

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р Е Ш Е Н И Е

17 июня 2010 года

Сыктывкар

№ 04-02/2563

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И. на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно - строительных работ по текущему ремонту терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница» (далее – открытый конкурс, конкурсная комиссия),

при участии главного врача Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница»; члена конкурсной комиссии; представителя Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница» (по доверенности); представителя Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница» (по доверенности), члена конкурсной комиссии; индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И.,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Новая строительная компания» извещено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ООО «Новая строительная компания» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И. от 09.06.2010 (вх. от 09.06.2010 № 2609).

Заявитель указывает, что в соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236 - р размещение муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно - строительных работ по текущему ремонту терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница» должно проводиться путем открытого аукциона, а не открытого конкурса.

Заявитель считает, что муниципальным заказчиком – Муниципальным учреждением «Княжпогостская центральная районная больница», нарушено законодательство Российской Федерации в части выбора способа размещения муниципального заказа.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница», членов конкурсной комиссии; индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И., пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Муниципальное учреждение «Княжпогостская центральная районная больница».

Источником финансирования государственного заказа являются средства местного бюджета МР «Княжпогостский».

Документация открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно - строительных работ по текущему ремонту терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница» утверждена 06.05.2010 главным врачом Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница» (далее – конкурсная документация).

3.2. В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Согласно ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, для государственных или муниципальных нужд осуществляется путем проведения аукциона. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляется путем проведения конкурса или аукциона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ к особо опасным и технически сложным объектам относятся, в том числе объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ).

Согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объектами капитального строительства являются здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Исходя из содержания ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также принимая во внимание, что строительство предполагает создание зданий, строений, сооружений (п. 13 ст. 1 Кодекса), определение «объект

капитального строительства» (п. 10 ст. 1 Кодекса) следует читать как «здания, строения, сооружения, а также объекты, строительство которых не завершено (далее – незавершенное строительство), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек» (разъяснение Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 18.01.2008 № Д04-97).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» в указанный перечень включен код по ОКДП ОК 004-93 «4500000 Услуги строительные и объекты строительства». Согласно ОКДП 004-93 код 4500000 включает код «4520080 Строительство зданий и сооружений «под ключ», включая ремонт и реконструкцию (4520500) - (4520529)».

Предметом открытого конкурса является выполнение ремонтно-строительных работ по *текущему ремонту* терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница».

Таким образом, при размещении заказов на выполнение ремонта, в том числе текущего, объектов капитального строительства не допускается применение конкурса в качестве способа размещения заказа.

Необходимость проведения аукциона при размещении заказов на выполнение работ по текущему ремонту объектов капитального строительства подтверждена официальными разъяснениями - совместным письмом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации № 5683-АП/Д05, Федеральной антимонопольной службы № АЦ/10328 от 29.04.2008 «О способах размещения заказов на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд».

Довод муниципального заказчика о том, что размещение муниципального заказа путем проведения открытого конкурса правомерно, поскольку в терапевтическом отделении Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница» находится рентген - аппарат и здание является объектом, использующим атомную энергию, подлежит отклонению по следующим основаниям.

Предметом открытого конкурса является выполнение ремонтно - строительных работ по *текущему ремонту* терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница».

Согласно п. 13 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В соответствии с п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации реконструкция - изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

Согласно ч. 1 ст. 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения также по капитальному ремонту, при проведении которого затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

В соответствии с п. 3.8 раздела 3 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно – коммунальному комплексу № 15/1 от 05.03.2004, к капитальному ремонту зданий и сооружений относятся работы по восстановлению или замене отдельных частей зданий (сооружений) или целых конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели.

Муниципальным заказчиком не предоставлено доказательств того, что рентген – аппаратом в процессе работы используется атомная энергия.

Предметом открытого конкурса не являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства. Следовательно, ссылка муниципального заказчика на ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов, допускающей, в том числе проведение конкурса, в данном случае неприменима, так как предметом открытого конкурса является выполнение ремонтно - строительных работ по текущему ремонту терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница».

Таким образом, действия муниципального заказчика в части размещения муниципального заказа в форме открытого конкурса противоречат ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов, распоряжению Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона».

3.3. Как следует из пояснений муниципального заказчика, данных в ходе рассмотрения жалобы, размещение муниципального заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключен.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И. обоснованной.
2. Признать действия Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница» в части размещения муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно - строительных работ по текущему ремонту терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница» путем проведения открытого конкурса противоречащими ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказа, распоряжению Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона».
3. Выдать Муниципальному учреждению «Княжпогостская центральная районная больница» предписание об аннулировании торгов.
4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица Муниципального учреждения «Княжпогостская центральная районная больница» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены
комиссии

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

П Р Е Д

17 июня 2010 года

№ 04-02/2563

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе,

на основании своего решения от 17.06.2010 о нарушении муниципальным заказчиком – Муниципальным учреждением «Княжпогостская центральная районная больница» (юридический адрес: 169200, Республика Коми, Княжпогостский район, г. Емба, ул. Первомайская, д. 27) (далее – Заказчик), при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно - строительных работ по текущему ремонту терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница» требований ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику **в 3-х дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно - строительных работ по текущему ремонту терапевтического отделения МУ «Княжпогостская центральная районная больница».

2. Заказчику **в 5-ти дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель комиссии _____

Члены комиссии

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа, влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

