

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о прекращении производства по делу № 025-09/03 ГЗ**  
**об административном правонарушении и объявлении устного замечания**

05.05.2009г.

г. Орел

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области Юрасов В.И., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 025-09/03 ГЗ/П, возбужденного 23.03.2009 прокурором Советского района г.Орла Мироновым В.Д. в отношении должностного лица - начальника Управления муниципального заказа администрации города Орла Прокофьева Николая Сергеевича, 08.09.1976 года рождения, уроженца г.Орла, проживающего по адресу: г.Орел, ул. Авиационная, д.2 кв.159, паспорт серии 5403 № 723907, выданный 26.12.2003 Заводским РОВД г.Орла.

Место и время совершения административного правонарушения – г.Орел, 19 ноября 2008 года.

**УСТАНОВИЛ:**

На основании обращения прокуратуры Советского района города Орла (далее – Прокуратура) (исх. № 1-8-2009 от 29.01.2009), Плана совместного контрольного мероприятия от 03.02.2009, Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России) от 03.02.2009 № 23, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон «О размещении заказов»), в целях контроля за соблюдением администрацией г.Орла законодательства Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией Орловского УФАС России, совместно с Прокуратурой проведена внеплановая выездная выборочная проверка по адресу: 302000, г.Орел, Пролетарская гора, д.1.

По результатам указанной проверки (Акт от 20.02.2009 № 039-09/03 Твп) было установлено, что в извещении о проведении запроса котировок № ЗК-576/08 на право заключения муниципального контракта на проведение работ по капитальному ремонту общественного санитарного узла в здании администрации г.Орла указано: максимальная цена контракта – 283 061 рублей; дата подачи котировочных заявок: 20 ноября 2008 года; дата окончания срока подачи котировочных заявок: 25 ноября 2008 года, то есть за 3 рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок, что является нарушением части 1 статьи 45 Закона «О размещении заказов», согласно которой при размещении заказа на сумму, превышающую 250 000 рублей извещение о проведении запроса котировок и проект контракта должны быть размещены на сайте не менее, чем за 7 рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок. Согласно информации ГУ «Центр государственных информационных ресурсов Орловской области» указанное извещение размещено на официальном сайте 19 ноября 2008 года, а протокол от 26.11.2008 № ЗК-576/08 рассмотрения и оценки котировочных заявок – 26 ноября 2008 года, что подтверждает сокращение срока подачи котировочных заявок.

24.03.2009 в Орловское УФАС России (вх.№ 1662) из Прокуратуры поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении,

возбужденного по части 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица - начальника Управления муниципального заказа администрации г.Орла (далее - Управление муниципального заказа) Прокофьева Н.С.

Из постановления о возбуждении дела об административном правонарушении прокурора Советского района г. Орла Миронова В.Д. от 23.03.2009. следует, что в соответствии с Постановлением Администрации г.Орла от 07.12.2006 № 2207, Управление муниципального заказа является уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд за счет местного бюджета.

Постановлением Администрации г.Орла утверждено Положение об Управлении муниципального заказа.

Согласно пункту 2.2.5 Положения об Управлении муниципального заказа, основными задачами указанного Управления муниципального заказа, как органа, уполномоченного Администрацией г.Орла на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков, являются организация и проведение торгов.

19.11.2008 Управлением муниципального заказа на официальном сайте администрации г.Орла было размещено извещение о проведении запроса котировок № ЗК-576/08 на право заключение муниципального контракта на капитальный ремонт общественного санитарного узла в здании администрации г. Орла.

В извещении было указано, что максимальная цена контракта составляет 283 061 рубль, дата подачи котировочных заявок – 20.11.2008, дата окончания срока подачи котировочных заявок – 25.11.2008.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона «О размещении заказов» уполномоченный орган обязан разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

Согласно пункту 5.1 Положения об Управлении муниципального заказа, утвержденного Постановлением Администрации г.Орла от 20.07.2006 № 1458, начальник Управления муниципального заказа несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на это Управление муниципального заказа, с учетом прав, представленных ему настоящим положением и в пределах полномочий, предоставленных Управлению муниципального заказа.

