

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о возбуждении дела об административном правонарушении № 223ФЗ-854/17/АК203-18 и проведении административного расследования

«06» июня 2018 Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № 223ФЗ-854/17, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) проведен открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1045/ОКЭ-ДКСС/17 на право заключения договора на поставку теплотехнического оборудования с выполнением монтажных и пуско-наладочных работ (извещение №31705276999) (далее — Конкурс).

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с протоколом рассмотрения конкурсных заявок от 14.08.2017 №

1045/ОКЭ-ДКСС/17/2 (далее - Протокол) участнику Конкурса ООО «СУС» отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании пункта 7.5.3.1 Документации в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктами 2.2, 2.3 Документации, а именно: не представлены документы, подтверждающие наличие опыта осуществления поставки, выполнения монтажных и пусконаладочных работ теплотехнического оборудования; не представлены документы, подтверждающие, что участник является производителем оборудования, указанного в таблице № 1 пункта 3.1 Документации, либо обладает правом поставки оборудования, указанного в таблице № 1 пункта 3.1 Документации, предоставленным производителем.

Пунктом 2.2 Документации установлено, что участник Конкурса должен иметь опыт осуществления поставки, выполнения монтажных и пусконаладочных работ теплотехнического оборудования, стоимость которого составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены лота без учета НДС, установленной в пункте 3.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ (по выбору участника закупки).

В подтверждение опыта участник в составе заявки должен представить:

- документ по форме приложения № 8 к конкурсной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.2 конкурсной документации;
- накладные о поставке, акты о выполнении монтажных, пусконаладочных работ теплотехнического оборудования;
- договоры поставки, выполнения монтажных, пусконаладочных работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями) теплотехнического оборудования;

документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточного акта и др.).

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Пунктом 2.3 Документации установлено, что участник Конкурса должен являться производителем товаров, указанных в таблице № 1 пункта 3.1 конкурсной документации, либо обладать правом поставки товаров, указанных в таблице № 1 пункта 3.1 конкурсной документации, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем товаров, указанных в таблице № 1 пункта 3.1 конкурсной документации, либо обладает правом поставки

товаров, указанных в таблице № 1 пункта 3.1 конкурсной документации, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем;

или

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем товаров, с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров;

или

договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.

Вместе с тем, ООО «ПКП «Теплосфера» отказано в допуске на участие в Конкурсе в связи с не представлением в составе заявки документов, подтверждающих наличие опыта осуществления поставки, выполнения монтажных и пусконаладочных работ теплотехнического оборудования, а также документов, подтверждающих, что участник является производителем оборудования, указанного в таблице № 1 пункта 3.1 Документации, либо обладает правом поставки оборудования, указанного в таблице № 1 пункта 3.1 Документации, предоставленным производителем.

Также согласно Протоколу участнику Конкурса ООО «ПКП «Теплосфера» отказано в допуске на участие в Конкурсе, в связи с непредставлением документов, предусмотренных п. 2.3 конкурсной документации, а именно: не представлены документы, подтверждающие, что участник обладает правом поставки котла газового Ишма 35,5 (позиция № 62 финансово-коммерческого предложения участника).

Вместе с тем, участник Конкурса может не являться производителем товара или не иметь дилерский отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. Также указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации и отклонившего заявки ООО «ПКП «Теплосфера» на участие в Конкурсе ввиду несоответствия указанным требованиям, ограничивают количество участников закупки, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП, за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к покупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или)

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях юридического лица – ОАО «РЖД», содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) дело об административном правонарушении в соответствии частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Законному представителю ОАО «РЖД» явиться 22.06.2018 в 10:30 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов ОАО «РЖД» в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.