

РЕШЕНИЕ № 104-16/ж

03 августа 2016 года
Саратов

г.

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1.
 - и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии,
2.
 - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член комиссии,

в присутствии представителей ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» (далее также – Заказчик) (доверенность № 11/195 от 29.12.2015), (доверенность № 11/69 от 21.01.2016),

рассмотрела жалобу выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания (нежилого пятиэтажного здания) Балашовского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», расположенного по адресу: Саратовская область, г. Балашов, ул. Карла Маркса, д. 2931603807483, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также - Закон о защите конкуренции), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ИНКО» (вх. № 4711 от 25.07.2016) на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания (нежилого пятиэтажного здания) Балашовского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», расположенного по адресу: Саратовская область, г. Балашов, ул. Карла Маркса, д. 29 (Извещение № 31603807483).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», утвержденным решением Заместителя Министра образования и науки А.Б. Повалко от 17.02.2014 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее также – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

22.06.2016 в ЕИС было размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее также - Извещение, Документация).

Согласно Извещению, размещенному в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок - 13.07.2016 10:00;

дата рассмотрения заявок - 15.07.2016;

дата и время проведения аукциона в электронной форме - 18.07.2016 11:00;

начальная (максимальная) цена договора – 2 082 427.42 рублей (два миллиона восемьдесят две тысячи четыреста двадцать семь рублей сорок две копейки).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправоммерно принявшим решение о непризнании Заявителя победителем в Аукционе.

Из текста жалобы ООО «ИНКО» следует, что Заказчик не законно отказывается от заключения договора. При этом Заявитель указывает, что 20.07.2016, в связи с отсутствием до 11:00 18.07.2016 ценовых предложений от участников, в соответствии с Регламентом торговой площадки ЭП «РТС-Тендер» (далее также -

Регламент), был опубликован Протокол проведения аукциона № 10719, согласно которому ООО «ИНКО» было определено в качестве победителя. Однако 20.07.2016 в ЕИС Заказчиком был размещен Протокол аукциона от 18.07.2016, согласно п. 3 которого, в течении десяти минут после начала проведения аукциона в электронной форме ни один из его участников не подал предложение о цене договора, в связи с чем, победитель аукциона в электронной форме не определен.

Таким образом, по мнению Заявителя, ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» нарушило п. 6.10.3 Положения о закупке, а также Регламент.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

Согласно Извещению, для данной закупки, Заказчиком был избран в качестве способа закупки – Открытый аукцион в электронной форме.

В соответствии с п. 6.4.1 Положения о закупке, аукцион – это торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно п. 6.4.15 Положения о закупке, победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

При этом в соответствии с п. 6.10.3 Положения о закупке, правила и процедуры проведения закупки с использованием электронной площадки устанавливаются регламентом работы электронной площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной площадки.

Из Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.07.2016 следует, что на участие в Аукционе были поданы три заявки:

1. ООО «ИНКО»;
2. ООО «Росагросервис»;
3. ООО «ВОДСТРОЙ-А».

При этом, согласно п. 4.3 данного Протокола, ООО «ВОДСТРОЙ-А» было отказано в допуске к участию в Аукционе, в связи с несоответствием заявки предъявляемым требованиям Положения и Документации.

Согласно п. 9.14 Регламента, участники закупки, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения Заявок допущены Организатором закупки к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного Организатором закупки, имеют возможность через Личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

Из п. 3 Протокола аукциона от 18.07.2016 следует, что в течении десяти минут после начала проведения аукциона в электронной форме ни один из его участников не подал предложение о цене договора.

В соответствии с п. 9.16 Регламента, в любом случае, если с момента наступления времени начала аукционного торга и момента наступления времени окончания аукционного торга не объявлена ни одна ставка, то по наступлении времени окончания аукционного торга Участники закупки не имеют возможности объявлять ставки, аукционный торг завершается и процедуре автоматически присваивается статус несостоявшейся.

Таким образом, Заказчик правомерно отказался от заключения договора с ООО «ИНКО», так как согласно п. 3 Протокола аукциона от 18.07.2016, победитель аукциона в электронной форме не определен.

Кроме того, Комиссией установлено, что в Протоколе проведения аукциона № 10719 от 20.07.2016 размещенном на сайте ЭП «РТС-Тендер», имеется активная ссылка, посредством перехода по которой открывается указанный выше Протокол аукциона от 18.07.2016.

Принимая во внимание изложенное, довод заявителя является необоснованным.

Вместе с тем Комиссией установлено, что в соответствии с п. 7.2 ст. 7 Положения о закупке, договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам проведения торгов должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней, а по результатам неторговых процедур – не позднее 20 (двадцати) дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Законе](#) о закупке и [Законе](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер,

предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

При таких обстоятельствах, п. 7.2 ст. 7 Положения о закупке не соответствует требованиям Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ИНКО» на действия ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания (нежилого пятиэтажного здания) Балашовского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», расположенного по адресу: Саратовская область, г. Балашов, ул. Карла Маркса, д. 29 (Извещение № 31603807483) необоснованной.

2.Выдать ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, а именно в срок до 29.08.2016 внести изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

.....

Председатель Комиссии:

.....

Члены Комиссии:

.....

ПРЕДПИСАНИЕ № 104-16/ж

03 августа 2016 года
Саратов

г.

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1.
 - и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии,
2.
 - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член комиссии,

в присутствии представителей ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» (далее также – Заказчик) (доверенность № 11/195 от 29.12.2015), (доверенность № 11/69 от 21.01.2016),

рассмотрела жалобу ООО "ИНКО" (далее также – Заявитель) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания (нежилого пятиэтажного здания) Балашовского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», расположенного по адресу: Саратовская область, г. Балашов, ул. Карла Маркса, д. 29 (Извещение № 31603807483) (далее также – Аукцион), на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» устранить нарушение порядка организации, проведения закупки, а именно:

1. в срок до 29.08.2016 внести изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
2. в срок до 01.09.2016 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

.....

Члены Комиссии:

.....

.....