

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия

заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

специалист – эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия,

рассмотрев дело №013/01/17-544/2020 по признакам нарушения Администрацией Zubovo – Полянского городского поселения Zubovo – Полянского муниципального района Республики Мордовия (ИНН: 1308078756; ОГРН: 1021300660391, адрес местонахождения: Почтовый переулок, 6, р.п. Zubov - Поляна, Zubovo – Полянский муниципальный район, Республика Мордовия, 431110) и Обществом с ограниченной ответственностью «МАПО - ТРАНС» (ИНН: 1328903647, ОГРН: 1051328013252, юридический адрес: ул. Строительная, д. 11А, г. Саранск, Республика Мордовия, 430030) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

ОТ ОТВЕТЧИКОВ:

ООО «МАПО - ТРАНС» уведомлено о времени и дате рассмотрения дела надлежащим образом, представителей не направило;

Администрация Zubovo – Полянского городского поселения Zubovo – Полянского муниципального района Республики Мордовия уведомлена о времени и дате рассмотрения дела надлежащим образом, представителей не направила,

руководствуясь статьей 48¹ Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании требования Прокуратуры Республики Мордовия о проведении внеплановой проверки №1, направленного письмом от 26.05.2020 года №7-38-20/7859, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России, Управление) на основании приказа от 17.06.2020 года №82-од проведена внеплановая выездная проверка в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МАПО - ТРАНС» (далее – Общество) для установления наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства, в части заключения антиконкурентных соглашений.

По результатам проверки в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) приказом Мордовского УФАС России от 27.07.2020 года №89-од в отношении ООО «МАПО - ТРАНС» (далее – Общество) и Администрации Zubovo – Полянского городского поселения Zubovo – Полянского муниципального района Республики Мордовия (далее - Администрация) возбуждено дело №013/01/17-544/2020 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №013/01/17-544/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 07.08.2020 года №583 рассмотрение дела назначено на 10.09.2020 года, у лиц, участвующих в деле запрошены документы и письменные объяснения по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а именно:

- копию устава Администрации и Общества;
- перечень муниципальных контрактов, заключенных Администрацией в рамках выполнения работ по строительству, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог за 2018 – 1 полугодие 2020 года (с указанием подрядной организации);
- копию письма Главы Администрации от 18.12.2019 года №129, направленного в адрес ООО «МАПО - ТРАНС»;
- копию муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия (со всеми приложениями, актами, платежными поручениями).
- письменные пояснения Общества относительно сроков и порядка выполнения работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия.

Запрашиваемые документы представлены в полном объеме.

10.09.2020 года в ходе рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств Комиссия определила отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-544/2020 от 10.09.2020 года №631 рассмотрение дела назначено на 06.10.2020 года, у участников процесса запрошена необходимая информация:

- письменные пояснения Администрации, касающиеся оснований выполнения ООО «МАПО - ТРАНС» в 2019 году работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия, явившихся в 2020 году предметом электронного аукциона №0109300011520000007.

- копию приказа ООО «МАПО - ТРАНС», которым закреплены полномочия должностного лица в качестве ответственного за выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия (с приложение приказа о приеме на работу, должностной инструкции (регламента).

Запрашиваемые документы представлены в полном объеме.

Приказом Мордовского УФАС России от 14.09.2020 года №123-од в состав Комиссии внесены изменения.

06.10.2020 в связи с отсутствием кворума, необходимого для принятия решения, в соответствии с частью 6.1 статьи 40 Закона о защите конкуренции Комиссия определила отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-544/2020 от 06.10.2020 года №715 рассмотрение дела назначено на 20.10.2020 года.

Приказом Мордовского УФАС России от 16.10.2020 года №157-од в состав Комиссии внесены изменения.

20.10.2020 года в ходе рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств Комиссия определила отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-544/2020 от 20.10.2020 года №752 рассмотрение дела назначено на 16.11.2020 года, у участников процесса запрошена необходимая информация:

- сведения о выручке ООО «МАПО - ТРАНС» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2019 год.

