

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 223ФЗ-2/18/АК289-18 и проведении
административного расследования

«20» июня 2018

Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № 223ФЗ-218, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

ПАО «Ростелеком» (далее — Заказчик) проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ (извещение № 31705690958) (далее – Запрос котировок).

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее — Закон о закупках) в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 4 части 4 статьи 4 Закона о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать сведения о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с Извещением предмет закупки - выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ. Количество поставляемого товара, объем

выполняемых работ, оказываемых услуг, определяется в соответствии с разделом IV «Техническое задание» Документации о закупке и проектом договора раздел V «Проект договора» Документации о закупке. Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг определяются в соответствии с проектом договора (в разделе V «Проект договора») и Техническим заданием (в разделе IV «Техническое задание») Документации о закупке.

В техническом задании Документации установлен перечень работ подлежащих к выполнению в рамках заключаемого договора, а также перечень регионов, предполагаемых для проведения работ в количестве 84 субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2.5 Проекта договора подрядчик выполняет работы и передает результаты выполненных работ в сроки, в порядке и в объемах, предусмотренных заказами к договору.

В техническом задании Документации установлен перечень работ подлежащих к выполнению в рамках заключаемого договора, а также перечень регионов, предполагаемых для проведения работ.

При этом Документация не содержит конкретных адресов оказания указанного в техническом задании перечня работ, а также в каком объеме необходимо выполнить такие работы в каждом из 84 субъектов РФ.

Кроме того, Документация также не содержит обоснования потребности выполнения указанных работ одновременно в разных субъектах Российской Федерации технологически и функционально не взаимосвязанных друг с другом.

Следовательно, Заказчиком в один объект закупки объединены строительно-монтажные работы на объектах, которые находятся в различных субъектах Российской Федерации не связанных между собой технологически и функционально, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, а также к увеличению начальной (максимальной) цены договора и обеспечению, и приводит к ограничению количества участников закупки.

Кроме того, Заказчиком установлен перечень работ, при этом Документация не содержит объемов выполняемых работ, что не позволяет участника закупки надлежащим образом сформировать заявку соответствующую требованиям Документации, а также ценовое предложение.

Таким образом, объединение в один лот выполнения строительно-монтажных работ на объектах, которые находятся в различных субъектах Российской Федерации не связанных между собой технологически и функционально, а также неустановление в Документации сведений о месте, сроках, объемах выполняемых работ противоречит пункту 1.3.2 Положения о закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2, пункт 3 части 9, пункты 1, 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП, за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ,

услуг предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях юридического лица – ПАО «Ростелеком», выразившихся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «Ростелеком» (ОГРН 1027700198767, ИНН 7707049388, КПП 784001001, юридический адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, 191002) дело об административном правонарушении в соответствии частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Законному представителю ПАО «Ростелеком» явиться 10.07.2018 в 11:15 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов ПАО «Ростелеком» в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.