Распоряжением Администрации г.Орла от 16.06.2006 № 99/к, начальником Управления муниципального заказа назначен Прокофьев Н.С.

В соответствии с должностной инструкцией начальника Управления муниципального заказа, утвержденной 27.10.2008 первым заместителем главы Администрации г. Орла Ереминым В.В., Прокофьев Н.С. осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд г. Орла.

Таким образом, по мнению Прокуратуры, в действиях начальника Управления муниципального заказа Прокофьева Н.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ – сокращение должностным лицом уполномоченного органа сроков

подачи котировочных заявок.

Из объяснения начальника Управление муниципального заказа Прокофьева Н.С. от 17.03.2009, данного Прокуратуре, следует, что при подготовке извещения ЗК-576/08 произошла техническая ошибка по неосторожности. Извещение ЗК-576/08 было размещено на официальном сайте 19.11.2008, а прием заявок осуществлялся до 25.11.2008, то есть информация находилась в публичном доступе 5 рабочих дней и 7 календарных дней, что, по мнению Прокофьева Н.С., позволило всем желающим организациям принять участие в публичной процедуре.

Также из объяснения Прокофьева Е.С. следует, что сокращение сроков подачи котировочных заявок является незначительным нарушением, о чем свидетельствует отсутствие обращений участников размещения заказа о нарушении их прав и интересов.

Из дополнительных объяснений Прокофьева Н.С. от 23.04.2009 № 31/50 следует, что акт Орловского УФАС России от 20.02.2009 № 039-09/03 Твп составлен с превышением полномочий и нарушением подведомственности. Прокофьев Н.С. указывает, что предписание инспекцией Орловского УФАС России не выдавалось, в суд антимонопольный орган не обращался, что свидетельствует об отсутствии нарушения, которое повлияло или могло повлиять на результаты размещения заказа.

Прокофьев Н.С. считает, что Орловское УФАС России не совершило обязательных действий по выводам инспекции, что свидетельствует о малозначительности проступка, и является основанием для освобождения лиц, совершивших административное правонарушение, от административной ответственности.

Далее, Прокофьев Н.С. указывает, что муниципальный контракт, заключенный по результатам запроса котировок № ЗК-576/08 исполнен. Согласно части 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство. Таким образом, учитывая, что муниципальный контракт прекратил свое действие, ни чьи имущественные права и интересы не могут быть ущемлены или затронуты. В результате совершенных действий не наступило негативных последствий, предусмотренных частью 1 статьи 1 Закона «О размещении заказов», то есть не было посягательств на общественные отношения, охраняемые законом, не были совершены общественные опасные деяния в форме действия или бездействия, в связи с чем, отсутствуют объективные признаки состава административного правонарушения. Прокофьев Н.С. в объяснениях заявляет ходатайство о прекращении производства по делу № 025-09/03 ГЗ/П.

В объяснениях от 27.04.2009 № 31/48 Прокофьев Н.С. указывает, что документы, поступившие от муниципального заказчика, на основании которых был размещен заказ на выполнение работ по капитальному ремонту общественного санузла в здании администрации г. Орла, не сохранились, так как заказ размещен и исполнен; переписка при размещении данного заказа не велась, внутренние организационно-распорядительные документы не принимались. Прокофьев Н.С. ссылается на пункт 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5, которым определено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В результате анализа административных материалов, должностным лицом, рассматривающим дело, установлено следующее.

Согласно статье 23.48 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.30 КоАП РФ, рассматривает федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени территориального органа ФАС России вправе руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона «О размещении заказов» в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков (далее - уполномоченный орган), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. При этом государственные или муниципальные контракты подписываются государственными или муниципальными заказчиками. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственных или муниципальных заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формированию и размещению муниципального заказа.

Согласно статьи 68 Устава города Орла, принятого Постановлением Орловского городского Совета народных депутатов от 22.06.2005 N 72/753-ГС, формирование, обеспечение размещения, исполнение и контроль за исполнением муниципального заказа осуществляется в порядке, установленном настоящим уставом и нормативными правовыми актами городского Совета в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Администрации г.Орла от 07.12.2006 № 2207 «О совершенствовании системы организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Орла» (далее – Постановление «О совершенствовании системы организации размещения заказов») утвержден перечень муниципальных заказчиков города Орла.

