

Заказчик закупки -

ОАО «Ярославльводоканал»

150999, г. Ярославль, пр. Ленина, д. 1а

tender@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель

ООО «Русьрегионкомплект»

115404, г. Москва,

ул. 1-я Стекольная, д. 7, корп. 7

rrk.msk@bk.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/ 76 -17

г. Ярославль

резюлютивная часть решения объявлена 16.10.2017

решение в полном объеме изготовлено 19.10.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Е.В. Гудкевич, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

с участием представителей:

- от организатора торгов – ОАО «Ярославльводоканал» (далее также — Заказчик) <.....>, <.....>, <.....> (по доверенностям);

от заявителя - ООО «Русьрегионкомплект» (далее-Заявитель) представителя не направило, о времени и месте рассмотрения уведомлено надлежащим образом, жалоба рассматривается в отсутствие представителя Заявителя,

рассмотрев жалобу ООО «Русьрегионкомплект» на действия заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Русьрегионкомплект» (вх. № 10710 от 09.10.2017) на действия (бездействие) организатора торгов ОАО «Ярославльводоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку защитных костюмов «Стрелец-Л-2» или аналога.

Обжалуемые действия заказчика закупки– необоснованный отказ в допуске к участию в запросе котировок заявителя жалобы, заявка которого соответствовала требованиям Технического задания.

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 11.10.2017 исх. № 12201/06-07.

Комиссия пришла к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом,

регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» утверждено советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (Протокол от 06.04.2017 №8 (далее-Положение о закупке)).

Положение о закупке регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Извещение №31705531459 на поставку защитных костюмов «Стрелец-Л-2» или аналога к подлежащему поставке товара было опубликовано и размещено Заказчиком 18.09.2017 на сайте в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Заявитель в жалобе пояснил, что в целях принятия участия в электронном аукционе, была подана заявка и предложена к поставке продукция- аналог: костюм защитный облегченный «Корунд-2», который полностью соответствовал требованиям технического задания по техническим и функциональным характеристикам. Заявка отклонена неправомерно, поскольку соответствовала требованиям документации запроса котировок и требованиям п. 25.3 Положения Заказчика.

Согласно позиции Заявителя в описании объекта закупки в закупочной документации параметры товара прописаны под конкретную марку Стрелец Л-2 Заявитель готов поставить защитные костюмы марки Корунд-2 (технически аналогичный марки Стрелец-2) на условиях, отраженных в документации к запросу котировок, по цене ниже установленной.

Представители ОАО «Ярославльводоканал» пояснили, что заявка ООО «Русьрегионкомплект» была отклонена, поскольку не соответствовала техническому заданию, предлагаемый к поставке защитный костюм «Корунд-2» предназначен для защиты кожных покровов личного состава и предохранения обмундирования и обуви от заражения опасных веществ (ОВ), радиоактивной пыли (РП), бактериологических аэрозолей (БА) и не является аналогом защитного костюма «Стрелец Л-2».

Комиссия Ярославского УФАС России, заслушав представителей Заказчика, исследовав в совокупности все представленные материалы, установила следующее.

В соответствии с Приложением №1 Технического задания к проведению запроса котировок на поставку защитных костюмов для нужд ОАО «Ярославльводоканал» требовалась поставка защитных костюмов марки «Стрелец-Л-2» или аналога, что обусловлено производственной необходимостью.

Заявитель представил заявку, в которой было указано предложение о поставке защитного костюма «Корунд-2».

Поставляемый товар должен соответствовать следующим требованиям:

№п/п	Наименование товара	описание	количество
------	---------------------	----------	------------

1	Костюм защитный «Стрелец Л-2» или аналог	Костюм аноднократного применения, тип 3, класс риска 2, класс защиты 3. Предназначен для защиты от химических веществ: от концентрированных минеральных кислот (азотной, серной, соляной, фосфорной, олеума) щелочей, органических растворителей (бензол, толуол, ксилол, гексан), нефтяных масел, дизельного топлива.	50
---	--	--	----

Костюм состоит из куртки, полукombineзона, рукавиц, сапог. Низ куртки стянут на эластичную тесьму. В капюшон вклеен эластичный обтюратор повышенной комфортности. Пятипальные перчатки крепятся между собой кольцами на манжетах или байонетной системой крепления перчаток. Полукombineзон с завышенным поясом, с бретелями, бретели застегиваются на пластиковые застёжки-регуляторы, по линии талии проложена эластичная тесьма. К голенищам штанов прикреплены сапоги. Сапоги размер от 42 до 46 ПВХ с металлическим подноском, нескользящей подошвой МБС, КЩ.

