

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной**

**службы по**

**Кабардино-Балкарской**

Республике

ул. Тарчокова, 18, г. Нальчик, 360030

тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-92-82

e-mail: to07@fas.gov.ru

www.kbr.fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ответчик:

Местная администрация

Чегемского муниципального района

31401, КБР, г. Чегем,

ул. Баксанское шоссе, 3

Заинтересованное лицо:

Муниципальное

унитарное предприятие

«Управление жилищным фондом»

31401, КБР, г. Чегем,

ул. Баксанское шоссе, 3

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №007/01/15-749/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

08 сентября 2023 года г. Нальчик

Председатель Комиссии Кабардино-Балкарского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства "...".

## УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы №649/15 от 23.07.2015, территориальный орган антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе по соблюдению изменившихся требований в части установления запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках.

В ходе проведения мониторинга деятельности унитарных предприятий на

территории Чегемского района на предмет соответствия целям создания унитарных предприятий, а также нормам антимонопольного законодательства, Кабардино-Балкарским УФАС России (далее – Управление) установлено следующее.

Местной администрацией Чегемского муниципального района (далее также – местная администрация) 05.10.2022 учреждено муниципальное унитарное предприятие «Управление жилищным фондом» (далее – предприятие).

Предприятие создано в целях оказания услуг населению Чегемского района и организациям, расположенным на территории Чегемского района, по обслуживанию и содержанию жилищного фонда, выполнению ремонтных работ по общему имуществу многоквартирных и иных домов (пункт 2.2 устава).

Согласно уставу предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

- обеспечение населения питьевой водой, отведением и очисткой сточных вод;
- эксплуатация сетей водоснабжения, водоотведения;
- оказание платных услуг по ремонту систем водоснабжения и водоотведения населению;
- эксплуатация сетей теплоснабжения;
- эксплуатация систем горячего водоснабжения;
- производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха;
- оказание платных услуг по ремонту систем теплоснабжения, населению;
- эксплуатация и текущий ремонт жилого фонда;
- уборка территорий района, озеленение, благоустройство;
- санитарная очистка территорий;
- ремонтные работы;
- участие в организации по накоплению и транспортированию твердых коммунальных (бытовых) отходов.

Вместе с тем, Федеральный закон от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» вводит с 08.01.2020 общий запрет на создание унитарных предприятий (в том числе изменение видов деятельности) и определяет закрытый перечень исключений из общего запрета. Так, данный запрет отражен в статье 35.1 Закона о защите конкуренции.

Управлением установлено, что в рассматриваемом случае виды деятельности, осуществляемые предприятием:

- оказание платных услуг по ремонту систем теплоснабжения, населению;

- эксплуатация и текущий ремонт жилого фонда;
- уборка территорий района, озеленение, благоустройство;
- санитарная очистка территорий;
- ремонтные работы;
- участие в организации по накоплению и транспортированию твердых коммунальных (бытовых) отходов;

не входят в перечень исключений, установленный частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Управлением в целях установления относимости предприятия к субъектам естественных монополий направлен запрос в местную администрацию Чегемского района КБР о предоставлении следующих сведений:

- сведения о наличии у предприятия во владении на праве хозяйственного ведения или оперативного управления имущества, используемого для осуществления деятельности по забору, очистке и распределению вод;
- сведения о фактическом осуществлении предприятием деятельности по забору, очистке и распределению вод.

Как следует из ответа администрации, предприятие не осуществляет деятельность по забору, очистке и распределению вод. Отсутствуют подтверждения наличия у предприятия во владении на праве хозяйственного ведения или оперативного управления соответствующего имущества.

Таким образом, предприятие не соответствует критериям отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии, т.е. случай его создания не входит в перечень случаев, установленных частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Более того, согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

68.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе;

36.00 Забор, очистка и распределение воды;

38.11 Сбор неопасных отходов;

38.21 Обработка и утилизация неопасных отходов;

43.21 Производство электромонтажных работ;

43.22 Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха;

43.29 Производство прочих строительномонтажных работ;

43.99 Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки;

49.41 Деятельность автомобильного грузового транспорта;

49.42 Предоставление услуг по перевозкам;

68.32 Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе;

68.32.2 Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе;

81.21.9 Деятельность по уборке прочих типов зданий и помещений;

81.22 Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая;

81.30 Деятельность по благоустройству ландшафта.

Также, предприятие обладает лицензией на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, с учетом особенностей лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации (№007000170 от 09.01.2023).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Местной администрации Чегемского муниципального района в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, ввиду наличия признаков нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в создании муниципального унитарного предприятия «Управление жилищным фондом» за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, и которое не осуществляет виды деятельности, предусмотренные той же статьей, путем ликвидации муниципального унитарного предприятия «Управление жилищным фондом».

Согласно предупреждению Управления от 17.03.2023 №АК/88/23 указанные действия необходимо было осуществить в течение 30 рабочих дней с момента его получения.

Предупреждение получено местной администрацией 23.03.2023, следовательно, крайним днем срока выполнения предупреждения надлежит считать 05.05.2023.

Местная администрация Чегемского муниципального района письмом №55-1-17/1251 от 05.04.2022 ходатайствовала о продлении срока выполнения предупреждения Управления на четыре месяца.

Управление, руководствуясь частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, удовлетворила ходатайства, в связи с этим крайним днем срока выполнения предупреждения надлежит считать 05.09.2023.

По состоянию на 07 сентября 2023 года в Управление сообщений от местной администрации о выполнении предупреждения в установленный срок не поступало. Иных подтверждений выполнения предупреждения не имеется.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закон о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции издан Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике от 08 сентября 2023 года №88/23 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №007/01/15-749/2023 к рассмотрению на 16 октября 2023 года в 11 часов 00 минут по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Тарчокова, 18, Кабардино-Балкарское УФАС России, каб. №1.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №007/01/15-749/2023 в качестве:

ответчика:

– местную администрацию Чегемского муниципального района (361401, КБР, Чегемский район, г. Чегем, Баксанское шоссе, 3, ОГРН: 1020700002069, ИНН: 0708003626).

заинтересованного лица:

– муниципальное унитарное предприятие «Управление жилищным фондом» (361401, КБР, Чегемский район, г. Чегем, Баксанское шоссе, д. 3, ОГРН: 1220700004579, ИНН: 0700006008).

3. Муниципальному унитарному предприятию «Управление жилищным фондом» **в срок не позднее 13 октября 2023 года представить в Управление** сведения о выручке унитарного предприятия за весь период осуществления деятельности предприятия по каждому виду деятельности, указанному в уставе предприятия, и об общей выручке унитарного предприятия.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации (доверенность).