Согласно пункту 2 Постановления «О совершенствовании системы организации размещения заказов» уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд за счет средств бюджета города Орла и внебюджетных источников финансирования определено Управление муниципального заказа, которое возглавляет Прокофьев Н.С.

Согласно Распоряжению мэра г.Орла Касьянова А.А. от 16.06.2006 № 99/к, Прокофьев Н.С. был назначен на высшую должность начальника управления муниципального заказа. 16.06.2006 Администрация г. Орла заключила с

Прокофьевым Н.С. трудовой договор.

В соответствии с пунктом 1.1 Должностной инструкции и Реестром должностей муниципальной службы в г.Орле, должность начальника Управления муниципального заказа относится к группе высших должностей муниципальной службы.

Пунктом 3 Постановления «О совершенствовании системы организации размещения заказов» утверждено Положение «О порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд за счет средств бюджета города Орла и внебюджетных источников финансирования» (далее – Положение «О порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков»).

Согласно пункту 8 Постановления «О совершенствовании системы организации размещения заказов» Управление муниципального заказа (Прокофьев Н.С.) осуществляет методическое руководство размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд г.Орла.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Устава города Орла под структурой администрации города понимается перечень структурных подразделений, формируемых в администрации города в целях эффективной реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, с установленными полномочиями каждого из подразделений. Структурные подразделения администрации г.Орла могут иметь статус юридического лица.

Пунктом 1 Постановления Администрации г.Орла от 20.07.2006 № 1458 «Об Управлении муниципального заказа администрации г. Орла» утверждено Положение «Об Управлении муниципального заказа Администрации г. Орла».

В соответствии с пунктом 1.1 Положения «Об Управлении муниципального заказа Администрации г. Орла» Управление муниципального заказа является структурным подразделением Администрации г. Орла, но статусом юридического лица - не обладает.

Управление муниципального заказа в соответствии с Положением «Об Управлении муниципального заказа администрации г.Орла» осуществляет следующие функции:

- осуществление политики города в области размещения заказов для муниципальных нужд в целях эффективного использования бюджетных средств г.Орла, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов;

- методическое и нормативно-правовое обеспечение деятельности муниципальных заказчиков по размещению заказов для муниципальных нужд;

- организация размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд посредством торгов и запроса котировок;

- контроль за полнотой утвержденного состава исходных данных, материалов и достоверности представленной участниками размещения заказа для муниципальных нужд информации и документации для проведения процедур торгов;

- организация и проведение торгов как органом, уполномоченным Администрацией г.Орла, на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков;

- осуществление иных мероприятий и выполнение иных действий, связанных с размещением заказов для муниципальных нужд, в пределах своей компетенции.

Управление муниципального заказа для осуществления своих функций имеет право:

- координировать деятельность муниципальных заказчиков, предприятий и организаций по вопросам, входящим в компетенцию Управления;
- готовить и направлять в установленном порядке предложения о принятии решения по вопросам размещения заказов для муниципальных нужд г. Орла.

Следовательно, в соответствии с Постановлением «О совершенствовании системы организации размещения заказов» и нормами Положения «Об Управлении муниципального заказа администрации г. Орла» Управление муниципального заказа по отношению к муниципальным заказчикам:

- является уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- осуществляет методическое руководство деятельности муниципальных заказчиков по размещению заказов для муниципальных нужд;
- осуществляет политику города в области размещения заказов для муниципальных нужд;
- организует размещение муниципального заказа путем торгов и запроса котировок;
- осуществляет при размещении заказа контроль за полнотой утвержденного состава исходных данных и достоверностью информации, представляемой муниципальными заказчиками;
- организует и проводит торги как орган, уполномоченный администрацией г. Орла;
- координирует деятельность муниципальных заказчиков;
- готовит и направляет предложения для принятия решения по вопросам размещения муниципальных заказов;
- осуществляет иные мероприятия и действия, при размещении муниципальных заказов.

