

Заказчики:

МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 20 имени В.М. Елсукова»

<...>

МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 42»

<...>

МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 15»

<...>

Заявитель:

ООО «Чистая компания»

<...>

## РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «14» декабря 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «19» декабря 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представитель заявителя ООО «Чистая компания», по доверенности;

- <...>, <...>, <...> - представителей МБОУ «ООШ № 20 имени В.М. Елсукова», по

доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/42-1688/2023, возбужденное по признакам нарушения заказчиками – МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 20 имени В.М. Елсукова», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 42», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 15» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300186923000002 «Оказание услуги комплексного обслуживания образовательного учреждения (услуга по комплексной уборке здания и помещений, услуга по уборке прилегающей территории)»,

установила:

08.12.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Чистая компания» (вх. № 11620-ЭП/23) на действия заказчиков – МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 20 имени В.М. Елсукова», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 42», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 15» при проведении электронного аукциона № 0339300186923000002 «Оказание услуги комплексного обслуживания образовательного учреждения (услуга по комплексной уборке здания и помещений, услуга по уборке прилегающей территории)».

По мнению заявителя ООО «Чистая компания», заказчик неправомерно объединил в одну закупку услуги по уборке (клинингу) и работы по окраске дверей и стен, по ремонту и штукатурке стен, по оклеиванию обоями стен, работы по заделке выбоин, трещин ступеней, площадок и стен; работы по побелке, чем нарушил требования пункта 1 части 2 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

30.11.2023 в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 20 имени В.М. Елсукова» было размещено извещение о проведении совместного электронного аукциона № 0339300186923000002 «Оказание услуги комплексного обслуживания образовательного учреждения (услуга по комплексной уборке здания и помещений, услуга по уборке прилегающей территории)».

Начальная максимальная цена контракта – 4 145 556,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания

влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации. Указанные дополнительные требования установлены в Приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Как следует из части 4 статьи 31 в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с позицией 36 приложения к Постановлению № 2571 в случае проведения закупки на выполнение услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала извещение и установила, что заказчиками указаны следующие требования к участникам закупки:

«1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

2 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3.1 Требования в соответствии с позицией 36 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов от

начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг».

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала описание объекта закупки и установила, что объектом закупки является «Оказание услуги комплексного обслуживания образовательного учреждения (услуга по комплексной уборке здания и помещений, услуга по уборке прилегающей территории)».

Оспариваемая закупка проводится на основании потребностей заказчика в оказании услуг по комплексной уборке здания и помещения, покосу травы (по мере необходимости), побелке бордюров и деревьев (по мере необходимости), в каникулярное время: простой окраске ранее окрашенных дверей с подготовкой и расчисткой старой краски, окраске водоэмульсионными составами поверхностей стен ранее окрашенных водоэмульсионной краской с расчисткой старой краски на уровне 1,7 м от пола, оклеиванию обоями поверхностей стен, что отражено в описании объекта закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.12.2023 на участие в вышеуказанной закупке было подано 4 (четыре) заявки, соответствующие положениям извещения.

Поскольку уборка помещений и работы, указанные в каникулярное время определены как единый технологический процесс, в действиях заказчика отсутствуют нарушения ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Чистая компания» на действия заказчиков – МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 20 имени В.М. Елсукова», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 42», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 15» при проведении совместного электронного аукциона № 0339300186923000002 «Оказание услуги комплексного обслуживания образовательного учреждения (услуга по комплексной уборке здания и помещений, услуга по уборке прилегающей территории)» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/42-1688/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>  
<...>

<...>