

РЕШЕНИЕ
по делу № А-329/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства
18 ноября 2009 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения объявлена 18 ноября 2009 года.

Полный текст решения изготовлен 20 ноября 2009 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> при участии представителей ООО «Башкирские распределительные тепловые сети»: <...> (по доверенности № 119/1-7 от 31.12.2008г.), <...> (по доверенности № 119/1-8 от 31.12.2008г.) рассмотрев дело № А-329/18-09 по признакам нарушения ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления контроля за исполнением требований ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" отделом естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 5 июня 2009 г. (исх. № 5/4506) запрошена информация у Общества с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные тепловые сети» (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59), (далее – ООО «БашРТС») по отбору финансовых организаций в соответствии с данной статьей (за период с октября 2006 года по настоящее время), в том числе:

- для открытия и ведения банковских счетов юридических лиц, осуществления расчетов по этим счетам, а также для заключения договоров;

- по страхованию имущества;

- по личному страхованию, в том числе медицинскому;

- по негосударственному пенсионному страхованию;

- страхованию ответственности.

ООО «БашРТС» 21 мая 2008 г. Приказом ФСТ России № 170-э включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 02.1.10. (Интернет, официальный сайт Федеральной службы по тарифам РФ – www.fstfrf.ru.).

23 июня 2009 г. (вх. № 5786) ООО «БашРТС» представило запрошенные документы:

1. Копию Договора №000083-ИП-2008 страхования имущества юридических лиц от 22.10.08 г.;

2. Копию Договора №095700-803-000080 страхования автотранспортных средств от 04.02.09 г.;

3. Копию Договора №095700-800-000002 страхования автотранспортных средств от 04.02.09 г.;

4. Копию Договора №095700-803-000079 страхования автотранспортных средств от 04.02.09 г.

с сопроводительным письмом, в котором отмечалось, что документация по отбору финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона находится у организатора проведения открытого конкурса в интересах ООО «БашРТС» - ОАО «Башкирэнерго».

Комиссия установила, что документы, подтверждающие проведение ООО «БашРТС» самостоятельно открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовой организации в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не представлены.

Документы, подтверждающие передачу полномочий ООО «БашРТС» ОАО «Башкирэнерго» по проведению открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для заключения договоров страхования имущества, в том числе договоров страхования автотранспортных средств, в соответствии с требованиями ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» также не представлены.

7 июля 2009 г. в ответ на письмо УФАС по РБ от 5 июня 2009 г. за исх. № 5/4499 ОАО «Башкирэнерго» представило копии Протоколов заседания Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» № 2 от 15.01.2007 г., № 12 от 14.01.2008 г., № 12 от 04.02.2009 г., № 21 от 05.02.2007 г., № 15 от 15.01.2008 г.

Как установила Комиссия, согласно представленных Протоколов, вопрос о заключении договоров страхования рассматривался на заседании Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» 5 февраля 2007 года, 14 января 2008 года и 4 февраля 2009 года, что подтверждается Протоколами № 21, № 12 и № 12.

На повестке дня стоял один вопрос: Проведение конкурентного отбора поставщиков путем применения запроса коммерческих предложений по выполнению работ на оказание услуг страхования для ОАО «Башкирэнерго».

В Протоколах также отмечено, что в результате анализа представленных коммерческих предложений, а также учитывая ставки по страховым тарифам определить победителем ОАО «САК «Энергогарант» г. Магнитогорск. УК ОАО «Башкирэнерго» и дочерним предприятиям ОАО «Башкирэнерго» заключить договоры по оказанию услуг страхования.

Доказательства размещения объявления о проведении открытого конкурса в средствах массовой информации (в официальном печатном издании) и на официальном сайте Российской Федерации или Республики Башкортостан отсутствуют, отсутствует конкурсная документация, цена контракта, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и т.д.

Следовательно, изначально действия ОАО «Башкирэнерго» направлены не на проведение конкурса, а на конкурентный отбор путем рассмотрения коммерческих предложений.

При этом статьей 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" проведение отбора финансовых организаций путем принятия коммерческих предложений не предусмотрено.

Согласно статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" заключение договоров страхования имущества осуществляется субъектами естественных монополий путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Таким образом Комиссия пришла к выводу, что нарушение ООО «БашРТС» пункта 8 части 1 статьи 18 Закона "О защите конкуренции" установлено в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования имущества, в том числе договоров страхования автотранспортных средств без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «БашРТС» нарушившим требования пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования имущества, в том числе договоров страхования автотранспортных средств без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей.

2. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий по их устранению путем отбора финансовой организации при заключении договоров страхования имущества, в том числе договоров страхования автотранспортных средств путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

ПРЕДПИСАНИЕ № 271
по делу № А-329/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства
18 ноября 2009г. г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 18 ноября 2009 г. по делу № А-329/18-09 о нарушении ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Совершить действия по устранению нарушений антимонопольного законодательства путем отбора финансовой организации при заключении договоров страхования имущества, в том числе договоров страхования автотранспортных средств путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. О выполнении настоящего предписания ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение в срок до "19" декабря 2009 года.