Запрашиваемая информация представлена в полном объеме.

Определением от 21.10.2020 года №759 срок рассмотрения дела №013/01/17-544/2020 продлен до 12.02.2021 года.

Приказом Мордовского УФАС России от 21.10.2020 года №163-од в состав Комиссии внесены изменения.

Приказом Мордовского УФАС России от 16.11.2020 года №176-од в состав Комиссии внесены изменения.

16.11.2020 года в ходе рассмотрения дела, поступило ходатайство представителя ООО «МАПО - ТРАНС» от 16.11.2020 года №б/н об отложении рассмотрения дела №013/01/17-544/2020 в связи с невозможностью явки. Также комиссия пришла к мнению о необходимости получения дополнительных доказательств.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-544/2020 от 16.11.2020 года №821 рассмотрение дела назначено на 09.12.2020 года у участников процесса запрошена необходимая информация:

- копию переписки между Администрацией и ООО «МАПО - ТРАНС» за 2019 год – текущий период 2020 года.

09.12.2020 года в ходе рассмотрения дела поступило ходатайство представителя ООО «МАПО - ТРАНС» от 09.12.2020 года №б/н об отложении рассмотрения дела №013/01/17-544/2020 в связи с невозможностью явки.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-544/2020 от 09.12.2020 года №883 рассмотрение дела назначено на 20.01.2021 года.

20.01.2021 года в ходе рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств Комиссия определила отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-544/2020 от 20.01.2021 года №21 рассмотрение дела назначено на 08.02.2021 года.

Определением от 05.02.2021 года №59 срок рассмотрения дела №013/01/17-544/2020 продлен до 07.05.2021 года.

08.02.2021 года был объявлен перерыв в заседании Комиссии. Рассмотрение назначено на 15.02.2021 года.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела было отложено, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела (исх. от 15.02.2021 года №79).

Рассмотрение дела назначено на 17.03.2021 года.

Изучив материалы дела, письменные пояснения и выслушав устные пояснения ответчиков по делу, Комиссия установила следующее.

За подписью главы и печатью Администрации в адрес Общества было направлено письмо от 18.12.2019 года №129 в котором сообщается, что в период с 05.11.2019 года по 08.11.2019 года Обществом были выполнены работы по объекту: «Ремонт автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Zubovo – Поляна Zubovo – Полянского муниципального района Республики Мордовия», стоимость которых, согласно проектно – сметной документации, составила 2 653, 07 тыс. руб.

Как указано в данном письме, Администрация обязуется в 2020 году направить в Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия ходатайство о выделении денежных средств, подлежащих выполнению в текущем году, по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по объекту: «Ремонт автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Zubovo – Поляна Zubovo – Полянского муниципального района Республики Мордовия» (далее - Объект) и на основании соглашения о предоставлении субсидий выставить информацию о проведении торгов в ЕИС.

Как следует из информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), Администрацией 30.03.2020 года размещено извещение о проведение электронного аукциона №0109300011520000007 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Zubovo Поляна Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия.

Начальная цена контракта составила 2 653 070,00 рублей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0109300011520000007 от 08.04.2020 года по окончании указанного в извещении о проведении электронного аукциона срока подачи заявок 10:00 08.04.2020 года (время московское) поступила единственная заявка на участие в электронном аукционе под идентификационным номером 157 – ООО «МАПО - ТРАНС».

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка на участие в электронном аукционе, аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контракт заключается с участником электронного аукциона, подавшим

единственную заявку на участие в электронном аукционе.

По результатам проведенного электронного аукциона Администрацией в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен контракт №0109300011520000007_1 с Обществом, как с единственным поставщиком.

