

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/54.7-551/2020 (07-15/2020-333)

Дата оглашения решения: 14 октября 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 19 октября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Конкурсная комиссия): <...>, <...>, <...>;

в отсутствие представителей АО «Проектный институт «Мордовагропромпроект»» (далее – Заявитель, Общество), Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района, Отдела строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район», Администрации Фурмановского муниципального района Ивановской области, Администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области (информация о содержании жалобы, а также о месте и времени рассмотрения жалобы была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу АО «Проектный институт «Мордовагропромпроект»» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при

проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектной документации для газификации населенных пунктов Ивановской области (извещение 0133200001720002228), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

07.10.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба АО «Проектный институт «Мордовагропромпроект»» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектной документации для газификации населенных пунктов Ивановской области (извещение 0133200001720002228).

Согласно жалобе, Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области при рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в совместном открытом конкурсе в электронной форме неправомерно признал вторую часть заявки АО «Проектный институт «Мордовагропромпроект»» не соответствующей требованиям конкурсной документации, что нарушает права участника закупки и привело к необоснованному отстранению.

Согласно пояснениям Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные АО «Проектный институт «Мордовагропромпроект»», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области документы, заслушав представителей лица, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

27.08.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение

0133200001720002228 о проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектной документации для газификации населенных пунктов Ивановской области, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 31 559 151 руб. 22 коп.;

- дата и время окончания подачи заявок – 25.09.2020 в 10:00;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 28.09.2020;

- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 05.10.2020;

- согласно протоколу №0133200001720002228-1 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в совместном открытом конкурсе в электронной форме от 28.09.2020 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано четыре заявки на участие в нем, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было принято решение о допуске всех участников закупки, подавших заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, к участию в нем и признании этих участников закупки участниками такого конкурса;

- в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в совместном открытом конкурсе в электронной форме №0133200001720002228-2 от 05.10.2020 конкурсной комиссией принято решение об отклонении всех заявок.

Комиссия Ивановского УФАС России считает довод жалобы необоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

На основании ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

В силу ч. 3 ст. 44 Закона о контрактной системе в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В соответствии с ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно п. 39 главы 3 «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» документации о закупке обеспечение заявки на участие в конкурсе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе осуществляется участником закупки. Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок. Бенефициаром по предоставляемой банковской гарантии должен выступать Заказчик.

Требование об обеспечении заявки на участие в конкурсе в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением казенных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в конкурсе.

Порядок предоставления обеспечения заявок на участие в конкурсе: в соответствии с требованиями ст. 44 Закона.

Обществом в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме были представлены банковские гарантии №842560-по, 842560-nz, 842560-wb, 842560-rn от 21.09.2020.

Конкурсная комиссия в принятии Банковских гарантий отказала и признала Общество не соответствующим требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе и документации об открытом конкурсе.

В протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в совместном открытом конкурсе в электронной форме №0133200001720002228-2 указано следующее.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе в связи с

несоответствием участника конкурса требованиям, установленным ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, поскольку законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок (Участник не предоставил надлежащее обеспечение заявки, а именно:

- согласно ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием банковской гарантии условиям, предусмотренным ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе (представленная банковская гарантия устанавливает иные условия, не предусмотренные ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе, а именно: «Требование платежа по Гарантии должно быть получено ГАРАНТОМ до истечения срока действия Гарантии»).

Согласно ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Согласно п. 7 Банковской гарантии требование платежа по Банковской гарантии должно быть получено ГАРАНТОМ до истечения срока действия Банковской гарантии.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним. Правила п. 1 ст. 165.1 Гражданского

кодекса Российской Федерации применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон.

Из ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе следует, что требование платежа по банковской гарантии должно быть направлено гаранту до истечения срока действия банковской гарантии.

В рассматриваемом случае Банковская гарантия устанавливает иные условия: не с момента направления или доставки требования, а с момента его получения, что противоречит ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, в рассматриваемом случае Общество не предоставило надлежащее обеспечение заявки.

Таким образом, Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области правомерно принято решение о несоответствии Общества требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу АО «Проектный институт «Мордовагропромпроект»» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектной документации для газификации населенных пунктов Ивановской области (извещение 0133200001720002228) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов комиссии