

Содержание жалобы:

Обжалуются действия котировочной комиссии в связи с неправомерным, по мнению Заявителя, отклонением котировочной заявки.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 01.04.2014 № 227-3-4.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку определения исполнителя с учетом следующего.

15.03.2014 Заказчиком - государственным казенным учреждением Архангельской области «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты» для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324200019514000009 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению химического анализа проб воды (далее – запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 498,40 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 24.03.2014 (далее – протокол от 24.03.2014), котировочная комиссия при рассмотрении заявки участника запроса котировок - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области», признала ее несоответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и указала следующее: «Не указан ИНН членов коллегиального исполнительного органа, ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

Пунктом 4 части 3 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Из приведенных норм следует, что Заказчик должен установить требования к содержанию заявки, в том числе в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».

В пункте 8 извещения Заказчиком установлено, что «Заявка должна быть оформлена в соответствии с приложением «Котировочная заявка» к настоящему

извещению». Приложением № 3 к извещению о проведении запроса котировок Заказчиком разработана для заполнения форма заявки на участие в запросе котировок.

В заявке на участие в запросе котировок Заказчиком установлено, что, во – первых, участник должен указать ИНН учредителей, ИНН членов коллегиального исполнительного органа и ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки; во - вторых, заполнить декларацию о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-5, 7, 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» (рекомендуемая форма для заполнения участниками запроса котировок); в – третьих, заполнить таблицу «Информация об участнике».

Участник закупки заполнил заявку по иной форме. При этом приложением к заявке является декларация о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-5, 7, 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» и таблица «Информация об участнике».

Как подтверждается материалами дела, заявка на участие в запросе котировок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» содержит таблицу «Информация об участнике»:

ИНН (идентификационный номер налогоплательщика) участника	2901134035
Идентификационный номер налогоплательщика учредителей	Учредителем является РФ. Функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. ИНН 7707515984
Идентификационный номер лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок	Единоличным исполнительным органом является главный врач Болтенков Виталий Петрович ИНН 291200205200

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что котировочная заявка на участие в запросе котировок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» содержит информацию об ИНН участника, об ИНН учредителей и ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Следовательно, заявка ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» на участие в запросе котировок соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и котировочная комиссия должна была допустить указанную заявку на участие в запросе котировок.

В силу части 7 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе» котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не

соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) указанного Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, котировочная комиссия, отклонив заявку ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области», которая соответствует требованиям, установленным в извещении, нарушила часть 7 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе».

В силу части 8 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе» результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений указанного Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок).

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в протоколе от 24.03.2014 ссылки на указание положений ФЗ «О контрактной системе», которым не соответствует заявка ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» на участие в запросе котировок, отсутствуют.

Таким образом, котировочная комиссия нарушила часть 8 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункту 4 статьи 3 ФЗ «О контрактной системе» участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Материалами дела подтверждено то, что заявка на участие в запросе котировок подана от филиала юридического лица – филиала федерального бюджетного учреждения «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному Федеральному округу» - «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Архангельской области» (далее – филиал).

Часть 3 статьи 55 Гражданского кодекса предусматривает, что представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Следовательно, филиал ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному Федеральному округу» - «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Архангельской области» не может быть участником закупки.

Кроме того, заявка филиала на участие в запросе котировок не содержит информацию об идентификационном номере налогоплательщика учредителей.

Следовательно, котировочная комиссия должна была отклонить заявку филиала ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному Федеральному округу» - «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Архангельской области» на участие в запросе котировок.

Таким образом, котировочная комиссия, допустив заявку филиала, которая не соответствует требованиям, установленным в извещении, нарушила часть 7 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) указанного Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) ФЗ «О контрактной системе»), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](#) ФЗ «О контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Как установлено материалами дела, в извещении о проведении запроса котировок требования к участникам запроса котировок, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](#) ФЗ «О контрактной системе», Заказчик не установил требование об отсутствии конфликта интересов между участниками закупки и Заказчиком (пункт 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе»).

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» обоснованной.
2. Признать котировочную комиссию нарушившей части 7 и 8 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».
4. Выдать Заказчику, котировочной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений, а именно:
 - 4.1 Заказчику, котировочной комиссии отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 24.03.2014;
 - 4.2 Рассмотреть заявки вновь с учетом требований извещения и норм ФЗ «О контрактной системе».
5. Заказчику, котировочной комиссии исполнить пункты 4.1, 4.2 настоящего решения (предписания) **в срок до 22 апреля 2014 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова

Предписание

**о прекращении нарушений Федерального закона «О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»**

03 апреля 2014 года

г. Архангельск

виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. *Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова