РЕШЕНИЕ № 12-10-51/357

"28" июля 2011 г. г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель Комиссии: <.....>
Члены Комиссии: <.....>
<.....>
при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:
<.....>, рассмотрев жалобу ООО НПФ «Костромская медтехника» на действия государственного заказчика — департамента здравоохранения Костромской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области № 015, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 30.06.2011 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов http://www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№ 0141200002011000668) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области № 015 (1. Передвижной рентгеновский аппарат с системой цифровой рентгенографии на основе плоских матричных панелей с принадлежностями – 4 ед.; 2. Передвижной рентгеновский аппарат с системой цифровой рентгенографии на основе плоских матричных панелей с принадлежностями – 1 ед.).
ООО НПФ «Костромская медтехника» (далее – заявитель) в своей жалобе обжалует действия государственного заказчика, который, по мнению заявителя, в документации об открытом аукционе в электронной форме установил такие требования к техническим характеристикам медицинских аппаратов, которые ограничивают количество участников размещения заказа, в т.ч. по параметру скорости моторизованного штатива. Также заявитель указывает на необоснованность включения в один лот аппаратов, которые технически и функционально не связаны друг с другом, которые имеют разные характеристики и могут использоваться отдельно друг от друга. Указанное не позволяет ООО НПФ «Костромская медтехника» принять участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме, поскольку заявитель имеет возможность поставить только один из указанных в техническом задании аппаратов.
Представители государственного заказчика с доводами, указанными в жалобе ООО НПФ «Костромская медтехника», не согласны.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

1. Документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области № 015 утверждена первым заместителем директора департамента здравоохранения Костромской области.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В силу части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В разделе 14 документации об аукционе в электронной форме «Сведения о товарах на поставку которых размещается заказа и об условиях исполнения контракта» государственным заказчиком установлены требования к поставляемому товару: общие характеристики, требования к высокочастотному генератору; рентгеновской трубке; моторизованному штативу; цифровому детектору; процессору; программному обеспечению; формату пленки и прочие условия.

Как пояснили представители государственного заказчика, детальное описание технических характеристик медицинских аппаратов связано, в первую очередь, с необходимостью обновления медицинского оборудования в лечебных учреждениях Костромской области, а также необходимости внедрения качественного и современного оборудования. При этом, представители заказчика ссылаются на Программу модернизации здравоохранения Костромской области на 2011-2012 годы, утвержденную постановлением администрации Костромской области от 14 марта 2011 г. № 75-а; на постановление администрации Костромской области от 19 апреля 2011 г. № 127-а «О порядке реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Костромской области на 2011-2012 годы».

Потребность заказчика выражается в необходимости приобретения рентгеновских аппаратов, способных производить цифровые рентгеновские снимки на интегрированные с ним высокого разрешения плоских детекторов различных размеров.

В письменных пояснениях (исх.№ 4191 от 28.07.2011 г.) государственный заказчик привел обоснование закупки рентгеновских аппаратов с системой цифровой рентгенографии на основе плоских матричных панелей с принадлежностями в одном лоте. Департаментом здравоохранения Костромской области определена необходимость в приобретении пяти одинаковых аппаратов для лечебных учреждений Костромской области, при этом, два аппарата из которых будут поставлены в Костромскую областную больницу. Отличие одного аппарата заключается в комплектовании его только одним детектором, отсутствием мультиформатной камеры для печати твердых копий рентгеновских изображений.

Закупка двух одинаковых аппаратов, по мнению государственного заказчика, будет являться нелогичной, повлечет необоснованную трату бюджетных средств, а закупка одного аппарата в рамках отдельной процедуры размещения заказа впоследствии может привести к отсутствию технической возможности совмещения детекторов двух аппаратов.

При этом, как установила Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, утвержденном Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 г. № 301, аппаратные комплексы ультразвуковой диагностической системы относятся к одной группе товаров — 944220 «Аппараты рентгеновские медицинские диагностические».

Кроме того, предметом открытого аукциона в электронной форме является право на заключение государственного контракта на поставку, а не на изготовление медицинского оборудования. В связи с этим участником размещения заказа может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющей потребности заказчика. При этом, документов или сведений о причинах отсутствия возможности у ООО НПФ «Костромская медтехника» поставить товар, определенный в пункте 14.1.1. документации, заявителем не представлено. О том, что ЗАО Медицинские технологии Лтд не производит оборудование, предусмотренное пунктом 14.1.1 технического задания заказчика, не может рассматриваться как довод отсутствия возможности у ООО НПФ «Костромская медтехника» поставить необходимый аппарат.

2. В отношении доводов заявителя о включении заказчиком в техническое задание документации требования о скорости моторизованного штатива не менее 7 км/час, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов отмечает следующее.

На заседание Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов заявителем представлены выписки с сайта о технических характеристиках рентгеновских аппаратов (рентгеновские аппараты: Rafale 30, Kodak Point-of-Care CR-ITX 560, Sedical, Siemens, Shimadzy и др.), имеющие скорость — от 3 до 5 км/час. Представителями государственного заказчика представлены выписки с сайта о технических характеристиках рентгеновских аппаратов : Stephanix - Movix 30, Agfa - DX-D Mobile Series, в которых скорость заявлена, как до 7 км/час («up to 7 km/h»). Также сторонами представлены технические характеристики аппарата Agfa - DX-D Mobile Series, в которых содержатся противоречивые сведения о скорости (5 км/час и 7 км/ч).

При этом, представителями государственного заказчика, представлены запросы в ООО «Медпрайм» (исх. № 4163 от 26.07.2011 г.), ООО «Интелмедтехника» (исх. № 4161 от 26.07.2011 г.) и ответы на указанные запросы (исх. соответственно № 24, № И-128-07/2011), в которых отражена возможность поставить рентгеновские аппараты с необходимыми техническими характеристиками, включая скорость 7 км/час.

На основании изложенного, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев представленные сведения (выписки с сайта о технических характеристиках аппаратов, запросы департамента здравоохранения Костромской области, ответы на них), полагает, что представленных документов и сведений недостаточно, чтобы сделать однозначный вывод о том, что требование о скорости — не менее 7 км/час является/не является ограничивающим круг участников размещения заказа. В представленных

документах содержатся противоречия, а также документами, отражающими технические характеристики аппаратов могут служить регистрационное удостоверение, технический паспорт <...> руководство по эксплуатации, при этом, таких документов сторонами представлено не было.
В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г.
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.
На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПФ «Костромская медтехника» необоснованной.
2. Признать признаки нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии <.....>
Члены Комиссии
<.....>

<.....>