Костюм размер 48-58, рост 176-200.

Для сравнения моделей(марки) защитных костюмов Ярославским УФАС России дополнительно получена информация с сайта интернета.

Костюм «Стрелец ЛАЙТ» (Л-2)	Костюм защитный Корунд-2
Предназначен для защиты от химических веществ:	Костюм «Корунд-2» предназначен для защиты кожных покровов персонала при выполнении дегазационных, дезактивационных и дезинфекционных работ в зонах,

<p>концентрированных минеральных кислот, от щелочей, от органических растворителей, продуктов легкой фракции нефти, нефтяных масел, дизельного топлива).</p> <p>Костюм многократного применения, тип 3, класс риска 2, класс защиты 3.</p>	<p>зараженных отравляющими, аварийно-химическими опасными веществами (пары различных аминов, фенола, хлора, аммиака), токсичной и радиоактивной пыли, биологических аэрозолей, а также для защиты от жидкой фазы компонентов ракетного топлива. Костюм «Корунд-2» применяется с различными фильтрующими и изолирующими противогазами.</p>
<p>Для изготовления костюмов используется специальная ткань 8-211Т, однослойная прорезиненная на основе капрона, а также полукапрона с двухсторонней обкладкой резиновой смесью, стойкой к воздействию агрессивных сред; технические характеристики которого соответствуют требованиям ТУ 6968-003-79173519-2007</p>	<p>Ткань тоньше, чем в костюме Стрелец-Л-2</p>
<p>Костюм состоит из куртки, полукombineзона, сапог. Куртка с капюшоном, клееным обтюратором по лицевой линии. Полукombineзон с приклееными сапогами. Перчатки пятипалые литые, герметично клеятся кольцами на манжетах. Герметичность на стыке рукавов и перчаток обеспечивается специальными манжетами</p>	<p>Рукав с резинкой (двойным обтюратором)</p>
<p>Резиновые сапоги</p>	<p>Резиновые калоши</p>

Таким образом, проанализировав имеющуюся информацию, Ярославское УФАС России приходит к выводу, что Заявителем предложены к поставке защитные костюмы модели (марки) «Корунд-2», не соответствующие техническому заданию конкурсной документации, которые не являются аналогом костюмов «Стрелец Л-2».

В соответствии с п.п. 3 п. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к

описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Из буквального толкования вышеуказанной нормы закона следует, что в зависимости от своих потребностей Заказчик в документации о проведении запроса котировок в электронной форме должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), марки защитного костюма.

Соответственно, Заказчик вправе включить в документацию о проведении запроса котировок в электронной форме такую марку(модель) защитного костюма, которая отвечает его потребностям и необходима для выполнения соответствующих функций. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

В соответствии с Приложением №1 Технического задания к проведению запроса котировок на поставку защитных костюмов «Стрелец-А-2» участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса ценовых котировок в случае если заявка не соответствует техническому заданию.

В данном случае Ярославское УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки Заказчиком, так как предлагаемые к поставке костюмы «Корунд-2» не являются аналогом костюмов «Стрелец-А-2».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в данном случае Заказчик, указав в закупочной документации марку(модель) закупки- Стрелец-А-2, действовал в рамках закона и не нарушил права участников запроса котировок на право подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1.Признать жалобу ООО «Русьрегионкомплект» на действия ОАО «Ярославльводоканал» при проведении запроса котировок на поставку защитных костюмов «Стрелец-А-2» или аналога, необоснованной.

Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 11.10.2017 исх. № 12201/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

И.В. Симонова