

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 147/11-18.1-2017

«25» августа 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России), рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) материалы жалобы № 147/11-18.1-2017,

УСТАНОВИЛА:

17.08.2017 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «МегаСтрой» (вх. № 3587э) на действия организатора торгов – комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Новокузнецка при проведении торгов в форме открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по адресам: ул. Ватутина, 14, ул. Чекалина, 16, пр. Шахтеров, 28, извещение о перерассмотрении опросных листов размещено на сайте www.admnkz.info 14.08.2017 г.

По мнению заявителя, нарушения выразились в:

- нарушении срока размещения извещения о проведении торгов на официальном сайте www.admnkz.info;

- установлении требований к участникам торгов, противоречащих нормам гражданского законодательства РФ.

Уведомлением от 18.08.2017 г. № 11/7635 рассмотрение жалобы было назначено на 25.08.2017 г. на 10 часов 30 минут.

25.08.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил письменный отзыв на жалобу комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Новокузнецка, в котором комитет пояснил, что постановлением №89 «Об организации мероприятий по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» регламент перерассмотрения опросных листов не установлен.

Также 25.08.2017 г. от комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Новокузнецка поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя. Комиссия Кемеровского УФАС России решила удовлетворить данное ходатайство.

Изучив имеющиеся материалы, пояснения, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

14.06.2017 г. постановлением администрации г. Новокузнецка № 88 утверждено положение о порядке предоставления из бюджета Новокузнецкого городского округа субсидии на возмещение затрат, возникших в ходе благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее - Положение).

Согласно пункту 1.1 Положения настоящее Положение разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и регламентирует предоставление субсидии из бюджета Новокузнецкого городского округа на возмещение затрат, возникших в ходе благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В соответствии с пунктом 1.5 Положения размер субсидии определяется в соответствии с результатами проведения открытого конкурса по привлечению подрядных организаций.

Согласно пункту 2.1 Положения право на получение субсидии имеют юридические лица, признанные победителями открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий и соответствующие условиям предоставления субсидии, указанным в подпункте 7 пункта 2.2 настоящего Положения.

Из изложенного следует, что право на получение субсидии имеют юридические

лица, признанные победителями открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий.

14.06.2017 г. администрацией г. Новокузнецка утверждено постановление №89 «Об организации мероприятий по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Постановление № 89).

Также согласно Постановления № 89, разработан порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Порядок).

Разделом 2 Порядка установлены сроки проведения открытого конкурса:

2.1 размещение извещения о проведении открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий осуществляется не позднее чем за два рабочих дня до начала подачи опросных листов на участие в предварительном этапе (квалификационном отборе) открытого конкурса.

2.2 Прием опросных листов - два рабочих дня с даты начала их подачи.

2.3 Рассмотрение опросных листов - один рабочий день после даты окончания приема опросных листов.

2.4 Подписание и опубликование протокола итогов предварительного этапа (квалификационного отбора) открытого конкурса - в день подведения итогов.

2.5 Прием заявок на участие в основном этапе открытого конкурса - в течение 2 рабочих дней после опубликования протокола итогов предварительного этапа (квалификационного отбора) открытого конкурса.

2.6 Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе - 1 рабочий день после окончания приема заявок на участие в основном этапе конкурса.

2.7 Подписание и опубликование протокола об итогах открытого конкурса - в день подведения итогов.

Установлено, что 14.08.2017 г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (перерасмотрение опросных листов) размещено на официальном сайте www.admnkz.info.

Согласно извещению, организатором конкурса выступает комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Новокузнецка. Предмет конкурса – право заключения договора подряда на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов. Заказчиками выступают: ООО «УК Веста», ООО «Фрегат», ТСЖ «Сибирь-2».

Рассмотрение (перерассмотрение) опросных листов было назначено на 15.08.2017 г.

Установлено, что для участия в предварительном этапе конкурса ранее было подано 4 опросных листов.

15.08.2017 г. был составлен протокол итогов предварительного этапа (квалификационного отбора) открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В соответствии с данным протоколом к участию в основном этапе открытого конкурса было допущено три участника – ООО «Промремстрой-НК», ООО «УМС», ООО «Ремспецстрой».

Вскрытия конвертов с заявками на участие в основном этапе конкурса назначено на 18.08.2017 г.

На основании протокола об итогах открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» от 18.08.2017 г. было подано и допущено две заявки: ООО «Промремстрой-НК», ООО «Ремспецстрой», победителем конкурса признан ООО «Промремстрой-НК».

Согласно довода заявителя о том, что организатором торгов нарушен срок размещения извещения о проведении торгов на официальном сайте www.admnkz.info, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

11.08.2017 г. в результате рассмотрения жалобы № 137/11-18.1-2017 Комиссией Кемеровского УФАС России было принято решение признать организатора торгов – комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Новокузнецка нарушившим требования пункта 11 Положения конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденного 14.06.2017 г. постановлением №89 «Об организации мероприятий по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и выдать предписание о прекращении нарушений процедуры торгов.

Согласно предписания исх. № 11/7410 от 11.08.2017 г. комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Новокузнецка было необходимо отменить протоколы предварительного (квалификационного) этапа конкурса от 24.07.2017 г., итогов основного этапа открытого конкурса от 27.07.2017 г. и провести процедуры рассмотрения опросных листов предварительного этапа открытого конкурса и заявок итогов открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации

приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по адресам: ул. Ватутина, 14, ул. Чекалина, 16, пр. Шахтеров, 28.

Таким образом, на основании принятого 11.08.2017 г. решения и выданного предписания, организатор торгов возвращается на процедуру рассмотрения опросных листов поданных ранее, возможность подачи новых опросных листов на данном этапе не предусмотрена.

На основании решения по жалобе № 137/11-18.1-2017 и выданного предписания комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Новокузнецка 14.08.2017 г. разместил извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (перерасмотрение опросных листов) и провел процедуру перерасмотра поданных ранее опросных листов с устранением выявленного Комиссией Кемеровского УФАС России нарушения.

Установлено, что сроки размещения извещения о проведении процедуры перерасмотра опросных листов Постановлением № 89 не предусмотрены.

Следовательно, довод заявителя о том, что организатором торгов нарушен срок размещения извещения о проведении торгов на официальном сайте www.admnkz.info, не нашел своего подтверждения.

Кроме того, Комиссия Кемеровского УФАС России сообщает, что довод заявителя об установлении требований к участникам торгов, противоречащих нормам гражданского законодательства РФ, рассматривается антимонопольным органом в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании жалоб, поступивших от ООО «МегаСтрой» ранее.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МегаСтрой» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.