Таким образом, непосредственно Управление муниципального заказа и возглавляющий его начальник Прокофьев Н.С. наделены в установленном порядке организационно-распорядительными полномочиями по отношению к муниципальным заказчикам и их руководителям, которые не находятся в служебной зависимости от уполномоченного органа по размещению муниципального заказа и его начальника. Кроме того, начальник Управления муниципального заказа наделен исполнительно-распорядительными полномочиями.

Согласно пункту 5.1 Положения «Об Управлении муниципального заказа администрации г.Орла», начальник Управления муниципального заказа, то есть Прокофьев Н.С., несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Управление муниципального заказа, с учетом прав, предоставленных ему указанным положением и в пределах полномочий, предоставленных Управлению муниципального заказа.

В соответствии с пунктами 2.1.1, 2.1.2, 2.1.6, 2.1.7 и 2.1.11 Положения «О порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков» уполномоченный орган: рассматривает заявления заказчиков на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и иные документы, необходимые для проведения процедур размещения заказа; на основании заявлений заказчиков определяет способ размещения заказа; с учетом заявлений заказчиков готовит извещения о проведении торгов и запросов котировок; обеспечивает их размещение на официальном сайте; вносит по инициативе

заказчика, по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа изменения в конкурсную документацию и документацию об аукционе в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2.3 Положения «О порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков» муниципальные заказчики направляют в Управление муниципального заказа заявления на размещение заказов и иные необходимые документы в соответствии с календарным планом, Положением о порядке взаимодействия, а также в соответствии с требованиями Управления муниципального заказа.

В соответствии с пунктами 4.4 и 4.5 Положения «О порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков» муниципальные заказчики падают заявления на проведение запросов котировок при размещении муниципальных заказов подписанные руководителем заказчика. Причем, заявления, не соответствующие требованиям, определенным Положением о порядке взаимодействия к рассмотрению Управлением муниципального заказа не принимается.

Таким образом, в соответствии с Положением «О порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков», Прокофьев Н.С., являясь начальником Управления муниципального заказа, наделен в установленном порядке организационно-распорядительными полномочиями по отношению к муниципальным заказчикам, то есть лицам, не находящимся в служебной зависимости от него.

В соответствии с подпунктами 9 и 10 пункта 2.2 Типовой должностной инструкции начальника Управления муниципального заказа, утвержденной 27.10.2008 первым заместителем главы администрации г.Орла Ереминым В.В. (далее - Должностная инструкция), начальник Управления муниципального заказа (Прокофьев Н.С.) осуществляет контроль и анализ информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд г.Орла и осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд г.Орла.

Следовательно, в документах, регламентирующих прохождение муниципальной службы Прокофьевым Н.С., определена обязанность готовить извещения о проведении запросов котировок, в которых устанавливается срок подачи котировочных заявок в соответствии с требованиями Закона «О размещении заказов».

Размещение заказа способом запроса котировок № ЗК-576/08 имеет ряд особенностей.

Указанный заказ размещался администрацией г.Орла, в которой Управление муниципального заказа является структурным подразделением.

Ни в тексте Постановления Администрации г.Орла от 07.12.2006 № 2207 «О совершенствовании системы организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Орла», ни в утвержденном этим Постановлением Положении «О порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд за счет средств бюджета города Орла и внебюджетных источников финансирования», ни в Положении «Об Управлении муниципального

заказа», утвержденном Постановлением Администрации г.Орла от 20.07.2006 № 1458 не установлен порядок взаимодействия структурных подразделений администрации г.Орла с Управлением муниципального заказа, в том случае, когда муниципальным заказчиком является непосредственно администрация г.Орла.

Исходя из объяснения начальника Управления муниципального заказа Прокофьева Н.С. от 27.04.2009 № 31/48 документы поступившие от муниципального заказчика, на основании которых был размещен заказ на выполнение работ по капитальному ремонту санузла в здании администрации г.Орла (запрос котировок № ЗК-576/08) не сохранились. Переписка при размещении заказа не велась, внутренние организационно-распорядительные документы администрацией г. Орла не принимались.

