12.2014г. №41).

Недобросовестная конкуренция выражена в действиях ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай», связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на маршруте №218 «г.Горно-Алтайск Старый Центр – с.Союзга» с использованием указателя маршрута, без договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай

и без участия в конкурсе на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай по сформированным маршрутам.

В УФАС по РА поступило обращение Министерства регионального развития Республики Алтай (вх. № 2668 от 16.09.2014) о действиях лиц, незаконно осуществляющих перевозку пассажиров и багажа на территории Республики Алтай.

Из существа обращения следует, что в адрес Министерства регионального развития Республики Алтай обратилась РОО «Горно-Алтайский городской союз индивидуальных предпринимателей» Республики Алтай (РОО «ГАГС ИП» РА) с просьбой решить вопрос о незаконных пассажирских перевозках по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга». РОО «ГАГС ИП» РА поясняет, что на вышеуказанном маршруте осуществляет перевозку пассажиров микроавтобус «Форд» (государственный регистрационный номер В 055 АР 04). Перевозка осуществляется за 2-3 минуты до начала движения по данному маршруту автобуса № 218. Также вышеназванный микроавтобус при осуществлении перевозки использует указатель номера маршрута (№ 218).

Минрегионразвития РА поясняет, что перевозчики, с которыми заключены договоры на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам пригородного сообщения, выполняют свою работу в соответствии с утвержденным расписанием движения транспортных средств. Правила перевозки пассажиров автомобильным транспортом, которыми регламентируются перевозки, обязывают перевозчика иметь лицензию на осуществление перевозок пассажиров, соблюдать графики движения, скоростной режим, осуществлять посадку (высадку) пассажиров только в установленных остановочных пунктах. У владельца вышеуказанного микроавтобуса ООО «Техстрой» отсутствует договор на выполнение пассажирских перевозок, в связи с чем, Минрегионразвития РА считает его деятельность незаконной, просит привлечь данный хозяйствующий субъект к административной ответственности.

01.10.2014 г. в адрес УФАС по РА поступила информация (вх. № 2824) от ОГИБДД отдела МВД России по г.Горно-Алтайску, согласно которой микроавтобус марки «Форд» (г/н В 055 АР 04), категории «В», осуществляет перевозки в качестве такси, по договору аренды с таксомоторным парком «Горный Алтай».

21.10.2014г. в адрес УФАС по РА поступили пояснения от ООО «Техстрой», согласно которым:

- микроавтобус «Форд» г/н В 055 АР 04 принадлежит ООО «Техстрой» на праве собственности (что подтверждается информацией от ОГИБДД отдела МВД России по г. Горно-Алтайску);

- перевозки на данном транспортном средстве осуществляются ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» на основании договора финансовой субаренды от 12.04 2013г.;

- перевозки осуществляются на основании разрешения Инспекции Ростехнадзора Республики Алтай № 00761 от 15.04.2013г. Договоры с Администрацией МО «Город

Горно-Алтайск» не заключались.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (групп лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности, справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

Исходя из положения пункта 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» следует, что для квалификации действий хозяйствующих субъектов как недобросовестная конкуренция, необходимо наличие следующих квалифицирующих признаков. Такие действия:

- должны быть совершены хозяйствующими субъектами (группой лиц) - конкурентами;
- должны быть направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
- должны противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – это индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Согласно информации с официального сайта ФНС России (ЕГРЮЛ) основным видом экономической деятельности ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ИНН 0411159510) является деятельность такси (код ОКВЭД 60.22).

Информацией от ОГИБДД отдела МВД России по г.Горно-Алтайску (вх. №2824 от 01.10.2014г.) подтверждается, что ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» оказывает услуги по перевозке пассажиров и багажа. Данный довод также подтверждается пояснениями Минрегионразвития РА и РОО «ГАГСИП» РА. Вместе с тем, согласно пункту 109 постановления Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом» маршрут перевозки пассажиров и багажа легковым такси определяется фрахтователем. Если указанный маршрут не определен, водитель легкового такси обязан осуществить перевозку по кратчайшему маршруту. Так как ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» осуществляло перевозку пассажиров по определенному маршруту (№218), следовательно, его деятельность не подпадает под деятельность такси.

