

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «15» апреля 2016 года г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено «18» апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 34 от 15.04.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

<..>- исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления;

Члены комиссии:

<..>- ведущий специалист – эксперт отдела Управления;

<..>- ведущий специалист – эксперт отдела Управления;

в присутствии представителей Заказчика – Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Городские тепловые сети» (далее СГМУП «ГТС», Заказчик) –<..>, <..> по доверенности от 21.10.2015г.

в присутствии представителя Заявителя ООО «ИЗОЛА» (далее Заявитель)-<..>рассмотрев жалобу ООО «ИЗОЛА» (вх. 07.04.2016 вх. № 622-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку гибких ПЭ-С (РЕХ) труб с теплоизоляцией из пенополиуретана в гофрированной полиэтиленовой оболочке для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2016 году, извещение № 31603407924.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 02/ОШ-1876 от 08.04.2016 г.). Рассмотрение жалобы назначено на 15.04.2016г.

Как следует из содержания жалобы, Заявитель считает, что закупка была

проведена с нарушениями действующего законодательства.

На основании изложенного, Заявитель просит:

- 1) Принять жалобу к рассмотрению;
- 2) Выдать Заказчику предписание об аннулировании открытого запроса предложений.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя Заявителя, представителей Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Как следует из представленных документов, закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) и Положением о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг СГМУП «Городские тепловые сети», утвержденное приказом по предприятию от 27.11.2012 № 1356-02 (далее Положение о закупках).

11.03.2016 года Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту – Официальный сайт) объявлено о проведении открытого запроса предложений (извещение 31603407924).

Согласно журналу регистрации заявок Заказчиком зарегистрировано 2 заявки:

- ООО «ИЗОЛА»;
- АО «Завод Полимерных Труб».

В соответствии с извещением о проведении запроса предложений закупочная процедура являлась многоэтапной с проведением квалификационного отбора.

Разделом 11.8.1 «Особенности проведения предварительного квалификационного отбора» установлен порядок предварительного квалификационного отбора.

Пунктом 11.8.3. Положения о закупках предквалификационная документация утверждается Заказчиком и размещается на официальном сайте и сайте Заказчика одновременно с закупочной документацией.

Заказчиком, в соответствии с пунктом 11.8.3 Положения о закупках, указан весь порядок проведения предварительного квалификационного отбора в пункте 10.1 Извещения о проведении закупки, а также в пункте 4.6.2. закупочной документации по запросу предложений, утвержденной директором СГМУП «ГТС» 11.03.2016г. В.Н. Юркиным.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии № 27 от 31.03.2016г. ООО «ИЗОЛА» не допущено к участию в запросе предложений, ввиду несоответствия заявки разделу 2 технического задания закупочной документации о проведении открытого запроса предложений.

Заявитель в ходе заседания Комиссии подтвердил, что заявка ООО «ИЗОЛА» не соответствует техническому заданию.

Согласно пункта 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол № 27 от 31.03.2016г. «Согласования Закупочной комиссии поставщика по Запросу предложений 27 от 11.03.2016 (поставка гибких ПЭ-С (РЕХ) труб с теплоизоляцией из пенополиуретана в гофрированной полиэтиленовой оболочке для нужд СГМУП «ГТС» в 2016 году» размещен на официальном сайте 04.04.2016г.

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, в результате вышеизложенного в действиях Заказчика отсутствуют нарушения в части размещения протокола.

В ходе рассмотрения Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в извещении (в связи с технической опечаткой) неверно указан номер закупочной процедуры 26. Порядковый номер закупочной процедуры 27, о чем указано в протоколе № 27 от 31.03.2016г.

Также, Комиссией Управления установлено, что в извещении Заказчика указаны сведения о месте поставки товара, выполнения работ, оказания услуг для лота 1: субъект Уральский Федеральный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, а также дана ссылка, что место поставки товара (адрес) определяется в соответствии с техническим заданием, которое является неотъемлемой частью закупочной документации.

Согласно пункта 3 технического задания место поставки товара определено как: Тюменская область, г. Сургут, ул. Профсоюзов 69/1, центральный склад СГМУП «ГТС».

По результатам проведенной закупки (извещение № 31603407927) между Заказчиком и АО «Завод полимерных Труб» заключен договор на поставку № 184 от 08.04.2016г.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, изучив, проанализировав представленные документы, пришла к выводу, что нарушений Закона о закупках, в действиях СГМУП «ГТС» при проведении закупки (извещение №31603407924) не выявлено.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12.1.1. договор, право на заключение которого являлось предметом закупочной процедуры, подписывается Заказчиком и участником, чье предложение было признано лучшим, либо победителем конкурса, аукциона, запроса котировок цен, запроса предложений и т.д. в течении установленного в закупочной документации (или закупочной, аукционной документации) срока).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным

органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**. При этом в части 18, части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. В связи с чем, исходя из содержания части 1, части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, и должно содержать требования к закупке, в том числе, порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, части 10 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, заказчики обязаны устанавливать в Положении о закупках сроки заключения договоров по результатам проведения закупочных процедур с соблюдением требований части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Аналогичный вывод содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации от 14.08.2015 по делу №309-КГ15-9420.

Вместе с тем, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что в нарушение части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Положение о закупках Заказчика не предусматривает минимального срока заключения договора по результатам осуществления закупок, регламентировано допускающего возможность обжалования в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов.

На основании выявленных нарушений, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИЗОЛА» на действия СГМУП «ГТС» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку гибких ПЭ-С (РЕХ) труб с теплоизоляцией из пенополиуретана в гофрированной полиэтиленовой оболочке для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2016 году, извещение № 31603407924, необоснованной.

2. Выдать СГМУП «ГТС» обязательное для исполнения предписание.

Примечание: Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<..>

Члены Комиссии:

<..>

<..>

ПРЕДПИСАНИЕ № 41

18.04.2016 г.

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, действующая на основании Приказа № 34 от 15.04.2016 в составе:

Председатель комиссии:

<..>– и.о. заместителя руководителя Управления;

Члены комиссии:

<..>– ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

<..>- ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

на основании своего решения от 18.04.2016 года, вынесенного по жалобе ООО «ИЗОЛА» (вх. от 07.04.2016 № 622-ж), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. СГМУП «Городские тепловые сети» в срок до 12.05.2016 года внести изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг СГМУП «Городские тепловые сети», утвержденное приказом по предприятию от 27.11.2012 № 1356-02, установив минимальные сроки заключения договора по результатам проведения закупочных процедур, с учетом сроков, установленных частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. СГМУП «Городские тепловые сети» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания в срок до 16.05.2016г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

<..>

Члены Комиссии:

<..>

<..>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.