Решение о способе размещения заказа на выполнение работ по капитальному ремонту санузла в здании администрации г.Орла принималось непосредственно начальником Управления муниципального заказа Прокофьевым Н.С. в соответствии с требованиями части 2 статьи 42 Закона «О размещении заказов» и нормативных правовых актов администрации г.Орла в сфере размещении муниципального заказа. При размещении извещения о проведении запроса котировок была допущена техническая ошибка. В результате чего срок подачи котировочных заявок оказался сокращен на три дня.

Таким образом, допущенное должностным лицом Управления муниципального заказа Прокофьевым Н.С. нарушения части 1 статьи 45 Закона «О размещении заказов», осуществлено по неосторожности.

Жалоб участников размещения заказа в органы, уполномоченные осуществлять контроль в сфере размещения заказа, не поступало.

Таким образом, из материалов дела следует, что все решения, связанные с размещением заказа способом запроса котировок № ЗК-576/08 начальником Управления муниципального заказа приняты лично Прокофьевым Н.С.

Что касается утверждения начальника Управления муниципального заказа Прокофьева Н.С. в письме от 23.04.2009 № 31/05 о том, что акт Орловского УФАС России от 20.02.2009 № 039-09/03Твп составлен с превышением полномочий и нарушением подведомственности, то оно не соответствует закону, так как в Орловское УФАС России 30.01.2009 поступило письмо Прокуратуры, которая, руководствуясь статьей 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», обратилась с просьбой о выделении специалиста для проведения совместной проверки в связи с проведением проверки соблюдения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрацией г.Орла при проведении запроса котировок, конкурсов и аукционов в 2008 году.

Согласно разделу 3 Методических рекомендаций по проведению плановых и внеплановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами (письмо ФАС России от 25.05.2007 № АЦ/8325) (далее – Методические рекомендации), внеплановые проверки проводятся только инспекцией, которая оформляет результаты проверки. Материалы, которые необходимо было исследовать в ходе проверки, истребовались у Уполномоченного органа по указанию Прокуратуры.

Следовательно, выявление нарушений Закона «О размещении заказов», квалификация нарушений осуществлялась инспекцией антимонопольного управления, на основании истребованных прокуратурой материалов.

На основании изложенного инспекция Орловского УФАС России участвовала



в совместной с прокуратурой Советского района г.Орла внеплановой проверке по основаниям предусмотренным статьей 22 Закона «О прокуратуре Российской Федерации» и частью 5 статьи 17 Закона «О размещении заказов».

Таким образом, полномочия Орловского УФАС России не превышены, подведомственность не нарушена.

Что касается утверждения начальника Управления муниципального заказа Прокофьева Н.С. о том, что «предписание не выдавалось..., в суд антимонопольный орган не обращался, что свидетельствует об отсутствии нарушений, которое повлияло или могло повлиять на результаты размещения заказов», то в пункте 4 Приказа ФАС России от 24.07.2008 № 254 указано, о необходимости в случае установления фактов нарушений законодательства о размещении заказов принимать меры, в соответствии с законодательством о размещении заказов, регламентами, приказами, методическими материалами, разъяснениями ФАС России и иными руководящими документами ФАС России; в разделе 5 Методических рекомендаций установлена обязанность выдачи предписания о недопущении нарушений законодательства о размещении заказов в дальнейшем в случае заключения контракта и обращения в суд, в случае сокращения сроков подачи заявок более, чем на одну четверть срока, установленного Законом «О размещении заказов». Однако, на момент составления инспекцией Орловского УФАС России акта от 20.02.2009 № 039-09/03 Твп было установлено, что после размещения Уполномоченным органом (Управлением муниципального заказа) извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок на сайте 19.11.2008, протокола № ЗК-576/08 рассмотрения и оценки котировочных заявок - 26.11.2008, было размещено еще 4 котировочных заявки (№№ ЗК-581/08, ЗК-592/08, ЗК-644/08, ЗК-645/08) без нарушения требований части 1 статьи 45 Закона «О размещении заказов», а контракт исполнен. На этом основании инспекция Орловского УФАС России решила не выдавать предписание и не обращаться в суд, так как в дальнейшем (после 19.11.2008) указанное нарушение Уполномоченным органом уже не допускалось и контракт был исполнен.