Согласно пунктам 3-5 вышеуказанного постановления Правительства РФ регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям. Расписание регулярных перевозок пассажиров и багажа (далее - расписание) составляется для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка транспортного средства. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта.

Согласно результатам проверки ОГИБДД отдела МВД России по г.Горно-Алтайску (вх. №2824 от 01.10.2014) ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» фактически осуществляет перевозку пассажиров. Представленными фотоматериалами и пояснениями Минрегионразвития РА и РОО «ГАГС ИП» РА (от 27.08.2014г.) подтверждается, что ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» осуществляет услуги по перевозке пассажиров и багажа по маршруту № 218 (г. Горно-Алтайск Старый Центр – с. Союзга).

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА делает вывод, что деятельность ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» подпадает под деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

Согласно информации с официального сайта ФНС России (ЕГРЮЛ) одним из дополнительных видов экономической деятельности РОО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» Республики Алтай (ИНН 0411042991) является деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

07 мая 2014 года по итогам конкурса между Минрегионразвития РА и РОО «ГАГС ИП» РА был заключен договор № 33 на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршруту пригородного сообщения №218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга».

Следовательно, вышеназванные хозяйствующие субъекты (ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» и РОО «ГАГС ИП» РА) являются конкурентами на рынке регулярных пассажирских перевозок, так как оказывают услуги на одном маршруте пригородного сообщения (№218).

Согласно пункту 4 постановления Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 № 189 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» перевозка пассажиров и багажа по маршрутам осуществляется перевозчиками на основании договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего

пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай (далее - договор), заключенного с уполномоченным органом на основании результатов конкурса на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай по сформированным маршрутам (далее - конкурс).

Согласно пояснениям Министерства регионального развития Республики Алтай микроавтобус «Форд» г/н В 055 АР 04 осуществляет перевозки по утвержденным Минрегионразвития РА маршрутам, однако, договор на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай, заключенный с Минрегионразвития РА, у владельца данного микроавтобуса отсутствует. Также это подтверждается пояснениями ООО «Техстрой» и ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай».

Следовательно, полученное ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» разрешение Инспекции Гостехнадзора Республики Алтай №00761 от 15.04.2013г. не дает права Обществу осуществлять пассажирские перевозки по утвержденному маршруту.

Таким образом, осуществление перевозок по утвержденным Минрегионразвития РА маршрутам без договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай противоречит пункту 4 постановления Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 № 189 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай», нормам Гражданского законодательства Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Согласно пункту 1 Положения о проведении конкурса на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения по сформированным маршрутам, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 № 189, конкурс на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения по сформированным маршрутам проводится в целях отбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, для удовлетворения потребностей населения в безопасных и своевременных перевозках.

Так как ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» игнорирует участие в названном конкурсе, то получает необоснованное преимущество перед участниками данного конкурса, которое заключается в оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа без участия в отборе перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа.

Таким образом, преимущества ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» на рынке регулярных пассажирских перевозок усматриваются в получении необоснованной прибыли за счет незаконной эксплуатации маршрута № 218 (без заключения

договора на выполнение пассажирских перевозок и без участия в конкурсе), а также за счет эксплуатации маршрута № 218 за несколько минут до утвержденного графика движения транспортных средств на данном маршруте (Приложение № 1 к договору № 33 от 07.05.2014г.), что позволяет данному хозяйствующему субъекту привлекать максимально большое число пассажиров на этом маршруте.

В ходе заседания Комиссии по делу № 41 от 14.11.2014г. представитель РОО «ГАГС ИП» РА пояснил, что после начала осуществления деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» пассажиропоток заметно снизился, а, следовательно, снизилась и выручка на маршруте №218 «г.Горно-Алтайск Старый центр - с.Соузга». Представитель РОО «ГАГС ИП» РА в подтверждение своих доводов представил справку, подтверждающую изменение объема выручки по данному маршруту во время осуществления деятельности ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай».

