

## РЕШЕНИЕ

по жалобам №№ АТЗ-7/17, АТЗ-8/17, АТЗ-9/17, АТЗ-10/17 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «7» февраля 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «10» февраля 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В.,

специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителя ФГУП «Тамбовское» ФСИН России – <...>,

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Торговый дом «АгрокС», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежаще,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Торговый дом «АгрокС» на ФГУП «Тамбовское» ФСИН России при проведении закупок №№ 31604637269, 31604637291, 31604637231, 31604637182,

УСТАНОВИЛА:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Тамбовское»

Федеральной службы исполнения наказаний (далее - Заказчик) опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения:

№ 31604637269 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений не в электронной форме на право заключения договора на поставку средств защиты растений (согласно документации № 1.57/12/2016), начальная (максимальная) цена - **14 150 160 ,14** руб.;

№ 31604637291 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений не в электронной форме на право заключения договора на поставку средств защиты растений (согласно документации № 1.56/12/2016), начальная (максимальная) цена - **5 365 849 ,98** руб.;

№ 31604637231 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений не в электронной форме на право заключения договора на поставку гибридных семян подсолнечника (согласно документации № 1.55/12/2016), начальная (максимальная) цена - **1 771 389 ,00** руб.;

№ 31604637182 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений не в электронной форме на право заключения договора на поставку семян кукурузы (согласно документации № 1.54/12/2016), начальная (максимальная) цена – **2 149 750,00** руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок (отборочная стадия) на участие в открытом одноэтапном запросе предложений не в электронной форме на право заключения договора на поставку семян кукурузы (№ 1.54/12/2016)(извещение № 31604637182) единая закупочная комиссия приняла решение о недопуске заявки ООО «Торговый дом «АгроКС» обосновав принятое решение, следующим: *«В соответствии с п. 20.6 Информационной карты участник в составе заявке предоставляет полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра юридических лиц - оригинал или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений. **Участник в состав заявки включил сведения из ЕГРЮЛ в виде выписки в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что не соответствует требованиям документации**».*

Аналогичное решение о недопуске заявки ООО «Торговый дом «АгроКС» единая

закупочная комиссия приняла при проведении открытых одноэтапных запросов котировок №№ 31604637269, 31604637291, 31604637231.

ООО «Торговый дом «АгроКС» обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобами (вх. от 30.01.2017 №№ 451, 452, 457, вх. от 31.01.2017 № 485) на действия единой закупочной комиссии ФГУП «Тамбовское» ФСИН России при проведении закупок №№ 31604637269, 31604637291, 31604637231, 31604637182.

В качестве доводов жалоб ООО «Торговый дом «АгроКС» (ранее и далее - Заявитель) указал, что единая закупочная комиссия ФГУП «Тамбовское» ФСИН России (ранее и далее - единая закупочная комиссия) необоснованно признала заявку общества несоответствующей требованиям документации запроса предложений. Считает, что предоставленная выписка из ЕГРЮЛ входящая в состав заявок, поданных на участие в торгах, соответствовала установленным требованиям.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документация о закупке разработана в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1.2.1 закупочной документации).

Порядок проведения рассматриваемой закупки определен Положением о закупке Заказчика, утверждено 26.12.2016 врио директора ФГУП «Тамбовское» ФСИН России В.Ю. Лебедевым (опубликовано 27.12.2016).

В соответствии с п.п. 3.3.1 п. 3.3 раздела 3 Закупочных документов (которые идентичны в рассматриваемых частях) участник закупочной процедуры должен подготовить заявку на участие в запросе предложений в письменном виде по формам, установленным в настоящей документации, с приложением полного комплекта документов согласно перечню, определенному пунктом 20 Информационной карты, содержание которых соответствует требованиям настоящей документации.