Сделанный в объяснениях от 23.04.2009 № 31/50 вывод начальника Управления муниципального заказа Н.С. Прокофьева о нарушении процессуальных сроков составления протокола Прокурором Советского района г.Орла следует признать несостоятельным: указанные сроки не являются пресекательными. Заявленное Прокофьевым Н.С. ходатайство (письмо от 23.04.2009 № 31/50) о прекращении производства по делу по части 1 статьи 24.5 КоАП РФ подлежит отклонению, так как не основано на законе, о чем вынесено определение.

В объяснении от 27.04.2009 № 31/48 начальник Управления муниципального заказа Прокофьев Н.С. просит учесть характер малозначительности при рассмотрении дела об административном правонарушении от 23.04.2009 № 025-09/03 ГЗ/П.

В своем объяснении от 27.04.2009 № 31/48 начальник Управления муниципального заказа администрации г. Орла Прокофьев Н.С. вину признал, но считает, что в данном случае наличествует виновная неосторожность (техническая ошибка).

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 11.03.2009 № ИА/6167, от 07.04.2009 № АЦ/9564 указанное правонарушение, совершенное начальником Управления муниципального заказа Администрации г. Орла Прокофьевым Н.С. можно квалифицировать как малозначительное.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона «О размещении заказов» Заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте

извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 Закона «О размещении заказов», не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока. Виновным в нарушении части 1 статьи 45 Закона «О размещении заказов» при размещении заказа на капитальный ремонт общественного санузла в здании администрации г.Орла является начальник Управления муниципального заказа Прокофьев Н.С.

Обращения участников размещения заказа о нарушении их прав и интересов в органы, уполномоченные на осуществления контроля в сфере размещения заказов, не поступали. В остальном процедура размещения заказа не нарушена, характер совершенного Прокофьевым Н.С. правонарушения является несущественным, а размер вреда, тяжесть наступивших последствий, не представляют существенную угрозу охраняемым общественным правоотношениям.

Совершению указанного правонарушения способствовало то обстоятельство, что Администрацией г.Орла в действующих в сфере размещения муниципального заказа актах, не установлен порядок взаимодействия структурных подразделений администрации г. Орла с Управлением муниципального заказа в том случае, когда муниципальным заказчиком является непосредственно администрация г. Орла.

Подготовка проекта соответствующего акта администрации г.Орла входит в полномочия Управления муниципального заказа, а его принятие входит в полномочия администрации г.Орла.

При рассмотрении дела об административном правонарушении все ходатайства должностного лица – Прокофьева Н.С., рассмотрены, обстоятельств, исключающих производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 29.2 КоАП РФ не установлено.

Принимая во внимание, что в действиях Прокофьева Н.С. формально имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ, но в связи с тем, что характер совершенного административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ при размещении конкретного заказа, размер вреда, тяжесть наступивших последствий не представляет существенную угрозу охраняемым общественным правоотношениям, то правонарушение, совершенное Прокофьевым Н.С. квалифицировать в качестве малозначительного.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и

тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Руководствуясь статьями 23.48, 28.9, 2.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Производство по делу № 025-09/03 ГЗ/П об административном правонарушении, возбужденному в отношении должностного лица уполномоченного органа - начальника Управления муниципального заказа администрации города Орла Прокофьева Николая Сергеевича прекратить, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить начальнику Управления муниципального заказа администрации города Орла Прокофьеву Н.С. за нарушение требований части 1 статьи 45 Закона «О размещении заказов» и части 8 статьи 7.30 КоАП РФ устное замечание.

3. В соответствии со статьей 29.13 КоАП РФ внести начальнику Управления муниципального заказа администрации города Орла Прокофьеву Н.С. представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

4. В соответствии со статьей 29.13 КоАП РФ внести и.о. Главы Администрации г.Орла Еремину В.В. представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель  
Орловского УФАС России

В.И. Юрасов