

Дело № 46мз-17

Заказчик:

Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи
Администрации Северодвинска

164501, Архангельская область,
город Северодвинск, улица
Плюснина, д. 7

E-mail: jkhokh@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска

164501, Архангельская область,
город Северодвинск, улица
Плюснина, д. 7

E-mail:
auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка,

д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Юнекс"

164500, Архангельская область,

г. Северодвинск, ул.
Машиностроителей,

д. 29, корп. 4

E-mail: ooo.trofimov@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

14 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Могилевская А.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

06 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Юнекс" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и

связи Администрации Северодвинска (далее – Заказчика), Уполномоченного органа - Администрации муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на содержание территорий общего пользования в городе Северодвинске, в том числе объектов внешнего благоустройства городского значения, внутриквартальных территорий, не включенных в придомовые территории и предназначенных для использования неограниченным кругом лиц (извещение № 0124300012717000041).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 13.03.2017 № 29-01-03/175.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

22.02.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012717000041 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на содержание территорий общего пользования в городе Северодвинске, в том числе объектов внешнего благоустройства городского значения, внутриквартальных территорий, не включенных в придомовые территории и предназначенных для использования неограниченным кругом лиц (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 30 134 351.98 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель в жалобе указывает на то, что в части 3.1. главы III документации об аукционе указанные виды работ, такие как: удаление смета с вывозкой на полигон ТБО, очистка урн от мусора, мытье урн; подметание, очистка наносного песка и мусора, предполагают взаимодействие (сбор, транспортировка) с отходами, относящимися к I - IV классам опасности. Однако, Заказчиком в документации об аукционе не установлено в требованиях к участникам закупки необходимость иметь лицензию на сбор и транспортирование отходов I - IV классов опасности, в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (п. 30 в ред.

Федерального [закона](#) от 29.12.2014 № 458-ФЗ) (далее по тексту – ФЗ «О лицензировании»).

Как следует из письменных объяснений Уполномоченного органа, Заказчиком в документации об аукционе требование к участникам закупки в части наличия лицензии не установлено, поскольку объектом закупки не является деятельность по обращению с отходами. Виды работ по обращению с отходами, указанные в описании объекта закупки, являются не единственными и не основными от общего объема работ по муниципальному контракту. Вопрос о выполнении вида работ, подлежащих лицензированию, должен решаться Исполнителем при исполнении муниципального контракта. Кроме того, не установление Заказчиком данных требований принято для расширения конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 3 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) указанной статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Материалами дела установлено, что объектом закупки является содержание территорий общего пользования в городе Северодвинске, в том числе объектов внешнего благоустройства городского значения, внутриквартальных территорий, не включенных в придомовые территории и предназначенных для использования неограниченным кругом лиц, с целью обеспечения надлежащего уровня содержания и безопасности эксплуатационного состояния указанной территории.

В части 3.1. и 4.1. раздела III «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчиком описаны виды, объемы, состав и периодичность выполнения работ, которые включают в себя комплекс работ по содержанию территорий общего пользования в городе Северодвинске, в том числе объектов внешнего благоустройства городского значения, внутриквартальных территорий, не включенных в придомовые территории и предназначенных для использования неограниченным кругом лиц (обследование объектов на предмет выявления провалов, просадок, иных разрушений аварийного характера на тротуарах и газонах, разрушенных (утерянных) люков и крышек колодцев, поврежденных леерных ограждений, автобусных павильонов, малых архитектурных форм, аварийно-опасных деревьев или веток деревьев; работы по подметанию, очистке от наносного песка и мусора, очистка урн и вазонов от бытового мусора, мытье урн, покраска конструкций навесов и павильонов, ремонт и покраска скамеек на автобусных остановках, тротуарах, газонах и т.д.).

Требования к выполнению и качеству работ Заказчиком описаны в частях 3.2 и 4.2 раздела III Описание объекта закупки документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 ФЗ «О лицензировании»

лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии со [статьей 11](#) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 4.18 проекта муниципального контракта документации об аукционе (далее – проект контракта) Исполнитель обязан обеспечить уборку и вывоз мусора в соответствии с требованиями технических заданий Заказчика, технических, санитарных и экологических норм и правил, регулирующих деятельность по обращению с отходами. Исполнитель не должен допускать складирования мусора, материалов и оборудования на территории объектов.

В силу пункта 4.3. проекта контракта в случае привлечения к выполнению работ по контракту соисполнителей Исполнитель осуществляет контроль за выполнением работ, самостоятельно осуществляет расчёты с соисполнителем, несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств соисполнителем, а перед соисполнителем – ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по контракту.

Наличие данного пункта позволяет Исполнителю привлекать для выполнения ряда работ иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией, в том числе, лицензией по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Следовательно, условия муниципального контракта не запрещают Исполнителю по контракту привлекать к выполнению работ по муниципальному контракту третьих лиц и привлекать к выполнению видов работ, подлежащих лицензированию, специализированную организацию, имеющую такую лицензию. Так, при оказании услуг являющимися предметом закупки, Заказчик вправе получить на этапе исполнения контракта подтверждения качества и безопасности оказываемых услуг.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что смет, песок, бытовой мусор и прочий мусор в момент его сбора, подметания еще не являются отходами, так как не имеет паспорта отходов, соответственно, класс отходов еще не присвоен.

Учитывая выше изложенное, не установление Заказчиком в документации об аукционе требования к участникам аукциона о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов I - IV классов опасности не противоречит нормам ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РСО-Д» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

А.В. Могилевская