УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ РЕШЕНИЕ 03 сентября 2019 года № 01-109/6823 г. Сыктывкар Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: … (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сыктывкарский молочный завод» (далее – ООО «Сыктывкарский молочный завод», заявитель) исх. от 26.08.2019 № 309 (вх. от 26.08.2019 № 4293) на действия Федерального государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 47» (далее – ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47») при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение продуктов питания (Молочная продукция), № 31908191736 на официальном сайте http://zakupki.gov.ru (далее – закупка, запрос котировок), при участии: … УСТАНОВИЛА: Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц). Жалоба подлежит к рассмотрению в порядке и сроки, установленные статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). К рассмотрению жалобы привлечены заявитель, заказчик, электронная торговая площадка. Заявителем указывается на нарушение ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» требований Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках при принятии решения об отклонении заявки ООО «Сыктывкарский молочный завод» от участия в запросе котировок. Согласно подпункту 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок, в том числе за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с

обеспечением закупки положения. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. В силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Положение о закупке ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» (в последней редакции) утверждено 10.12.2018 (далее – Положение о закупках). Приказом от 10.01.2017 № 7 ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок. ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» явилось заказчиком закупки. Извещение о проведении запроса котировок о проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение продуктов питания (Молочная продукция) для нужд Федерального государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 47» размещено на официальном сайте http://zakupki.gov.ru 12.08.2019 (далее – извещение о проведении запроса котировок). Пунктом 4.2 раздела 4 извещения о проведении запроса котировок установлены требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок. Согласно подпункту 10 пункта 4.2 раздела 4 извещения о проведении запроса котировок заявка должна содержать, в том числе документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и, если представление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром. В соответствии с разделом 1 «Общее положение» извещения о запросе котировок комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в таких заявках цена договора превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не представлены документы и информация, предусмотренные извещением о закупке. Разделом 6 извещения о запросе котировок установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Согласно пункту 6.1. раздела 6 извещения о запросе котировок комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения. Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях: 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований к участникам закупки,

перечисленных в п. 4.1; 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют требованиям извещения о проведении запроса котировок (Приложение № 2 к настоящему извещению); 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки (п.4.2); 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах. Согласно пунктам 20, 21 раздела 6 «Условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме» Положения о закупках комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях: 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме; 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме; 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге; 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. 5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия заказчика формирует протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. Согласно протоколу подведения итогов от 20.08.2019 единой комиссией по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки ООО «Сыктывкарский молочный завод» по причине отсутствия документов, установленных подпунктом 10 пункта 4.2 извещения. В соответствии с пояснениями представителей ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» заявитель должен был в составе заявки предоставить копию декларации о соответствии или копию иного документа, подтверждающего качество товара. При обозрении заявки ООО «Сыктывкарский молочный завод» на участие в закупке, Комиссия Коми УФАС России установила, что она не содержит документов, подтверждающих соответствие товара требованиям законодательства Российской Федерации к таким товарам. Однако, исходя из содержания извещения о проведении запроса котировок, в составе заявки не было установлено требование о предоставление от участника запроса котировок документов, подтверждающих соответствие товара требованиям законодательства Российской Федерации к таким товарам. В подпункте 2.5 проекта договора, размещенного в составе извещения о запросе котировок указано, что поставщик предоставляет заказчику надлежащим образом оформленные действующие сертификаты, декларации о соответствии, оформленными в соответствии с требованиями действующего законодательства, ветеринарные свидетельства (при необходимости). Исходя из требований пункта 2.5 проекта договора, предоставление документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации к таким товарам предполагается передавать вместе с товаром. Таким образом, действия ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» в части принятия решения, оформленного протоколом подведения итогов от 20.08.2019 об отклонении заявки ООО «Сыктывкарский молочный завод» от участия в запросе котировок противоречат требованиям части 6 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункту 1 «Общее положение» извещения о запросе котировок в части абзаца «комиссия не рассматривает и

отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не представлены документы и информация, предусмотренные извещением о закупке», подпункту 6.1 пункта 6 извещения о запросе котировок, подпункту 1 пункта 20 раздела 6 «Условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме» Положения о закупке. Согласно письменной информации заказчика, договор по результатам закупки не заключен. Исходя из вышеизложенного, учитывая характер допущенного нарушения, подлежит выдаче предписание об устранении нарушений. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Сыктывкарский молочный завод» исх. от 26.08.2019 № 309 (вх. от 26.08.2019 № 4293) обоснованной. 2. Признать действия ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» в части принятия решения, оформленного протоколом подведения итогов от 20.08.2019, об отклонении заявки ООО «Сыктывкарский молочный завод» от участия в запросе котировок нарушившим требования части 6 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 1 «Общее положение» извещения о запросе котировок в части абзаца «комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не представлены документы и информация, предусмотренные извещением о закупке», подпункта 6.1 пункта 6 извещения о запросе котировок, подпункта 1 пункта 20 раздела 6 «Условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме» Положения о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение продуктов питания (Молочная продукция), № 31908191736. 3. Выдать ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» предписание об отмене протокола подведения итогов от 20.08.2019. Председатель Комиссии .. … Члены Комиссии .. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ ПРЕДПИСАНИЕ г. Сыктывкар 03 сентября 2019 года ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» Первомайская ул., д. 49, г. Сыктывкар, 167000 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе…, (далее – Комиссия), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03 сентября 2019 года о признании действий Федерального государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 47» (далее - ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47») в части принятия решения, оформленного протоколом подведения итогов от 20.08.2019, об отклонении заявки ООО «Сыктывкарский молочный завод» от участия в запросе котировок нарушившим требования части 6 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 1 «Общее положение» извещения о запросе котировок в части абзаца «комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не представлены документы и информация, предусмотренные извещением о закупке», подпункта 6.1 пункта 6 извещения о запросе котировок, подпункта 1 пункта 20 раздела 6 «Условия применения и порядок проведения открытого

запроса котировок в электронной форме» Положения о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение продуктов питания (Молочная продукция), № 31908191736, ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» в течение трех дней со дня получения настоящего предписания отменить протокол подведения итогов от 20.08.2019. 2. ФГБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 47» сообщить в Коми УФАС России о выполнении настоящего предписания не позднее пяти дней со дня его выполнения. Председатель Комиссии подпись Члены Комиссии подпись подпись Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.