Пунктом 20 «Требования к содержанию, формам и составу заявки на участие в запросе предложений» Информационной карты установлено, что заявка должна в т.ч. содержать

*"20.6 полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра юридических лиц - оригинал или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений;*

*Все указанные документы прилагаются участником закупочной процедуры к заявке.*

*Отсутствие в заявке на участие в запросе предложений вышеперечисленных документов в вышеуказанных формах является основанием для отклонения заявки на участие в запросе предложений, как не соответствующей требованиям закупочной документации».*

В соответствии с п.п. 3.3.11 п. 3.3 раздела 3 Закупочных документов ненадлежащее исполнение участником закупочной процедуры требований, предусмотренных настоящей документацией, к составу, оформлению и содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, а также к описанию продукции, предлагаемой к поставке, может являться основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений такого участника закупочной процедуры.

Согласно пункту 3.17.4 документации о торгах закупочная комиссия вправе принять решение об отказе в допуске участнику закупочной процедуры к дальнейшему участию в запросе предложений по следующим основаниям:

а) несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям настоящей закупочной документации к составу, содержанию и оформлению заявок на участие в запросе предложений;

б) предоставление недостоверных сведений и документов;

в) несоответствие участника закупочной процедуры требованиям настоящей закупочной документации;

г) несоответствие коммерческого и технического предложения (технические характеристики предлагаемой продукции и предлагаемые договорные условия) требованиям настоящей закупочной документации;

д) несоответствие описания продукции, предлагаемой к поставке в рамках запроса предложений, требованиям, установленным в закупочной документации;

е) цена, указанная в заявке на участие в запросе предложений, превышает начальную (максимальную) цену (если установлена);

ж) отсутствие или несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки требованиям закупочной документации.

Комиссия Тамбовского УФАС России, изучив представленные копии заявок Заявителя, поданные на участие в закупочных процедурах, и содержащиеся в них выписки из ЕГРЮЛ, считает действия закупочной комиссии правомерными и законными, а доводы жалоб - необоснованными по следующим обстоятельствам.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Подпунктом 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Обществом в составе письменных заявок на участие в торгах приложена в соответствии с требованием распечатанная им выписка из ЕГРЮЛ от 21.12.2016 г. № ЮФ996516-7837928 (далее - выписка из ЕГРЮЛ).

Указанная выписка была получена участником торгов посредством электронного документооборота, выписка из ЕГРЮЛ содержала ЭЦП лица её заверившего и, соответственно, в неизменном виде была равнозначна документу на бумажном носителе в случае её передачи по информационно-телекоммуникационным сетям.

Однако, после того, как участник торгов распечатал её – она перестала быть электронным документом, равнозначным подписанному собственноручной подписью должностного лица органа выдавшего эту выписки из ЕГРЮЛ, по своей юридической значимости стала сопоставима с простой копией выписки из ЕГРЮЛ, не заверенной в нотариальном порядке. Оригиналом такую выписку из ЕГРЮЛ также считать нельзя.

Таким образом, единая закупочная комиссия правомерно отказала в допуске к участию в запросе предложений Заявителю в связи с тем, что им представлена в своей заявке ненадлежащая выписка из ЕГРЮЛ, так как согласно документации о закупках требовались оригинал или нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ от 21.12.2016 г. № ЮФ996516-7837928.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «АгроКС» на действия единой закупочной комиссии при проведении открытого одноэтапного запроса предложений № 31604637269 необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Торговый дом «АгроКС» на действия единой закупочной комиссии при проведении открытого одноэтапного запроса предложений № 31604637291 необоснованной.

3. Признать жалобу ООО «Торговый дом «АгроКС» на действия единой закупочной комиссии при проведении открытого одноэтапного запроса предложений № 31604637231 необоснованной.

4. Признать жалобу ООО «Торговый дом «АгроКС» на действия единой закупочной комиссии при проведении открытого одноэтапного запроса предложений № 31604637182 необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Н.Н. Колодина

Члены комиссии

Н.В. Попова

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А.,

Тел. (4752) 72-93-54