В соответствии с аналитическим отчетом по результатам анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог» установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с **30.03.2020 по 04.05.2020**.
2. Предмет торгов: выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия (извещение от 30.03.2020 года №0109300011520000007).
3. Состав хозяйствующих субъектов: ООО «МАПО - ТРАНС» (ИНН 1328903647, ОГРН 1051328013252, адрес регистрации: 430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Строительная, 11а).

Администрация в своих письменных пояснениях от 24.09.2020 года №123 сообщила, что к директору ООО «МАПО-ТРАНС», как к Депутату обратились Администрация и жители р.п. Зубова Поляна с просьбой в проведении ремонта проезда Комсомольский, т.к. этот проезд необходим для жителей микрорайона «Красный Октябрь».

Проектно-сметная документация была разработана и находилась на экспертизе в ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» в стадии получения положительного заключения, но, так как погодные условия благоприятствовали началу ремонтных работ, поэтому и было принято решение провести ремонт асфальтобетонного покрытия дороги до наступления отрицательных погодных условий.

20.11.2019 года Администрацией получено информационное письмо, в котором ООО «МАПО-ТРАНС» уведомляло, что работы на объекте: «Ремонт автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д.1в по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна» выполнены в полном объеме и необходимо принять работы, а также рассмотреть возможность оплатить данные работы.

На это письмо был дан ответ, что Администрация обязуется в 2020 году направить в Министерство строительства, транспорта и дорожного

хозяйства Республики Мордовия ходатайство о выделении денежных средств на оплату работ, подлежащих выполнению в текущем году, по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по объекту: «Ремонт автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия» и на основании соглашения о предоставлении субсидии выставить информацию о проведении торгов в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

Таким образом, Администрация в своих письменных пояснениях, признает факт осуществления Обществом работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия в ноябре 2019 года, явившихся в последующем предметом электронного аукциона (извещение №0109300011520000007 от 30.03.2020 года).

В ходе рассмотрения дела, представитель Общества пояснила, что в конце 2019 года к руководителю ООО «МАПО - ТРАНС», как к депутату Государственного собрания Республики Мордовия обратились жители с вопросом о приведении социально - значимого объекта «привокзальная площадь» в надлежащее состояние.

Руководитель ООО «МАПО - ТРАНС» на свой страх и риск принял решение о проведении работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия.

Также представитель ООО «МАПО - ТРАНС» пояснила, что гарантий оплаты и обещаний о выигрыше торговых процедур представителями Администрации не высказывалось.

Таким образом, ООО «МАПО - ТРАНС» признает факт осуществления работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия в ноябре 2019 года, явившихся в последующем предметом электронного аукциона (извещение №0109300011520000007 от 30.03.2020 года).

В соответствии с примечанием к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ООО «МАПО - ТРАНС» представило заявление, в котором добровольно сообщает о нарушении антимонопольного законодательства, выразившееся в заключении недопустимого в соответствии антимонопольным законодательство соглашения (вх. №1-ДСП от 20.01.2021 года).

В своем заявлении директор ООО «МАПО - ТРАНС» сообщает, что в конце 2019 года в головной офис Общества обратилась Администрация с

вопросом, связанным с острой необходимостью проведения ремонта участка дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Zubovo - Polyana Zubovo - Polyanskogo района РМ. Срочность проведения работ была обусловлена, тем, что указанный участок является социально значимым объектом (привокзальная площадь), поэтому работы необходимо выполнить в срочном порядке.

В первых числах ноября 2019 года Обществу был передан проект локальной сметы на необходимый объем работ.

Предполагаемый объем работ представлял собой укладку асфальтобетонного покрытия со стандартными параметрами материалов и конфигураций, дополнительных характеристик и требований к применяемым в ходе работы материалам Заказчиком не предъявлялось.

Оценив испрашиваемый объем работ, производство работ было поручено структурному подразделению Общества - «Зубово-Полянский участок».

Общество на свой страх и риск произвело работы на указанном объекте в первых числах ноября 2019 года без заключения соответствующего контракта. Общество выполнило работы на сумму 2 653 070,00 руб.