При таких обстоятельствах в действиях ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа на маршруте №218 «г.Горно-Алтайск Старый Центр – с.Соузга» с использованием указателя маршрута, без договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай и без участия в конкурсе на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай по сформированным маршрутам, установлены все квалифицирующие признаки недобросовестной конкуренции, предусмотренные частью 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции».

За данное нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ – недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; **на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, в действиях ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай», связанных с незаконным осуществлением пассажирских перевозок по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Соузга», содержится состав нарушения части 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

Лицо, совершившее административное правонарушение: Общество с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ОГРН: 1120411001149, ИНН: 0411159510, юридический адрес: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 5, оф. 200).

Событие административного правонарушения: недобросовестная конкуренция,

выраженная в совершении ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» действий по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа на маршруте №218 «г.Горно-Алтайск Старый Центр – с.Союзга» с использованием указателя маршрута, без договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай и без участия в конкурсе на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай по сформированным маршрутам.

Место совершения административного правонарушения: Республика Алтай, маршрут № 218 «г. Горно-Алтайск Старый Центр – с. Союзга».

Время совершения административного правонарушения: с 29.09.2014г. (дата фиксации ОГИБДД осуществления пассажирских перевозок микроавтобусом «Форд» г/н В 055 АР 04) до 15.01.2015г. (дата составления протокола об административном правонарушении № 24а).

ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай», вступая в общественные отношения, связанные с осуществлением пассажирских перевозок по утвержденным маршрутам должно было знать о нормах законодательства Российской Федерации, запрещающих осуществление данной деятельности без договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай и без участия в конкурсе на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай по сформированным маршрутам, и имело возможность соблюдать установленные законом требования. Однако, ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению действующего законодательства Российской Федерации.

Таким образом, установлена вина ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» в нарушении антимонопольного законодательства при незаконном осуществлением пассажирских перевозок по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга», что противоречит части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По данному факту 17.12.2014г. должностным лицом УФАС по Республике Алтай было вынесено определение № 24а о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай».

15.01.2015г. по окончании административного расследования по административному делу № 24а от 17.12.2014г., состоялась процедура составления и подписания протокола № 24а об административном правонарушении в отсутствие представителя Общества.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай», предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ является факт неисполнения предписания УФАС по Республике Алтай № 42 от 14.11.2014г. о прекращении недобросовестной конкуренции (срок предоставления данных об исполнении до 26.12.2014г.).

Возможности освобождения ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» от административной ответственности, предусмотренной статьей 2.9 КоАП РФ, не усматривается, так как незаконное осуществление пассажирских перевозок по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга», осуществляется длительное время, что приводит к необоснованному перераспределению потребительского спроса на рынке пассажирских перевозок и ущемлению интересов конкурентов Общества, что негативно влияет на развитие конкуренции в Республике Алтай.

Руководствуясь статьями 2.10, 14.33, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ОГРН: 1120411001149, ИНН: 0411159510, юридический адрес: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 5, оф. 200) нарушившим часть 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при совершении акта недобросовестной конкуренции, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 Кодекса об административных правонарушениях и частью 2 ст. 14.33 КоАП, а именно незаконное осуществление пассажирских перевозок по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга», что противоречит требованиям части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Применить Обществу с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» меру административной ответственности в виде штрафа за нарушение антимонопольного законодательства в размере:

_____руб.

3. Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), обсл. в ГРКЦ НБ Респ. Алтай Банка России г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 116 02010 01 6000 140, лицевой счет 04771212170, БИК 048405001. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» надлежит представить в Управление ФАС по Республике Алтай надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней с указанного срока, в соответствии с пунктом 5 статьи 32.2 КоАП РФ, постановление с отметкой о его неуплате в течение трех суток направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 20.25 неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд Республики Алтай в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП РФ и параграфом 2 главы 25 АПК РФ.