Из Администрации Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo-Polyanskogo муниципального района РМ в адрес Общества поступило письмо от 18.12.2019 №129 о том, что Администрация подтверждает факт выполнения работ и обязуется выставить информацию о проведении торгов в ЕИС.

Гарантий того, что Общество станет победителем торгов, Заказчик не давал. Общество взяло на себя риск наступления неблагоприятных последствий, связанных с непроведением торгов и неоплатой результата работ.

30.03.2020 года Администрацией Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo - Polyanskogo муниципального района РМ в системе ЕИС было размещено извещение о проведении электронного аукциона №0109300011520000007 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Zubovo - Polyana Zubovo-Polyanskogo района РМ с начальной ценой контракта 2 653 070,00 руб.

Обществом была подана заявка на участие в указанном аукционе. Заявка Общества была единственная. Аукцион признан не состоявшимся.

В связи с этим 08.04.2020 г. по результатам проведенного электронного аукциона Администрацией Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo-Polyanskogo муниципального района РМ с Обществом был заключен контракт №0109300011520000007_1.

30 апреля 2020 г. Обществом Заказчику были предъявлены акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3).

К качеству выполненных работ Заказчик претензий не предъявлял.

Общество отказалось от участия в дальнейшем нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, прекратив взаимоотношения с Администрацией Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo-Polyanskogo муниципального района РМ.

В силу пункта 1 Примечания ст. 14.32 КоАП РФ лицо, добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 указанной статьи.

В силу части 1 статьи 4.2 раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, равно как и признание факта совершения административного правонарушения является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Антимонопольный орган не располагал сведениями и документами о совершенном административном проступке в полном объеме. Обществом был представлен полный пакет документов для установления события административного правонарушения. Общество отказалось от участия в дальнейшем нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

По мнению Общества, представленных сведений и документов достаточно для установления события административного правонарушения. По запросу антимонопольного органа Общество готово представить иные сведения о вышеизложенных нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Поскольку в торгах Общество участвовало на общих основаниях и действовало при производстве работ на свой страх и риск, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя (Общество не привлекалось к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства), размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений (работы выполнены качественно на объекте являющимся значимым для Zubovo-Polyanskogo городского поселения), считаем, что Общество подлежит освобождению от

административной ответственности, в силу Примечания к статье 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координации организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Комиссия Мордовского УФАС России считает, что работы по Объекту, являющиеся в будущем предметом торгов, были фактически выполнены до даты объявления электронного аукциона №0109300011520000007, т.е. до 30.03.2020 года.

Таким образом, Общество получило преимущество перед остальными потенциальными участниками электронного аукциона, а именно:

- допуск на Объект для выполнения работ до объявления электронного аукциона на выполнение работ по Объекту;
- наличие проектно - сметной документации на выполнение работ по Объекту до объявления электронного аукциона.

Формальное соблюдение сторонами процедуры проведения аукциона и заключения контракта, при наличии угрозы ограничения конкуренции (лишение возможности исполнить контракт в полном объеме иных потенциальных участников конкурса, в случае их победы в таковом), свидетельствует о наличии в их действиях нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом изложенного, Комиссия Мордовского УФАС России считает, что доказательств, имеющих в материалах дела №013/01/17-544/2020 достаточно для подтверждения того, что в действиях Администрации Zubovo-

Полянского городского поселения Зубово - Полянского муниципального района Республики Мордовия и ООО «МАПО - ТРАНС» присутствуют признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении между заказчиком торгов – Администрацией Зубово-Полянского городского поселения Зубово - Полянского муниципального района Республики Мордовия и участником торгов – ООО «МАПО - ТРАНС» соглашения, имеющего своей целью создание преимущественных условий для ООО «МАПО - ТРАНС», как участнику электронного аукциона №0109300011520000007 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по проезду Комсомольский (от ул. Комсомольская до д. №1В по ул. Фрунзе) в р.п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии